

Resume d'évaluation

Résumé de l'évaluation externe du projet Tushiriki Wote, Consolidation de la paix à travers le renforcement économique et la participation des femmes, RDC

Theme de l'évaluation

1. Autonomisation des femmes et relations de genre
2. Promotion de la paix à travers le développement économique

Introduction

L'objectif de l'évaluation finale était de déterminer les résultats quantitatifs et qualitatifs du projet au cours des quatre années par rapport aux indicateurs clés définis au début du projet, aux données d'évaluation de référence et de mi-parcours. Dans l'ensemble, l'évaluation finale a évalué l'impact du projet et sa contribution au renforcement de l'autonomisation civique, politique et économique des femmes dans l'Est de la RDC et dans les zones transfrontalières.

Le projet

Ce document est un résumé du rapport d'évaluation finale du projet Tushiriki Wote (TuW). Comme l'indique sa traduction en Swahili : « Participons Tous », le projet vise à contribuer à l'émergence d'une société plus inclusive à l'Est de la République Démocratique du Congo (RDC), et l'obtention d'une paix durable dans la région des Grands Lacs en Afrique. Pour ce faire, le projet cherche à promouvoir le renforcement du pouvoir civique, politique et économique des femmes dans l'Est de la RDC et au niveau des zones transfrontalières avec le Rwanda (Goma/Rubavu et Bukavu/Rusizi) et le Burundi (Uvira/Gatumba) par la connaissance, la sensibilisation, le réseautage, et le plaidoyer. L'évaluation a été commanditée par International Alert RDC, prévu dans le budget alloué par l'Ambassade de Suède. L'équipe de consultants/es de Transition International (TI) a mené l'étude entre janvier et avril 2018.

Le projet TuW1 était financé par l'Ambassade de Suède avec un budget de SEK 71 000 000, et a été conçu à partir de l'apprentissage de deux différents projets : 'Femme,

1 Le projet TuW a été mise en œuvre en collaboration avec 17 organisations partenaires : ADPD (Action Développement des Populations Défavorisées), AFEM (Association des Femmes des Médias), CAU (Collectif Alpha Ujuzi), Caucus (Caucus des Femmes Congolaises du Sud Kivu pour la Paix), COMEN (Congo Men's Network), SOFAD (Solidarité des Femmes Activistes Pour la Défense des Droits Humains), Réseau des Femmes œuvrant pour le Développement Rural), AFRABU (Association des Femmes Rapatriées du Burundi), GEL (Guichet d'Economie Locale du Sud Kivu), APEF (Association pour la promotion de l'entrepreneuriat féminine), SOFIBEF (Solidarité des Femmes de Fizi pour le Bien-être Familial), APPEL (Appui à la Promotion de l'Entrepreneuriat Local au Kivu), CAF (Collectif des Associées Féminines), SOFEPADI (Solidarité Féminine pour la Paix et le Développement Intégral), Afia Mama, OP (Observatoire de la Parité), RAFEJE (Réseau des Association des

Citoyenneté et Consolidation de la paix à l'Est de la RDC' et 'Autonomisation économique des femmes : Promotion de la stabilité, de la prospérité et du développement socio-économique dans les Grands Lacs (01/10/2010 – 30/09/2012)'.

La méthodologie

TI a utilisé une méthode mixte pour combiner des données qualitatives et quantitatives dans le but d'évaluer l'impact du projet, ainsi que de collecter des données par rapport aux indicateurs clés et les sous-indicateurs définis dans les TDR. Un questionnaire a été conçu pour la collecte des données qualitatives dans le cadre de groupes de discussion mais aussi d'entrevues avec des informateurs et informatrices clés. Le questionnaire a été adapté spécifiquement aux différentes parties prenantes suivantes : 1) les groupes de dialogue communautaire ; 2) les groupes de dialogue étudiant, 3) les femmes candidates ; 4) les femmes petites commerçantes transfrontalières (y compris les cercles d'alphabétisation et les associations professionnelles), 5) les clubs d'époux et 6) les agents des douanes et des frontières (pour Rwanda et Burundi les activités se focalisent seulement avec les FPCT et les agents). Une attention particulière a été accordée au nombre d'enquêtes qualitatives menées, suffisantes pour être triangulées avec l'ensemble des données quantitatives. L'accent a été mis sur les groupes de discussion d'étudiants/es et les femmes candidates, auprès desquelles et conformément aux TDR, TI n'a pas collecté de données quantitatives. Un outil a aussi été adapté pour recueillir des informations qualitatives auprès du personnel d'International Alert (national et international) et TI a préparé une enquête d'auto-évaluation des partenaires.

Resultats principaux

L'analyse des résultats principaux a été fait par critère d'évaluation.

Sous le critère de **pertinence**, l'équipe de TI remarque adaptation du projet à la crise politique continue et à l'aggravation du conflit en RDC : d'un côté les partenaires ont su adapter leurs activités à un niveau très pratique, c'est-à-dire en reportant des activités en cas de perte temporaire d'accès à un domaine ou en changeant de lieu pour éviter que les gens voyagent loin. De l'autre côté, le projet a pris en considération l'aggravation du conflit dans la substance des discussions des GDC et a permis le dialogue dans un espace de confiance. En raison de la multiplicité de groupes cibles, l'énormité de besoins liés au contexte, et une culture de dépendance de l'aide au développement, la conformité du projet aux besoins des groupes cibles est difficile à mesurer mais l'équipe évaluateur recommande réviser la multiplicité des groupes. C'est l'approche relationnelle du genre implémenté dans les activités avec les différents groupes cibles qui n'a pas seulement aligné le projet avec les priorités des ONGI, du gouvernement et des Nations Unies en matière de genre en RDC, mais a fortement marqué un départ vers une approche plus axée sur le changement de comportement des hommes et des femmes et la conception des bénéficiaires comme des acteurs au lieu des victimes passives

Le rapport d'évaluation a mis l'accent sur **l'efficacité** du projet TuW à travers l'analyse de réalisation des résultats attendus et pour déterminer dans quelle mesure les approches, méthodologies et activités étaient-elles cohérentes avec l'objectif et les résultats globaux du projet.

En ce qui concerne **l'efficience**, la mise en œuvre du projet a été menée de manière efficace compte tenu de la fragilité du contexte. Le ratio de la distribution des fonds, ainsi que les dépenses globales au fil des années, reflètent une approche sensible au contexte. Le volet partenariat est caractérisé par la flexibilité et l'accompagnement continu, qui vise à laisser la capacité installée. Les aspects internes de l'efficience ont trait à la gestion des fraudes et des incidents (tentés), ce qui indique que des mesures appropriées sont en place. Pour la **durabilité**, la stratégie de durabilité des différents groupes de dialogue (communautaires et d'étudiants) et d'espaces d'échange (les clubs d'époux, les coopératives et les rencontres des FPCT avec les agents des douanes) est variable mais en général insuffisante. Par contre, par rapport aux partenaires, il y a une disposition importante des partenaires à rester connectés après la fin du projet TuW. L'impact du projet sur les changements de normes socioculturelles qui marquent les relations de pouvoir entre hommes et femmes semble durable grâce à l'approche relationnelle du genre. C'est en se focalisant sur l'autonomisation civile, politique et économique des femmes, et en même temps en engageant les hommes dans le processus de changement que la durabilité est acquise. Cette évaluation a permis de recueillir des données quantitatives pour certains indicateurs finaux (FPCT et membres de la communauté). La majorité des objectifs ont été atteints, souvent avec une grande marge. Les indicateurs de substitution ('basket' of proxy indicators) pour mesurer la variation du revenu, y compris la scolarisation des enfants et la disposition à accéder aux soins de santé formels et informels, s'est avéré pertinent et utile pour capter le changement parmi les groupes cibles. Néanmoins, le sous-indicateur sur l'augmentation du capital des femmes doit être revu, afin de diversifier les mesures en fonction des sources de revenus et d'établir un objectif réaliste pour les expériences des commerçantes sur le terrain (Le cible de 100 USD semble être trop haute). Les indicateurs de paix quotidiens ont donné des résultats intéressants en termes d'augmentation générale de la confiance interethnique au niveau de la communauté, mais ne semblent pas 10 suffisamment détaillés pour capturer les changements entre groupes ethniques spécifiques dans des endroits ciblés. Les mesures ne sont donc pas nécessairement généralisables.

Conclusion

Résultat 1 : Les groupes ciblés au Nord et au Sud Kivu et dans les zones frontalières sont plus inclusifs et plus équitables au regard des questions de genre d'ici la fin du projet. Les données qualitatives et quantitatives recueillies indiquent que l'approche intégrée de la formation et du renforcement des capacités en matière d'égalité des sexes, tout en offrant des espaces de dialogue et d'échange d'opinions ont un impact important sur les individus et les ménages des différents publics cibles (membres de la communauté, FPCT, clubs de mari, groupes de dialogue d'étudiants/es). Par conséquent, l'augmentation de l'estime de soi, des connaissances (membres de la communauté) et de la capacité de génération de revenus a non seulement permis d'améliorer les niveaux de respect, mais également de partager le pouvoir décisionnel au niveau des ménages. Au niveau communautaire, l'inclusion et l'égalité des sexes deviennent plus visibles en termes de la confiance accrue entre les femmes et les hommes de différentes origines ethniques et à la cohésion sociale au niveau communautaire.

Résultat 2 : Les femmes ciblées au Nord et au sud Kivu et dans les zones frontalières ont accès à plus de ressources économiques et aux compétences pour les utiliser d'ici la fin du projet. TuW est un projet d'autonomisation des femmes et les données de terrain indiquent que les formations et le renforcement des capacités ont contribué à plus de compétences. La triangulation des données de terrain confirme que les FPCT ont plus de ressources économiques à la fin de la mise en œuvre du projet.

Résultat 3 : La participation des femmes à la vie civique et politique au Nord et au Sud Kivu ainsi que dans les zones transfrontalières a augmenté et est plus efficace d'ici la fin du projet. Les données recueillies pour cette évaluation indiquent que la participation des femmes au sein de la communauté a été mieux acceptée (même une disposition à voter pour les candidates) et que la représentation des femmes aux postes élus au niveau communautaire et provincial a augmenté. Cependant, la plus grande déconnexion entre la participation socioéconomique et la participation civique-politique n'a pas été abordée.

Résultat 4 : Augmentation du niveau de la confiance et une meilleure collaboration sur l'autonomisation et la participation politique des femmes en RDC et dans la région des Grands Lacs d'ici la fin du projet. L'équipe de TI note le succès des espaces de rencontre dans l'amélioration de la confiance, valorisant le rôle des femmes et son autonomisation économique surtout pour le groupe cible des FPCT. L'amélioration de la participation politique des femmes se centre dans les activités liées au mouvement RSLF.

Les données quantitatives et qualitatives collectées et l'analyse pendant cette évaluation finale montrent sans aucun doute le succès du projet TuW par rapport aux objectifs attendus.

Recommandations

Recommandation 1 sur la réduction du nombre de groupes cibles dans un même projet :

- Ce rapport recommande à International Alert de prioriser quelques groupes cibles par rapport aux autres dans des futurs projets en continuant à travailler l'approche intégrale avec eux.
- La recommandation inclut la continuation de la formation des femmes candidates en parallèle avec une stratégie plus efficace d'engagement avec les responsables des partis politiques (hommes) pour qu'ils incluent plus de femmes sur leurs listes électorales.
- La recommandation inclut aussi qu'avant de s'étendre à d'autres groupes cibles, l'équipe d'évaluation de TI recommande de systématiser, d'analyser et de diffuser les leçons apprises des projets pratiques mis en œuvre par les étudiants/es.

Recommandation 2 sur la maximisation des outils et le besoin d'innovation :

- La recommandation à International Alert est de reprendre ce curriculum dans les prochains projets, multiplier sa distribution par différents médias, en profitant du fait que l'audience est jeune et maîtrise les réseaux sociaux et d'autres moyens non traditionnels (en plus de l'impression sur papier).
- A l'Ambassade et aux partenaires la recommandation est de continuer à promouvoir le curriculum dans de futurs projets.

Recommandation 3 sur la promotion de l'approche relationnelle du genre parmi les acteurs du développement en RDC :

- Ce rapport recommande à International Alert de documenter les défis et les leçons apprises sur l'utilisation de l'approche relationnelle dans le projet afin de l'intégrer dans des futurs projets en RDC et ailleurs et de présenter l'approche aux 12 acteurs de développement.
- À l'Ambassade et aux partenaires la recommandation est de promouvoir l'approche parmi les sphères de dialogue respectives à chacun et de continuer à l'utiliser de façon systématique dans les futurs projets à financer/mettre en œuvre.

Recommandation 4 sur la construction d'un modèle d'intervention avec les groupes de dialogue :

- La recommandation à International Alert est de construire un modèle d'intervention avec les Groupes de Dialogue.

Recommandation 5 sur l'approche multipartenaire:

- Il est nécessaire que International Alert et les partenaires continuent de faire le suivi des recommandations formulées par François Lenfant et celles qui suivront la dernière évaluation des partenaires, et que l'Ambassade de la Suède continue de financer des projets plus dirigés par des acteurs locaux capables et solides.

Recommandation 6 sur le renforcement des liens entre les diverses activités et la construction de la paix :

- La recommandation à International Alert et les partenaires est d'établir avec plus de clarté comment chaque activité contribue à la construction de la paix et à quel niveau.
- L'équipe d'évaluation de TI recommande pour les futurs projets d'International Alert de cartographier les tensions ethniques locales dans les différents sites du projet, afin de développer des indicateurs contextuels, mesurant la variation des relations entre groupes ethniques spécifiques.

Recommandation 7 sur le renforcement des liens entre les diverses groupes cible :

- Notre recommandation à International Alert serait de voir comment créer des possibilités de rencontres stratégiques entre des groupes spécifiques en cas d'une nécessité spécifique de l'un et l'autre. Un tel « réseautage » pourrait également contribuer à la durabilité des atouts du projet TuW.