

Reconstrucción Posconflicto*

SANAM NARAGHI ANDERLINI y JUDY EL-BUSHRA

Durante el desarrollo de un conflicto, la provisión de ayuda humanitaria –alimentos, refugio y servicios médicos básicos- constituye una prioridad tanto para protagonistas nacionales como internacionales. La firma de un acuerdo de paz u otro acontecimiento que señale el fin de una guerra indica el comienzo de la reconstrucción posconflicto. Importantes organismos bilaterales o multilaterales arriban para trabajar con los gobiernos nacionales y para administrar y desembolsar la mayoría de los fondos destinados a la reconstrucción social y económica. Esta transición de la guerra a la paz no ocurre sin dificultades. Muy a menudo “la ayuda de emergencia, el trabajo de rehabilitación y la asistencia para el desarrollo coexisten e interactúan.”¹ Cuando los acuerdos de paz se mantienen y la violencia militar disminuye, el foco de la ayuda se traslada del alivio de emergencia al desarrollo social y económico a largo plazo.

Entre los organismos donantes internacionales existe una comprensión generalizada de que la reconstrucción social y económica en la etapa inmediatamente posterior a un conflicto –con frecuencia conocida como etapa de transición- no resulta sólo un aspecto crucial para evitar la reaparición del conflicto, sino que constituye además un paso fundamental hacia el desarrollo a largo plazo. En el año 2002, un consorcio de protagonistas internacionales que incluía al **Centro para Estudios Estratégicos e Internacionales** publicó el Marco de Reconstrucción Posconflicto.² El Marco identifica tres etapas de actividad entre “el cese del conflicto violento y el retorno a la normalización.”³ Aunque se superponen y no siempre concuerdan, las etapas (descritas más abajo) sirven para identificar prioridades y comprender la transición de la guerra a la paz.

1. La **respuesta inicial** tiene lugar inmediatamente después del fin de la violencia generalizada y se caracteriza por el suministro de servicios humanitarios de emergencia, estabilidad e intervenciones militares para proporcionar seguridad básica. Desde el punto de vista internacional, tales respuestas también incluyen el despliegue de personal de paz. (Ver capítulo sobre las operaciones de apoyo a la paz).

2. La etapa de **transformación o transición** constituye un período en el cual emergen legítimas capacidades locales a las que debería apoyarse, prestando especial atención a la reanudación de la economía, incluyendo la reconstrucción física, garantizando estructuras funcionales para la gobernabilidad y los procesos judiciales y sentando las bases para el suministro de servicios básicos de bienestar social como educación y asistencia sanitaria.
3. La **etapa final** o el período de promoción de la sostenibilidad es un momento en que las acciones de recuperación deberían consolidarse para ayudar a prevenir el resurgimiento del conflicto. Los protagonistas militares, particularmente las fuerzas de mantenimiento de la paz, se retiran y la sociedad comienza a “normalizarse” durante esta etapa.

El papel fundamental de la población local en la reconstrucción posconflicto suele ser eclipsado por el arribo de importantes protagonistas internacionales; no obstante, se reconoce que, en última instancia, la reconstrucción efectiva y sostenible está determinada en gran medida por el compromiso y las capacidades de las poblaciones locales, incluyendo el gobierno nacional y la sociedad civil, para mantener el proceso. De manera creciente, los protagonistas internacionales se asocian con organizaciones

locales para emprender acciones de reconstrucción. Sin embargo, con frecuencia las mujeres y los grupos de base al frente de la recuperación son marginados y excluidos. Este capítulo, aunque no definitivo, ofrece un repaso de las políticas y prácticas de la comunidad internacional según su participación en la reconstrucción posconflicto. En general, esto incluye cuestiones de seguridad, gobernabilidad y justicia así como temas relativos al desarrollo económico y el bienestar social. Sin embargo, dado que otros capítulos de esta Caja de Herramientas están dedicados a varios de estos temas, este capítulo se concentra en la renovación económica. Subraya el impacto de las políticas y los programas en las mujeres, los desafíos y las oportunidades con los que se encuentran para establecer reformas sociales y económicas que satisfagan sus necesidades y las formas en que las organizaciones de mujeres han superado estas dificultades.

1. ¿QUÉ SE ENTIENDE POR RECUPERACIÓN Y RECONSTRUCCIÓN SOCIAL Y ECONÓMICA?

Las dimensiones sociales y económicas de la reconstrucción incluyen el restablecimiento de los componentes funcionales de la sociedad, entre ellos:

- o restablecer la **seguridad interna**, incluyendo la reintegración de las poblaciones desplazadas, y el desarme, la desmovilización y la reintegración de ex combatientes (ver capítulos relacionados);
- o desarrollar **capacidades de gobernabilidad** y administrativas (ver capítulo sobre gobernabilidad);
- o reparar la **infraestructura física**, incluyendo la construcción de viviendas, caminos y puentes; el restablecimiento de los suministros de agua, electricidad y combustible; la reparación de escuelas, mercados y hospitales; la contratación de personal; y la facilitación del entrenamiento necesario para operaciones y mantenimiento;
- o establecer **infraestructuras financieras y una reestructuración económica efectivas**. Esto incluye la creación de un sistema bancario y financiero confiable; presupuestos

y planificación fiscal; el restablecimiento de las bases económicas recurriendo a la producción agrícola o rural tradicional y a las industrias existentes; y la creación de un entorno propicio para la generación de nuevas fuentes de ingresos y de crecimiento económico. Aquí también se incluye el otorgamiento de préstamos y subsidios para negocios o nuevos emprendimientos, capacitación, desarrollo de nuevas industrias y comercios y la eliminación de la criminalidad además del control de los grupos armados sobre importantes sectores de la economía;

- o establecer un **sistema judicial** creíble y efectivo, incluyendo procesos de formulación de leyes, reforma de los tribunales y procesos judiciales, contratación de personal, capacitación y la aplicación de un programa nacional de alfabetización en temas legales (ver capítulos sobre justicia de transición y derechos humanos); y
- o garantizar el **bienestar social**, incluyendo las necesidades de asistencia sanitaria de la población (por ej.: seguridad alimentaria, servicios sociales básicos y reconstrucción de los sistemas educativos).

Desde luego, estas cuestiones no son exclusivas de los escenarios de posconflicto, pero la fase de conflicto puede determinar los protagonistas principales, el tipo de asistencia que más se necesita y qué puede suministrarse.

2. ¿QUÉ Y QUIÉNES INTERVIENEN EN LA RECONSTRUCCIÓN POSCONFLICTO?

Las sociedades que emergen de un conflicto se han convertido en una preocupación creciente para numerosos organismos donantes internacionales. Existe una conciencia de que, a pesar de que la guerra ha terminado, la paz, en especial una paz sostenible, no llegará fácilmente. La pobreza extrema, la continua rivalidad étnica, política o religiosa, la proliferación de armas, gobiernos e infraestructura inexistentes suponen serias amenazas que pueden llevar al resurgimiento de la guerra en un país. Simultáneamente y a pesar de los inmensos desafíos, el período posconflicto también constituye un período de esperanza y oportunidad. Este período que llega luego de

años o incluso décadas de combates es un momento –aunque breve- en que se encuentran disponibles los recursos técnicos y financieros para ayudar a solucionar las causas fundamentales de la guerra y para definir el futuro de una nación.

En el plano internacional, se admite que, muchas veces, “ganar la paz” representa un desafío mayor que ganar la guerra y que la construcción de una nación es un proceso complejo y a largo plazo. Asimismo, se entiende que ninguna institución por sí sola puede abordar todas las cuestiones.

LOS PROTAGONISTAS

Muchos de los protagonistas clave involucrados en la reconstrucción posconflicto se hallan enumerados más abajo. Aunque en la mayoría de los casos, estos tienen políticas específicas para la transversalización del género y el empoderamiento de las mujeres, dichas políticas a menudo no se aplican de manera efectiva a nivel de campo.

1. El **Grupo del Banco Mundial** está conformado por cinco instituciones y es propiedad de los gobiernos de 184 naciones miembros. EEUU representa el mayor accionista, con poco más del 16 por ciento de los votos. El grupo está formado por:⁴

- o el **Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF)**, que se centra en la reducción de la pobreza mediante préstamos, garantías y servicios de asesoramiento a países de medianos ingresos en condiciones de recibir un crédito;
- o la **Asociación Internacional de Fomento (AIF)**, que otorga préstamos sin intereses a las 81 naciones más pobres del mundo;
- o la **Corporación Financiera Internacional**, que promueve el desarrollo económico con apoyos al sector privado;
- o el **Organismo Multilateral de Garantía de Inversiones** que fomenta la inversión extranjera en países pobres mediante el suministro de garantías contra pérdidas no comerciales (por ej.: como resultado de una guerra); y

o el **Centro Internacional de Arreglo de Diferencias Relativas a Inversiones** que fomenta la inversión extranjera proporcionando servicios de arbitraje y mediación en casos de disputas.

El Banco Mundial se refiere específicamente al BIRF y al AIF. El **director de país** conduce las oficinas en cada país y tiene la responsabilidad principal de desarrollar una **Estrategia de Asistencia al País (CAS, por su sigla en inglés)**. El CAS constituye un plan de 3 años que determina las áreas de prioridad para la inversión, la asistencia técnica y la actividad del Banco.

Desde la década de 1990, el Banco Mundial se ha involucrado de manera creciente en actividades de ayuda posconflicto. Entre 1980 y 1998 los préstamos del Banco a países en posconflicto aumentaron en un 800 por ciento, lo que representaba el 16 por ciento del total de los préstamos del Banco en ese período. Cifras más recientes indican que la ayuda del Banco Mundial a países en situación de posconflicto representa aproximadamente el 25 por ciento de sus préstamos; en 2003 la cifra ascendía a \$18.5 mil millones.⁵ En parte, este aumento se debe a la proliferación de conflictos inmediatamente después del fin de la Guerra Fría y el consiguiente aumento en el número de países que podían categorizarse como en “situación de posconflicto” en los años subsiguientes. No obstante, también se debe a la creciente intervención del Banco en tales situaciones. Asimismo, el Banco actualmente proporciona cada vez más ayuda en forma de subsidios en lugar de préstamos a los países en situación de posconflicto.

El Banco también posee un **Fondo de Posconflicto que otorga subsidios para la reconstrucción física y social**. Está administrado por la **Unidad de Prevención de Conflictos y Reconstrucción**. Sólo en 2003, se desembolsaron \$13 millones a través del Fondo. El Fondo acepta solicitudes de organizaciones no gubernamentales (ONGs) y grupos de la sociedad civil en regiones en conflicto, pero utiliza las oficinas de cada país del Banco Mundial para evaluar la viabilidad de las solicitudes. Estas oficinas

deben avalar y recomendar a los candidatos al Fondo de Posconflicto.

Las políticas del Banco Mundial sobre la igualdad de género declaran que:

- o Las constantes disparidades de género dificultan la eficiencia y el crecimiento económicos; y
- o Las políticas públicas pueden marcar una diferencia en la disminución de la brecha de género.

La política de género del Banco apunta a reducir las disparidades de género y a aumentar la participación de las mujeres en el desarrollo económico de los países miembros. Para este fin, el Banco –mediante su trabajo de análisis, asesoramiento sobre políticas y programas de préstamos- ayuda a los países miembros a:

- o examinar y modificar, según sea necesario, el marco legal y regulatorio;
- o consolidar la base de datos para el análisis de género;
- o obtener el financiamiento necesario para apoyar estas políticas y programas; y
- o diseñar políticas y programas sensibles al género de la siguiente manera:
 - identificando las barreras que enfrentan las mujeres;
 - evaluando los costos y beneficios de las estrategias para abordar estas barreras;
 - garantizando la aplicación efectiva del programa; y
 - estableciendo sistemas efectivos de seguimiento y evaluación desagregados en función de género.

Para analizar las cuestiones de género en cada país, el Banco utiliza evaluaciones de pobreza y género en el país en cuestión, estudios de gasto público, otras herramientas económicas y el diálogo dentro del país. El análisis se incorpora a la estrategia de asistencia al país y se refleja en el programa de préstamos.⁶

2. Los **Bancos Multilaterales de Desarrollo** específicos a una región son instituciones que proporcionan ayuda financiera y asesoramiento profesional a los países para el desarrollo social y económico regional. El término **BMD** se utiliza para referirse al Grupo del Banco Mundial y cuatro bancos regionales:

- o el **Banco Africano de Desarrollo (BAfD)**, se concentra en el desarrollo en África;
- o el **Banco Asiático de Desarrollo (BAD)** se centra en la reducción de la pobreza en Asia y el Pacífico;
- o el **Banco Europeo para Reconstrucción y Desarrollo** invierte en Europa Oriental, los Balcanes y en distintos estados de la ex Unión Soviética; y
- o el **Banco Interamericano de Desarrollo (BID)** financia emprendimientos de desarrollo en América Latina y el Caribe.

3. La **Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCAH)** constituye el punto focal de las Naciones Unidas (ONU) para responder a emergencias complejas y desastres naturales. OCAH tiene el mandato de coordinar las respuestas humanitarias, desarrollar políticas y emprender acciones de promoción y defensa. OCAH coordina su trabajo a través del **Comité Permanente Interinstitucional (IASC por su sigla en inglés)** que incluye a mucha de las agencias clave de la ONU junto con ONGs humanitarias y el movimiento del **Comité Internacional de la Cruz Roja**. OCAH no participa en operaciones cotidianas pero coordina:

- o el desarrollo de una estrategia para la ayuda humanitaria común entre sus asociados en terreno;
- o evaluaciones de situación y necesidades — en una crisis, el trabajo de OCAH “es 1) identificar las necesidades humanitarias generales; 2) desarrollar un plan de acción realista ... que evite duplicidades; y 3) dar seguimiento a los avances y adaptar los programas conforme a esto;”⁷
- o la creación de redes y encuentros entre protagonistas clave con el fin de compartir

experiencias e información y aumentar la transparencia y la rendición de cuentas entre los integrantes;

- o la movilización de recursos — particularmente a través del Proceso de Llamamiento Unificado, el cual identifica las prioridades de financiación y constituye un medio eficaz para acceder a importantes donantes;
- o enfrentar dificultades en una crisis. Cuando otras agencias u ONGs no están autorizadas, OCAH asume la resolución de problemas (por ej.: negociar con las partes en guerra para suministrar ayuda humanitaria a los civiles); y
- o el empleo de herramientas y mecanismos para mejorar la coordinación entre organismos. Por ejemplo, OCAH es responsable del “análisis de temprana alerta” para pronosticar potenciales crisis humanitarias. OCAH utiliza una metodología basada en indicadores de temprana alerta para identificar crisis potenciales, el resurgimiento de conflictos, o el deterioro de situaciones (ver capítulo sobre prevención de conflictos).⁸

4. El **Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)** es el principal organismo de la ONU que trata cuestiones de desarrollo, concentrándose particularmente en la gobernabilidad democrática, la reducción de la pobreza, prevención de crisis y recuperación, medio ambiente y energía sustentable y VIH/SIDA. Dada la presencia del PNUD en los países con frecuencia antes, durante y después de las crisis y los conflictos, la **Oficina de Prevención de Crisis y Recuperación** de este organismo se ha convertido en un actor protagónico en los estados en transición de posconflicto. Su objetivo es coordinar los esfuerzos de Naciones Unidas en terreno y desempeña un papel destacado en las misiones de la ONU que ayudan a determinar las prioridades para la reconstrucción social y económica de un país. El PNUD integra además el IASC (ver más arriba).

Tradicionalmente, el PNUD ha centrado la mayor parte de su trabajo en la asociación

con entidades nacionales o gubernamentales; no obstante, constituye también un aliado y donante fundamental de las organizaciones de la sociedad civil, incluyendo las ONGs nacionales y organizaciones comunitarias locales. En **Nepal**, el PNUD estableció un fondo fiduciario de \$2,6 millones, financiado por donantes externos, para fortalecer las organizaciones de la sociedad civil en su labor para reconstruir las sociedades afectadas por la violencia.⁹

Las oficinas del PNUD alrededor del mundo están a cargo de los **Representantes Residentes**, quienes son responsables de consultar con las agencias de la ONU y con protagonistas internacionales, y de trabajar en colaboración con los gobiernos nacionales y los protagonistas de la sociedad civil en la identificación de las prioridades de desarrollo y en el inicio, implementación y evaluación de los programas dentro del país. El PNUD es el principal encargado de la formulación del **Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDAF, por su sigla en inglés)** para cualquier país. De manera habitual, este marco define las políticas y prioridades del programa para un período de cinco años.

Las políticas de género del PNUD plantean que:

“Hacer de la igualdad de género una realidad constituye un compromiso central del PNUD. En tanto tema que concierne a todas las esferas, el género debe incorporarse en todo aquello que realiza la organización. ¿Porqué? Porque la igualdad entre hombres y mujeres es justa, válida y correcta— es digna de ser un objetivo en sí misma y por sí misma, un objetivo que yace en el corazón del desarrollo humano y de los derechos humanos. Y porque la inequidad de género constituye un obstáculo para el progreso, una barrera en el camino hacia el desarrollo humano. Cuando el desarrollo no incluye al género se halla en peligro ... Existen dos enfoques complementarios para el logro de la igualdad de género: la transversalización de género y la promoción de la habilitación de la mujer. Ambos son fundamentales.”¹⁰

5. El **Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM)** trabaja de

manera conjunta con otros organismos de Naciones Unidas, gobiernos y sociedad civil, suministrando asistencia técnica y financiera para promover en todo el mundo los derechos, capacidades y oportunidades de las mujeres. Sus principales áreas de trabajo son:

- o el fortalecimiento de los derechos económicos y el empoderamiento de las mujeres;
- o la inclusión de la perspectiva de género en las cuestiones relativas a la gobernabilidad y en los procesos de construcción de la paz; y
- o la promoción de los derechos humanos de las mujeres.

En el contexto de los países afectados por conflictos, UNIFEM apoya la participación de las mujeres en los procesos de paz y reconstrucción proporcionando capacitación en liderazgo y construcción de capacidades, facilitando el contacto con la comunidad internacional, apoyando las acciones autóctonas de activismo y promoción de la paz que realizan las mujeres e iniciando proyectos de alerta temprana y prevención de conflictos. UNIFEM tiene quince oficinas regionales y subregionales.

6. El Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz de la ONU (DOMP) expandió sus políticas y ámbito de competencia para satisfacer las demandas en distintas áreas puesto que las operaciones de mantenimiento de la paz van más allá de los operativos de tipo militar para asumir acciones de apoyo a la paz e incluso de construcción del estado. Con respecto al género, desde la aprobación de la Resolución 1325 del Consejo de Seguridad en el año 2000, se han lanzado nuevas iniciativas, incluyendo la creación de oficinas y la designación de asesoras dedicadas exclusivamente a los temas de género en las misiones; esfuerzos para integrar las perspectivas de género en el desarme y la reintegración de combatientes; la promoción del equilibrio entre los géneros en las fuerzas de policía locales; la capacitación en temas relativos a la violencia doméstica y el tráfico de personas; el desarrollo de proyectos de “rápido impacto” basados en sus efectos

diferenciados en hombres y mujeres; y el apoyo a la inclusión de leyes y procesos electorales sensibles al género.

En su propio contexto organizacional, y particularmente con respecto a la contratación del personal de paz, el DOMP reconoce que “perseguir el equilibrio de género representa un potencial para aumentar considerablemente la reserva de talentos. Además, la transversalización del género puede incrementar la comprensión de una situación compleja. Puede conducir a nuevos supuestos y definiciones. Puede sugerir diferentes enfoques para un fin deseado y puede revelar recursos y talentos pasados por alto.”¹¹ También afirma que “la necesidad de aumentar la participación de las mujeres en todos los aspectos de las operaciones de paz y en todos los niveles, particularmente en los más altos niveles de toma de decisiones, constituye una preocupación prioritaria”.¹² Sin embargo, el Departamento asigna a los países miembros la responsabilidad de contratar mujeres, señalando que “El Secretario General ha solicitado a los Estados Miembros que aumenten la contratación de mujeres como observadoras militares, integrantes de tropas de mantenimiento de la paz y de la policía civil.”¹³

7. Otros organismos del Sistema de Naciones Unidas se hallan asimismo involucrados en acciones de recuperación social y económica posconflicto. La **Organización Internacional del Trabajo (OIT)**, la cual se especializa en derechos laborales y la promoción de la justicia social y los derechos humanos, es un protagonista clave en las iniciativas que abordan las cuestiones laborales y económicas en países en situación de posguerra. En su trabajo con los gobiernos, la sociedad civil y organizaciones sindicales, suministra asistencia técnica para mejorar las oportunidades laborales y para garantizar la protección social para los trabajadores. El **Programa Mundial de Alimentos (PMA)** es el principal organismo de la ONU que se aboca al suministro de alimentos y la lucha contra el hambre en situaciones de crisis y emergencia, incluyendo los conflictos. El Programa tiene un profundo compromiso con el trabajo con

mujeres, reconociendo que son la “primera y más rápida vía hacia la reducción del hambre y la pobreza.”¹⁴ La Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) es la principal agencia en garantizar seguridad alimentaria y en asistir a las naciones en sus esfuerzos para mejorar los niveles de nutrición y la producción agrícola.

El Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) tiene el mandato de brindar protección a los niños y las niñas. En los países devastados por la guerra, UNICEF trabaja intensamente en la reintegración de los niños soldados, el restablecimiento de las escuelas y la provisión de servicios de

educación (ver capítulos sobre la seguridad de los niños).

En principio, en todo el sistema de la ONU existe un compromiso con la igualdad de género y la habilitación de las mujeres, con numerosas instituciones cuyas políticas están fundadas en las recomendaciones de la Plataforma de Acción de Beijing de 1995. Por otra parte, existe un compromiso de todo el sistema con la realización de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), entre los que se incluye la igualdad de género y el conferirle poder a las mujeres (Ver recuadro). En la práctica, se necesitan mayores avances para alcanzar la igualdad.

Objetivos de Desarrollo del Milenio¹⁵

En septiembre de 2000, luego de extensas consultas en todo el mundo, los estados miembros de la ONU se reunieron en Nueva York para adoptar y suscribir ocho Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) para el año 2015.

De acuerdo con el **Banco Mundial**, los ODM comprometen a la comunidad internacional con una visión de desarrollo más amplia, una visión que promueve vigorosamente el desarrollo humano como la clave para sostener el progreso económico y social en todos los países, y que reconoce la importancia de crear una alianza global para el desarrollo. Los Objetivos han sido aceptados en forma de consenso como un marco para medir el progreso del desarrollo.

Los ocho objetivos son:

- erradicar la pobreza extrema y el hambre;
- lograr la enseñanza primaria universal;
- promover la igualdad entre los géneros y la autonomía de la mujer;
- reducir la mortalidad infantil;
- mejorar la salud materna;
- combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades;
- garantizar la sostenibilidad del medio ambiente; y
- fomentar una asociación mundial para el desarrollo

El logro de estos objetivos se ha convertido en una meta primordial de la mayoría de los organismos bilaterales y multilaterales de ayuda y desarrollo. Muchos de los países que más lejos están de alcanzar estos objetivos son los países afectados por conflictos.

La introducción de los ODM ha posibilitado la reestructuración de las relaciones entre donantes, gobiernos receptores y sociedad civil. El mecanismo para esto es la **Estrategia de Reducción de la Pobreza (ERP)**. El proceso de ERP está diseñado para ser participativo, con la intervención del gobierno, las instituciones financieras y la sociedad civil que deben acordar las prioridades para la reducción de la pobreza. Las organizaciones de la sociedad civil que han dado seguimiento al proceso de ERP hasta ahora han identificado dos problemas:

1. La participación ha sido muy inferior a la deseada y la participación de las mujeres ha sido particularmente baja en muchos casos. Las organizaciones de mujeres reclamaron que frecuentemente no fueron informadas del proceso y que cuando pudieron participar, sus preocupaciones no fueron escuchadas. El resultado es que los temas de género no han sido incorporados de forma efectiva en el proceso de ERP.
2. El plan de financiamiento que resulta del proceso (en forma de **Documentos de Estrategia de Reducción de la Pobreza**) es vinculante y restrictivo. En efecto, la sociedad civil ha sido invitada al ámbito de adopción de decisiones

sobre desarrollo económico, pero también se ha dicho que una vez que las decisiones están tomadas, sólo los proyectos y las organizaciones que se ajustan a las estrategias acordadas tendrán acceso al financiamiento.

8. La **Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE)** desempeña también un papel influyente en la prevención de conflictos y la construcción de la paz. Está conformada por 30 estados miembro comprometidos con el gobierno democrático y la economía de mercado. La organización trabaja con más de 70 países, ONGs y la sociedad civil. Produce instrumentos, recomendaciones y decisiones acordados internacionalmente con el fin de “promover reglas del juego en áreas donde se necesita el acuerdo multilateral para que los países de manera individual avancen en una economía globalizada.”¹⁶ Las actividades de la OCDE incluyen investigación y publicación, y la recopilación y el análisis de estadísticas sobre temas que van desde la cooperación para el desarrollo hasta la educación y la ciencia. La organización se divide en una serie de departamentos temáticos, directorados y otros organismos. Las cuestiones relativas a la cooperación con países en vías de desarrollo se hallan bajo los auspicios del Directorado de Cooperación al Desarrollo que apoya el trabajo del **Comité de Asistencia al Desarrollo (CAD)**. Los 23 miembros del CAD¹⁷ son importantes donantes que “se espera que tengan ciertos objetivos comunes al respecto del manejo de sus programas de ayuda. Para este fin, existen directrices para los profesionales del desarrollo en las capitales y en terreno.”¹⁸

En 1997 el CAD publicó las *Directrices sobre Conflicto, Paz y Cooperación al Desarrollo en el Umbral del siglo 21, que fijaron nuevos principios para la ayuda internacional a los estados afectados por conflictos*. En 2004, las *Directrices sobre la Ayuda para Prevención de Conflictos se publicaron como complemento del trabajo de 1997*. Según los principios clave

destinados a la comunidad para el desarrollo, ésta debería:

- o involucrar activamente a mujeres, hombres y jóvenes en los procesos de construcción de la paz y de diseño de políticas. Todos los protagonistas necesitan prestar mayor atención a los vínculos que subyacen entre las diferencias de género y los conflictos violentos, así como a su prevención y solución;

- o reforzar las capacidades locales para incidir en las políticas públicas y abordar la exclusión social y política.¹⁹

La posición de la OCDE/CAD sobre el género en el desarrollo es *que* “el progreso hacia la igualdad de género y la habilitación de las mujeres resulta vital para la mejora de las condiciones económicas, sociales y políticas de los países en vías de desarrollo. Se necesita los conocimientos, la comprensión y experiencia tanto de mujeres como de hombres si se persigue un desarrollo efectivo, sostenible y realmente centrado en las personas. La igualdad de género requiere que se tomen medidas específicas en los niveles macro, meso y micro con el propósito de impulsar acciones con perspectiva de género dentro del trabajo para el desarrollo.”²⁰

El trabajo del CAD sobre igualdad de género está dirigido por **Gendernet**, un foro internacional de expertas en género pertenecientes a organismos bilaterales y multilaterales en el que se comparten experiencias y se desarrollan políticas y enfoques en común. Gendernet publica estudios, directrices, folletos informativos y otros materiales relacionados con el género y el desarrollo en general, incluyendo temas sobre género y conflictos. Además realiza talleres temáticos con expertos del sistema de

Naciones Unidas, la sociedad civil y los gobiernos.²¹

Los documentos, particularmente las directrices que surgen del CAD, reflejan un conjunto común de políticas y principios a los que los miembros del CAD deben adherir cuando participan de la provisión de asistencia para el desarrollo en cualquier sitio. Las ONGs y demás organismos que trabajan por la igualdad de género en la reconstrucción social y económica de posconflicto pueden, por lo tanto, utilizar las directrices para supervisar a los miembros del CAD y hacer que rindan cuentas por el cumplimiento de sus compromisos.

9. Los **Donantes Bilaterales**—incluyendo Estados Unidos (EEUU), Canadá, Suecia, miembros de la Unión Europea (UE), Japón y muchos otros estados— suministran fondos tanto a través de Naciones Unidas y el Banco Mundial como de manera directa a los gobiernos nacionales, a ONGs nacionales e internacionales y a empresas privadas y subcontratistas para la labor de reconstrucción. El nivel y la naturaleza de su apoyo varía según su historia, interés y participación en el país. En muchas ocasiones, estos organismos han creado oficinas especializadas para tratar las distintas etapas y dimensiones de los conflictos y de la recuperación posconflicto. La **Agencia Estadounidense para el Desarrollo Internacional (USAID, por su sigla en inglés)** apoya principalmente emprendimientos de desarrollo a largo plazo en países pobres y desempeña un rol clave como facilitador de asistencia humanitaria de emergencia a países devastados por la guerra y a regiones que padecieron desastres naturales. Uno de sus mandatos es el de “reservar fondos para pequeños emprendimientos y emprendimientos de mujeres.” Sin embargo, su **Oficina para Iniciativas de Transición se dedica a trabajar en áreas de posibles conflictos o “en la etapa inmediata de transición posconflicto”, con el objetivo de proporcionar asistencia flexible y a corto plazo que ayude a conectar la asistencia humanitaria con los esfuerzos de desarrollo a largo plazo de USAID. De manera similar, el objetivo primordial del Departamento para el Desarrollo**

Internacional (DFID, por su sigla en inglés) del Reino Unido es reducir mundialmente la pobreza. Su **Departamento de Conflictos y Asuntos Humanitarios** centra su trabajo en cuestiones relacionadas con los conflictos.

Como se indica más abajo, numerosos organismos bilaterales cuentan con políticas claras de transversalización del género y empoderamiento de las mujeres para sus operaciones.

Agencia Canadiense para el Desarrollo Internacional (ACDI): “Prestar atención a la igualdad de género resulta esencial para una práctica apropiada de desarrollo y constituye la base del progreso económico y social. Los resultados del desarrollo no pueden maximizarse y sostenerse sin prestar atención explícita a las necesidades e intereses diferentes de mujeres y hombres. Si las realidades y las voces de la mitad de la población no son completamente reconocidas, los objetivos de ACDI de ‘reducir la pobreza y contribuir a lograr un mundo más seguro, equitativo y próspero’ no serán alcanzados.”²²

DFID: “Existe un convincente y creciente conjunto de evidencias que demuestra que las mujeres no son sólo las más afectadas por la pobreza, sino que el conferirle poder a las mujeres constituye una precondition fundamental para eliminarla. La igualdad de las mujeres es una necesidad absoluta si lo que se busca es eliminar los problemas de la pobreza y que las naciones del mundo creen un futuro seguro, sustentable y próspero ... La lucha por la igualdad de género es un instrumento clave para sacar a cientos de millones de personas de la pobreza. Más allá de ello, constituye también un elemento central para la lucha más amplia por los derechos humanos para todos.”²³

UE: “La igualdad de género es crucial para el desarrollo en general y el vínculo entre género y pobreza ha hecho que la pertinencia de la transversalización del género en la cooperación para el desarrollo sea más importante que nunca ... Las inversiones en la mejora de la situación de las mujeres (proporcionando educación, mejorando la salud y garantizando sus derechos laborales y

a la tierra) se traducen en niveles más altos de productividad y menores niveles de mortalidad de mujeres y niños, de inseguridad alimentaria y pobreza.”²⁴

Agencia Japonesa de Cooperación Internacional: “Aspirar a la habilitación de las mujeres y a la igualdad de género en todos los aspectos de la asistencia para el desarrollo se considera ahora un imperativo ... Lograr la habilitación de las mujeres y la igualdad de género no significa sólo aumentar el número de proyectos destinados a mujeres, sino también integrar la perspectiva de género en todas las acciones de ayuda que realiza la Agencia.”²⁵

Agencia Sueca de Cooperación para el Desarrollo Internacional: “El foco en la igualdad entre hombres y mujeres dentro de la cooperación sueca para el desarrollo se basa en dos premisas fundamentales: Primero, la arraigada convicción de que la igualdad es una *cuestión de derechos humanos*; y en segundo lugar, el creciente reconocimiento de que la igualdad — igualdad de derechos, de oportunidades y obligaciones para hombres y mujeres— constituye un prerrequisito para lograr un desarrollo centrado en las personas efectivo y sustentable.”²⁶

USAID: “USAID tiene especial interés en el avance de las mujeres en todo el mundo. La salud, la educación, las oportunidades económicas y los derechos humanos de las mujeres son la base de las sociedades estables y exitosas y del crecimiento económico. Uno de los principios fundamentales del nuevo plan estratégico del Departamento de Estado/USAID es que todos los ciudadanos, hombres y mujeres, son vitales para enfrentar los desafíos centrales de hoy en día y para alcanzar los objetivos de igualdad, paz y seguridad.”²⁷

10. Las ONGs internacionales realizan una amplia gama de actividades en la etapa de reconstrucción posconflicto. En el terreno del conflicto, resulta difícil distinguir entre ‘socorro’, ‘desarrollo’ y ‘reconstrucción’. De la misma manera, la distinción entre las etapas de ‘conflicto’ y ‘posconflicto’ pueden resultar artificiales en la práctica. Existen

innumerables ONGs que trabajan a escala internacional, regional y nacional en la reconstrucción social y económica de posguerra. Para la mayoría, la gama de actividades que emprenden se debe determinar por el contexto específico y su experiencia institucional. Como un ejemplo de la variedad de proyectos ejecutados por ONGs internacionales en la reconstrucción posconflicto, el programa CARE/USA en Guatemala incluye proyectos orientados al desarrollo de la sociedad civil, bancos de pueblo, educación, salud materna e infantil, democratización, protección contra desastres, desarrollo de las mujeres, trabajo sobre VIH/SIDA con jóvenes así como proyectos sobre agua y sanidad.²⁸ También existen ONGs internacionales que centran su labor en el empoderamiento de las mujeres y en la igualdad de género. La ONG con sede en EEUU, *Women for Women International* brinda apoyo para proyectos de capacitación laboral y de generación de ingresos para mujeres en países devastados por la guerra. *Kvinna til Kvinna*, una ONG sueca, ha estado apoyando intensamente el empoderamiento de las mujeres en diversos países en situación de posconflicto, particularmente en **Bosnia Herzegovina**.

Las intervenciones internacionales pueden ser directas (organismos internacionales pueden suministrar ellos mismos servicios de salud, reunir con sus familias a niños raptados u operar proyectos agrícolas) o pueden ser llevadas a cabo a través de asociados locales. En lugares donde no se puede garantizar la seguridad, como Irak en 2003–04 o Afganistán en los años 2001–04, las agencias internacionales con frecuencia se ven obligadas a retirar a su personal, a la vez que continúan apoyando a sus asociados locales financieramente y mediante capacitación y planificación conjunta. Esto permite a las agencias internacionales dar seguimiento a la situación en el terreno del conflicto, mientras que ejerce acciones de presión internacional y trabajo solidario en nombre de sus asociados. Esta forma de apoyo indirecto también resulta beneficiosa para reforzar las capacidades y la apropiación de los proyectos por parte de los asociados locales. Contribuir a establecer sistemas y estrategias mediante asociaciones, en lugar de realizar

operaciones directas constituye además una buena práctica para los actores internacionales.

11. Los **Actores Nacionales desempeñan** un papel fundamental en la **negociación** de los fondos provenientes de la comunidad internacional y en el establecimiento de sus prioridades. Las principales preocupaciones del estado en el período inmediatamente posterior al conflicto probablemente sean la seguridad militar, la reconciliación, el establecimiento de estructuras políticas y la integración de las partes que estuvieron en conflicto a los sistemas nacionales. En la **República Democrática del Congo**, el gobierno de transición establecido en 2003 incorporó al gobierno a cinco partes enfrentadas en el conflicto, asignándole a cada una un cargo vicepresidencial, integrando a las fuerzas rebeldes al ejército nacional y preparando el país para elecciones luego de dos años. En **Uganda**, se creó un programa de educación (incluyendo la construcción de escuelas y capacitación docente) mediante el Programa de Reconstrucción de Uganda del Norte como forma de contrarrestar los años de negligencia que a la larga habían provocado que muchos jóvenes abandonaran la escuela para unirse a las fuerzas rebeldes.

Las organizaciones de la sociedad civil son también primordiales y a menudo tienen mayores capacidades que las entidades estatales en el período inmediatamente posterior al conflicto. Sin embargo, el período de posconflicto crea nuevos desafíos a sus relaciones con el estado y los donantes internacionales. En numerosos países devastados por la guerra, existe una sociedad civil fuerte; es la principal proveedora de servicios y una de las primeras receptoras de la ayuda internacional. Sin embargo, en el período inmediatamente posterior al conflicto, la atención de los donantes internacionales tiende a trasladarse hacia el fortalecimiento de la capacidad del estado para ejercer el control y mantener la autoridad. Esto puede significar un desvío directo de los fondos de la sociedad civil hacia el gobierno y la exclusión de la sociedad civil del ámbito político en

momentos en que más se requiere de su capacidad y experiencia.

12. Los **Contratistas con Fines de Lucro**, como las grandes empresas de ingeniería y construcción, a menudo tienen una fuerte presencia en los países de posconflicto, abriendo oficinas, contratando personal local y subcontratando parte del trabajo a empresas locales. Si bien los organismos de desarrollo bilaterales y multilaterales tienen la responsabilidad general de los proyectos de reconstrucción, para el trabajo real con mucha frecuencia se subcontrata a empresas o contratistas privados. También se hallan presentes las empresas contratistas más pequeñas con competencia en temas específicos como asistencia sanitaria y educación. Ellas también ofrecen oportunidades de empleo y colaboración con las empresas y las ONGs locales. En muchos casos los contratistas tienen un mandato específico relativo a la contratación de mujeres y al apoyo a las organizaciones y negocios dirigidos por mujeres.

EL PROCESO: DEFINIR PRIORIDADES Y ASIGNAR RECURSOS

Tan pronto como se firma un acuerdo de paz aceptado internacionalmente (es decir que existe un marco político para la paz) numerosos organismos clave realizan **evaluaciones de necesidades** dentro del país. El nivel de coordinación varía entre las instituciones, pero existe la cooperación entre agencias de la ONU, el Banco Mundial, y, a menudo, con los representantes de otros bancos multilaterales de desarrollo. En **Afganistán en 2002**, si bien no existió un acuerdo formal de paz entre las facciones enfrentadas, sí se planificó la reconstrucción posconflicto. Representantes del Banco Asiático de Desarrollo integraron los equipos enviados al país.

El proceso de evaluación de necesidades no ha sido sistemático en las distintas instituciones o países, y se están realizando nuevos esfuerzos para crear marcos que ayuden al personal internacional a llevar adelante las evaluaciones. En el sistema de Naciones Unidas, luego de la evaluación preliminar de necesidades, los organismos de la ONU que tienen el mandato de realizar trabajos de desarrollo, llevan a cabo una **Evaluación Común de País (CCA, por sus**

siglas en inglés). “La CCA es un proceso que tiene lugar a nivel de país para examinar y analizar la situación nacional de desarrollo e identificar temas clave como una base para las acciones de promoción, el diálogo político, y la preparación del UNDAF,” el plan de asistencia de cinco años de las Naciones Unidas para el desarrollo.²⁹ Donantes como USAID o DFID también realizan evaluaciones de necesidades y han fijado criterios para ayudar a determinar su participación en un país.

Estas evaluaciones con frecuencia ayudan a determinar la agenda general y los temas de discusión en las conferencias internacionales de donantes, donde los principales donantes bilaterales se comprometen a destinar fondos para financiar la reconstrucción basándose en las prioridades identificadas en las evaluaciones de necesidades, así como en otras informaciones, incluyendo sus propios mandatos y temas de interés. En numerosos casos, se crea un “**fondo fiduciario de múltiples donantes**”, a partir del cual luego se asignan los fondos a protagonistas nacionales e internacionales para emprendimientos de reconstrucción. El Banco Mundial administra los fondos ya sea de manera individual o en colaboración con otras instituciones internacionales.

Desde el punto de vista de los activistas de la sociedad civil local, particularmente las mujeres, uno de los objetivos clave debe ser garantizar la consulta con los equipos internacionales de manera tal que integren las perspectivas de género en sus evaluaciones de necesidades, prioridades y en la interacción con los donantes.

LECCIONES Y DESAFÍOS

En los periodos subsiguientes a los conflictos en Bosnia, Ruanda, Haití, y Timor Oriental, la comunidad internacional —incluyendo los principales países donantes, el sistema de Naciones Unidas, el Banco Mundial y el sector de ONGs— ha ganado una importante experiencia en reconstrucción posconflicto. Existe un creciente reconocimiento de la necesidad de adaptar y tratar los requerimientos de cada país de manera específica; pero al mismo tiempo, se comprende cada vez más que para que la ayuda internacional sea efectiva, ésta debe ser coordinada y pertinente— con una aceptación común de las prioridades.

Como se señala previamente, la ayuda para la reconstrucción posconflicto constituye una forma excepcional de asistencia al desarrollo que tiene dos objetivos clave:³⁰

- o satisfacción de las necesidades inmediatas, incluyendo la ayuda humanitaria, de socorro y otras formas de ayuda postemergencia; y
- o reparación (o creación) de la infraestructura, física e institucional, necesaria para sostener un desarrollo económico a largo plazo.

Estos objetivos nos son incompatibles aunque, inevitablemente en muchos casos, encontrar un equilibrio entre las cuestiones a corto y largo plazo y desarrollar un proceso efectivo de transición se transforma en un desafío. En la mayoría de los casos la ayuda a corto plazo que se proporciona se destina a resolver cuestiones humanitarias graves tales como la falta de alimentos; pero la atención internacional es habitualmente muy poco duradera, de forma tal que las promesas de ayuda a más largo plazo a menudo no se cumplen. Por otra parte, existen estudios que indican que en los primeros años después de una guerra, la capacidad de los estados para absorber fondos es escasa, pero que esto cambia radicalmente en un mediano plazo. Claramente, no existe un único modelo para la reconstrucción posconflicto; no obstante, las principales instituciones internacionales sí tienen enfoques similares para definir prioridades y establecer estrategias.

La comunidad internacional intenta de forma constante mejorar la coordinación y colaboración con los gobiernos nacionales, pero inevitablemente existen superposiciones, fragmentaciones y diferencias que no son abordadas. Por otra parte, a pesar de la publicidad desplegada alrededor de las reuniones de donantes, las promesas que se hacen raramente se cumplen en su totalidad. Con frecuencia, los países donantes hacen “una doble contabilización” de su apoyo financiero al incluir contribuciones preexistentes al país y unir las a sus “nuevas” promesas, o incluyendo su aportación normal de fondos a los organismos de la ONU como parte de sus compromisos. En numerosas ocasiones, los fondos no se desembolsan o se utilizan para necesidades de corto plazo. En **Afganistán**, entre

enero de 2002 y marzo de 2003, los donantes prometieron \$2.100 millones para la reconstrucción; sin embargo, sólo el 27 por ciento (\$499 millones) se asignó a proyectos importantes. El resto fue destinado a la ayuda humanitaria inmediata.³¹

Es posible extraer diversas lecciones clave de las experiencias anteriores:

- o Antes de proporcionar ayuda internacional, resulta esencial tener un mandato político o marco de reconstrucción que tenga su origen en la resolución del conflicto y que sea aceptado nacional e internacionalmente.
- o Los gobiernos nacionales de los países en conflicto necesitan que se les apoye con el suministro de un presupuesto global que sea público y transparente. La transparencia y la rendición de cuentas son fundamentales al comienzo de este proceso.
- o Los programas de reconstrucción deben desarrollarse de manera conjunta con otros donantes, el gobierno nacional y los habitantes del país, y deben ajustarse a las aspiraciones de la nación.
- o Los internacionales deben coordinar sus esfuerzos tanto como sea posible (unir recursos en un fondo fiduciario común administrado por una combinación de representantes internacionales, del gobierno nacional y la sociedad civil puede ser una forma de reducir la fragmentación y la duplicación). Las ONGs deben tener también acceso a los fondos.

3. ¿CÓMO AFECTA LA RECONSTRUCCIÓN POSCONFLICTO A LAS MUJERES?

El importante apoyo financiero, la asistencia técnica y la atención dada a los países en el período inmediatamente posterior a un conflicto están motivados por el compromiso de producir cambios económicos y políticos significativos que fortalezcan las perspectivas de paz. Este apoyo podría y debería también tratar de resolver las causas históricas de discriminación contra determinados sectores, incluyendo las mujeres.

Los fondos invertidos, los programas y proyectos que se desarrollan y las importantes decisiones que se toman, desde priorizar la reconstrucción nacional hasta las decisiones concernientes a la reconstrucción de escuelas, caminos y hospitales, o el suministro de energía, todo afecta a las mujeres directamente. Si las mujeres están ausentes del proceso de adopción de decisiones y si las perspectivas de género no se integran en las evaluaciones, la planificación y la implementación, existe entonces una seria probabilidad de que las necesidades de las mujeres queden desatendidas y que sus capacidades sean dejadas de lado. Los países que emergen de la guerra, en donde las mujeres constituyen la mayoría de la población, no pueden permitirse ignorar y marginar sus necesidades y habilidades.

Las mujeres necesitan participar de las discusiones sobre las prioridades de reconstrucción para así garantizar que sus voces y las de otros grupos habitualmente marginados sean escuchadas en la planificación de las inversiones y la aplicación de proyectos. Ellas deben trabajar con los gobiernos nacionales y los protagonistas internacionales para asegurar que se desarrollen las aptitudes de las mujeres, que se preste especial atención a la educación técnica y la capacitación en nuevas tecnologías y que se promueva el empleo de mujeres en los emprendimientos importantes de reconstrucción. Se debe apoyar la educación de las niñas en los niveles primario y secundario y se deben iniciar programas que permitan que los niños que desertaron de la escuela retomen su educación. En los lugares donde las niñas fueron el blanco durante la guerra y donde muchas de ellas tienen sus propios hijos, debería proporcionarse guarderías y otros incentivos (por ej.: alimentos, atención médica) para permitirles que asistan a la escuela.

Las organizaciones de mujeres pueden tener un rol directo en los esfuerzos de reconstrucción licitando contratos para proyectos de reconstrucción física y social, así como sustentando proyectos de micro finanzas dirigidos frecuentemente a las mujeres. Esto beneficiará a sus integrantes y brindará a las propias organizaciones la experiencia de interactuar en un entorno de negocios, además de garantizar que los fondos lleguen a un amplio espectro de beneficiarios.

LOS DESAFÍOS QUE ENFRENTAN LAS MUJERES

En zonas de intensos conflictos y guerra, debido a que los servicios estatales y las redes tradicionales de apoyo colapsan, las ONGs locales e internacionales asumen la responsabilidad de atender a los sectores vulnerables de la población. Las mujeres en particular toman la iniciativa en el cuidado de huérfanos, enfermos y ancianos suministrando apoyo psicosocial a los afligidos y las personas con traumas. También buscan oportunidades económicas –a menudo bajo condiciones desconocidas e inseguras, para mantener los niveles básicos de alimento, agua y refugio. Si bien las cargas son pesadas, estas tareas y responsabilidades mejoran las aptitudes y capacidades de las mujeres y a menudo significa que están en un lugar excepcional para participar de los esfuerzos de reconstrucción.

A pesar de ello, las mujeres se enfrentan con una ardua lucha al momento de acceder a la ayuda posconflicto y beneficiarse de ella. Por un lado, enfrentan limitaciones en su propia sociedad frecuentemente dominada por varones. Por otra parte, enfrentan la resistencia o el desinterés de los protagonistas internacionales, quienes controlan los principales recursos pero tienen limitada capacidad, voluntad o comprensión para consultar con las mujeres y garantizar una efectiva transversalización del género. Las restricciones a la participación de las mujeres son numerosas:³²

- o Las mujeres están subrepresentadas en los espacios de toma de decisiones como los ministerios, consejos locales y las ONGs internacionales que controlan los recursos más importantes.
- o La naturaleza local e informal de muchas organizaciones de mujeres, sumado a sus escasos contactos dificulta el acceso de las mujeres a los fondos y programas que desarrollan los principales protagonistas internacionales.
- o Los presupuestos del sector social, en donde las mujeres tienen más probabilidades de hallar empleos, tienden a ser los primeros en sufrir reducciones cuando la economía es limitada y las mujeres pueden ser excluidas

mediante la discriminación en la educación, capacitación y prácticas de empleo.

- o Los soldados o jefes de hogar que regresan pueden competir con las mujeres por los empleos y el control de los recursos económicos; el resultado suele ser que se empuja a las mujeres ‘de vuelta a la cocina’ al final de una guerra.
- o En las comunidades agrícolas, las mujeres suelen no poder mantener sus granjas debido al desplazamiento, al insuficiente trabajo familiar o la destrucción de equipos y cosechas.
- o Las leyes de propiedad y herencia que garantizan los derechos de propiedad sólo para los jefes de hogar varones, pueden excluir a las mujeres del control o el acceso a los créditos, la tierra u otros medios de producción, aún cuando el jefe de hogar esté ausente.
- o Muchas mujeres no pueden acceder a la tierra, u ofrecen su trabajo a otros agricultores a cambio de un salario bajo e inestable.
- o Las mujeres van en contra de las normas de comportamiento aceptadas cuando se involucran en actividades ilegales o socialmente inaceptables como el trabajo en bares, destilado de cerveza o la prostitución para sobrevivir económicamente, lo que puede resultar en la estigmatización y el abuso.³³
- o Las mujeres pueden sentirse incapaces de aceptar un empleo formal debido a su responsabilidad por el cuidado de los niños u otros compromisos domésticos.³⁴
- o El enorme volumen de trabajo que se necesita para sostener una familia en circunstancias económicas reducidas puede dañar la salud de las mujeres.
- o La violencia contra las mujeres continúa en sus hogares luego de la guerra. Esto repercute seriamente en su capacidad para participar en las esferas públicas y económicas.

4. ¿CÓMO SUPERAN LOS DESAFÍOS LAS MUJERES?

Las organizaciones de la mujer pueden desempeñar un papel fundamental para ayudar a las mujeres a superar las restricciones y desafíos que enfrentan en su intento para

acceder a la ayuda de reconstrucción y beneficiarse de ella.

DEFINIR PRIORIDADES Y TENER VOZ EN LAS REUNIONES DE DONANTES

Las organizaciones de mujeres pueden contactar a los principales protagonistas internacionales como el Banco Mundial y el PNUD para ofrecer

información acerca de la situación de las mujeres en su país, reclamar mayores perspectivas de género en su trabajo, colaborar en el proceso de evaluación de necesidades para garantizar una plena integración de los temas de género e iniciar consultas para definir prioridades y asegurar que las necesidades de las mujeres sean consideradas.

Conflicto y Feminización de la Pobreza³⁵

Se dice a menudo que un conflicto violento es el desencadenante de la “**feminización de la pobreza**,” lo que significa que las mujeres, de manera creciente, pasan a engrosar las filas de los pobres. Esto ocurre en parte debido al aumento en la proporción de hogares encabezados por mujeres y que dependen de mujeres (habitualmente entre el 30 y el 40 por ciento de las sociedades en transición posconflicto) Los hogares con jefatura de mujeres son considerados particularmente vulnerables

Una de las dificultades que los hogares con jefatura femenina pueden enfrentar es la insuficiencia de recursos laborales, especialmente en comunidades agrícolas puesto que hay pocos adultos varones y las mujeres adultas están ocupadas con el trabajo doméstico. Otra dificultad es que sin los hombres, las mujeres no están bien vinculadas con las redes que controlan el mercado, los suministros, la toma de decisiones en la comunidad y tienen débiles relaciones con las estructuras de poder.

A pesar de su vulnerabilidad en la sociedad en general, también existen instancias en que a los miembros de hogares con jefes mujeres les va mejor que a otros, ya que las mujeres a cargo de los cuidados dan prioridad el bienestar de la familia. Además, dependiendo de las condiciones culturales y la medida en que la guerra ha disminuido los roles masculinos tradicionales en la economía, las mujeres con frecuencia encuentran nuevos canales públicos para el comercio y otras actividades de generación de ingresos. En **Somalilandia**, la ausencia de regulaciones gubernamentales significó una oportunidad para que prosperen los negocios. Esto, de alguna manera, ha favorecido a las mujeres, ya que ahora ocupan lugares cada vez más importantes en el comercio. Sin embargo este tipo de cambios son a menudo temporarios. De manera habitual, luego de la guerra, las mujeres son despedidas de sus empleos y presionadas para que cedan el control de los recursos a los hombres.

El desafío para quienes deseen apoyar a las jefas de hogar es aumentar sus derechos (es decir, fortalecer su posición cuando se trata de reclamar a las autoridades u a otros miembros de la comunidad). Esto puede realizarse modificando la legislación y las políticas, sensibilizando a las mujeres acerca de sus derechos y apoyando sus esfuerzos para hacer oír sus necesidades. Sin embargo, esto es difícil de lograr cuando probablemente todos los hogares son excepcionalmente vulnerables y cuando los nuevos sistemas gubernamentales y legislativos no están aún en funciones. En tales circunstancias las mujeres confían ampliamente en el apoyo mutuo.

Los grupos de mujeres también pueden llevar adelante acciones de cabildeo para lograr su inclusión y representación en las principales reuniones de donantes. En el caso de **Afganistán**, antes de la reunión de donantes de enero del 2002 en Tokio, Japón, las acciones

de promoción y defensa por parte de activistas de los derechos de las mujeres de Afganistán y otros lugares, apoyadas por UNIFEM, facilitaron un encuentro de grupos de mujeres afganas con donantes en Europa. En Tokio, las defensoras de los derechos de las mujeres a

través del Grupo de Trabajo sobre los Derechos de las Mujeres Afganas presentaron distintas propuestas a los donantes, incluyendo recomendaciones donde se insistía en que la ayuda debe estar supeditada a la participación de las mujeres en la toma de decisiones durante la reconstrucción; que deben medirse los impactos de género; que las mujeres deben ser las beneficiarias del 50 por ciento de la ayuda económica que se proporcione; que el Ministerio de Asuntos de la Mujer sea suficientemente provisto de recursos; y que se financie a las ONGs.³⁶

Durante las etapas de posconflicto en **Bosnia Herzegovina** y **Ruanda**, luego de acciones de promoción por parte de grupos internacionales, se establecieron fondos específicos (de hasta \$5 millones) bajo el auspicio de organismos internacionales, con el mandato de apoyar a las mujeres y promover su participación en la reconstrucción. En **Irak** en el año 2004, organizaciones con sede en EEUU incluyendo *Women Waging Peace* iniciaron acciones de promoción y sensibilización que, en última instancia, llevaron a la asignación de \$10 millones para el empoderamiento de las mujeres en el paquete de ayuda aprobado por el **Congreso de Estados Unidos**. En **Somalilandia**, los grupos de mujeres presionaron para la restauración de hospitales y servicios educativos locales y buscaron financiamiento para otorgar micro créditos a jóvenes desmovilizados.³⁷ En **Kosovo**, 22 organizaciones de mujeres se reunieron en una serie de encuentros para discutir la participación de las mujeres en la política y en la reconstrucción social y económica. Esto fue tomado como una preparación de las mujeres para formar parte de las actividades de reconstrucción organizadas por la **Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa**. Como resultado, se designó a seis mujeres en el consejo interino de transición.³⁸

INCIDENCIA EN LAS POLÍTICAS Y LOS PRESUPUESTOS NACIONALES

En el período de posconflicto, a medida que se establecen nuevos ministerios y se crean los presupuestos nacionales, existe la oportunidad para garantizar que una serie de políticas nacionales sobre distintos temas incorporen las perspectivas de género. Un enfoque que

muchos países han adoptado es el de establecer un Ministerio de Asuntos de la Mujer con el mandato de promover el conferirle poder a las mujeres y de trabajar con otros ministerios para asegurar que las perspectivas de género sean plenamente integradas a su trabajo. Existe la preocupación de que un ministerio de esas características pueda marginar a las mujeres; no obstante, existen beneficios al tener un ministerio con un presupuesto dedicado a las mujeres. En **Sudáfrica**, aunque no hay un ministerio dedicado a las mujeres, existe una Comisión sobre la Igualdad de Género establecida según la Constitución, que promueve la igualdad de género, hace recomendaciones sobre la legislación y supervisa el avance del país hacia la igualdad de género en relación con las normas internacionales.³⁹ Además, algunos ministerios de manera individual, tales como el Ministerio de Defensa, tienen puntos focales de género que promueven la igualdad de género dentro de la institución.

Promover e iniciar **presupuestos de género**, constituye otro mecanismo para transversalizar las perspectivas de género en la economía nacional. Confeccionar presupuestos de género constituye un ejercicio en el que se examinan las asignaciones financieras del gobierno con el objeto de evaluar si representan o no una utilización efectiva de los recursos para lograr la igualdad de género. Se examinan tres tipos de partidas presupuestarias: los gastos asignados para programas y políticas con objetivos de género específicos (como proyectos diseñados específicamente para mujeres), gastos para promover la igualdad de género y aquellos para transversalizar la igualdad de género en otras áreas. Por ejemplo, si más del 60 por ciento de la población de un país son mujeres, con una mayoría de ellas en edad reproductiva, los presupuestos de género para salud podrían garantizar que se asignen fondos suficientes para la salud reproductiva. Los ejercicios de presupuestos de género pueden llevarse a cabo de manera interna dentro del gobierno, pero resultan más eficaces con la participación de la sociedad civil.⁴⁰

Programas tales como el de **Iniciativas de Presupuestos Sensibles al Género** —dirigido por UNIFEM, la Secretaría del

Commonwealth, y el Centro Internacional de Investigación para el Desarrollo— han construido herramientas para apoyar a los gobiernos y la sociedad civil en la aplicación de las técnicas de presupuestos de género, las cuales se utilizan en un creciente número de países.⁴¹

En Ruanda, en el período subsiguiente al genocidio de 1994, las mujeres se organizaron y establecieron coaliciones efectivas entre la sociedad civil, el gobierno y el parlamento para reclamar por la igualdad. El gobierno creó un ministerio dedicado a la habilitación de las mujeres y se diseñó una política nacional de género en el año 2001. Esto allanó el terreno para que el género sea identificado como una de las prioridades presentes en todo el proceso de examen de la estrategia de erradicación de la pobreza. El gobierno patrocinó extensas investigaciones sobre los diferentes aspectos de las desventajas basadas en el género. Los resultados se incluyeron en las discusiones con todos los ministerios y departamentos del gobierno acerca de los obstáculos que existen para la igualdad de género y las formas en que se las podría superar. Como resultado, el Ministerio de Agricultura se comprometió a aumentar el número de mujeres beneficiarias de los programas de extensión, mientras que el Ministerio de Educación apunta a incrementar la retención de las niñas en la escuela. Las estructuras de los gobiernos provinciales están promoviendo la representación de mujeres en los procesos locales de adopción de decisiones. Los ejercicios presupuestarios de género se utilizan para capacitar a los empleados públicos para que traduzcan las decisiones relativas a las políticas en acciones concretas mediante la asignación de recursos.⁴²

PRESTACIÓN DE APOYO Y SERVICIOS

Otra manera de acceder a la ayuda internacional e incidir en su utilización es asociarse o establecer subcontratos con protagonistas internacionales y proporcionar apoyo y servicios (por ej.: capacitación para la generación de ingresos, orientación para personas que sufrieron traumas, asesoramiento en salud sexual y reproductiva o asesoramiento y capacitación legal). Este apoyo podría dirigirse a otras mujeres. Por ejemplo, la organización de Uganda *People's*

Voice for Peace trabaja con mujeres y niños que resultaron heridos o incapacitados por la guerra. La organización conforma grupos de apoyo mutuo, prepara capacitación en generación de ingresos y en tareas de promoción y contacta a sus miembros con servicios de asistencia médica u otras formas de ayuda.⁴³ El Centro Médico para Terapia de Mujeres en Bosnia ofrece una combinación de cuidados médicos y psicosociales para mujeres que fueron violadas o que sufrieron algún otro tipo de abuso. En Sudán, la Asociación de Nairobi de Mujeres Sudanesas (SWAN, por sus siglas en inglés) ha jugado un papel clave estableciendo nexos con donantes internacionales y facilitando la transferencia de fondos hacia organizaciones locales y pequeñas.⁴⁴

EVITAR REACCIONES ADVERSAS: TÁCTICAS Y ESTRATEGIAS PARA LA SUSTENTABILIDAD

Aunque generalmente se argumenta que la educación, el poder económico y la habilidad para generar recursos pueden permitir a las mujeres incidir en la toma de decisiones políticas y afectar las actitudes sociales, en muchos casos esto no ocurre. Las mujeres pueden generar ingresos, pero desconocen los mecanismos para afectar la toma de decisiones políticas o no están capacitadas para ello. Además, en las sociedades de posconflicto (y en las naciones en vías de desarrollo) el control de los recursos por parte de las mujeres y sus logros en la generación de ingresos pueden originar una reacción negativa entre los hombres de su comunidad. Si esta cuestión no es abordada, esto puede resultar en el cierre del proyecto. Los donantes y los receptores de las ayudas deben garantizar que, por un lado, los programas de generación de ingresos tengan un componente diferenciado de empoderamiento de las mujeres para permitir que éstas mantengan su espacio y su trabajo. Por otra parte, deben tratar de identificar las amenazas potenciales y reducir los riesgos de una reacción adversa hacia las mujeres. En Colombia, luego de años de participación de las mujeres en el desarrollo económico pero de limitada influencia en la política, las organizaciones de mujeres ahora combinan proyectos de generación de ingresos con capacitación en derechos políticos y conferimiento de poder.

En **Sudán**, los grupos de mujeres y una asociación de mujeres viudas han establecido un servicio de comidas y de organización de conferencias para generar ingresos. Mientras que las propietarias son mujeres, la administración y el personal están compuestos de manera predominante por hombres locales que se benefician con los salarios. En **Afganistán**, personal de la ONU con sensibilidad de género se acercó a los líderes tribales buscando su aprobación para iniciar programas que generarían ingresos para las mujeres en las aldeas.

5. ACCIONES ESTRATÉGICAS: ¿QUÉ PUEDEN HACER LAS MUJERES QUE TRABAJAN POR LA PAZ?

1. Identificar protagonistas y organismos internacionales clave presentes en sus países y consultarlos, promoviendo la inclusión de las perspectivas de género en las evaluaciones de necesidades y el trabajo de planificación. Recurrir a sus compromisos y mandatos institucionales sobre el tema.
2. Alentar a su organización a averiguar qué estrategias están siendo adoptadas por la OCDE, el sistema de las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales. Trabajar a partir de:
 - sus políticas sobre la inclusión de las mujeres en la reconstrucción posconflicto;
 - o las inversiones que están realizando; y
 - o su interacción y compromiso con la inclusión de la sociedad civil.
3. Buscar participar en el proceso de reuniones de donantes, trabajando con UNIFEM y otras organizaciones que apoyen la inclusión de las mujeres.
4. Desarrollar propuestas para programas y proyectos basados en las fortalezas de su institución. Identificar organismos financiadores clave, reunirse con ellos y proponerles trabajar de manera conjunta.
5. Recurrir a las redes y fuentes globales en Internet para identificar protagonistas internacionales (ONGs, donantes) que podrían trabajar conjuntamente con su asociación en la promoción de la plena transversalización del género en los esfuerzos de reconstrucción.
6. Unirse a otras organizaciones de la sociedad civil para llevar adelante en las comunidades evaluaciones de necesidades que identifiquen prioridades, aptitudes existentes y brechas clave. Publicar y difundir los resultados ampliamente entre los protagonistas nacionales e internacionales.
7. Tener objetivos claros basados en sus capacidades, qué pueden aportar y con quién deberían trabajar para aumentar su impacto. Elaborar un plan estratégico y tener en claro las áreas que necesitan ser reforzadas, incluyendo la gestión de proyectos, tecnologías de la información, presupuestación y aspectos contables.
8. Establecer un consorcio o identificar una organización para que sea la receptora de los fondos y la facilitadora del desembolso de pequeños subsidios a grupos locales e informales. Asegurarse de que la comunidad internacional conozca su existencia.
9. Identificar a los potenciales saboteadores y otros que puedan obstruir sus esfuerzos. Entablar relaciones con ellos y desarrollar tácticas para ganar su apoyo.

DÓNDE OBTENER MÁS INFORMACIÓN

The 2001 OECD/DAC Guidelines on Helping to Prevent Conflict,
<<http://www.oecd.org/dataoecd/15/54/1886146.pdf>>.

Plataforma de Acción de Beijing, <<http://www.un.org/womenwatch/daw/beijing/platform/plat1.htm>>.

Bouta, Tsjeard y Georg Frerks, Eds. *Women's Roles in Conflict Prevention, Conflict Resolution and Post-Conflict Reconstruction: Literature Review and Analysis*. Clingendael: Netherlands Institute of International Relations, 2002. 28 de septiembre de 2004 <http://www.clingendael.nl/cru/pdf/womens_roles_samenvatting.pdf>.

Iniciativas de Presupuesto de Género, <www.gender-budgets.org>.

Organización Internacional del Trabajo (OIT) Crisis Response and Reconstruction,
<<http://www.ilo.org/public/english/employment/recon/crisis/index.htm>>.

The Post-Conflict Reconstruction Task Framework, <<http://www.csis.org/isp/pcr/framework.pdf>>.

Rethink! A Handbook for Sustainable Peace. Stockholm, Sweden: Kvinna til Kvinna, 2004. 28 de septiembre de 2004
<<http://www.iktk.se/english>>.

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo: Bureau for Crisis Prevention and Recovery,
<<http://www.undp.org/bcpr>>.

United Nations Secretary-General's Panel of Eminent Persons on Civil Society and UN Relationships,
<<http://www.un.org/reform/panel.htm>>.

Agencia Estadounidense para el Desarrollo Internacional (USAID) Conflictweb,
<<http://www.usaid.gov/regions/afr/conflictweb>>.

Women, War, and Peace. Nueva York: Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer, 2004. 28 de septiembre de 2004 <http://www.womenwarpeace.org/csw/1325_home.htm>.

The World Bank Conflict Prevention and Reconstruction Unit,
<<http://lnweb18.worldbank.org/ESSD/sdvext.nsf/67ByDocName/AboutUS>>.

Zuckerman, Elaine y Marcia Greenberg. *The Gender Dimensions of Post Conflict Reconstruction*. Washington, DC: Gender Action, 2004. 28 de septiembre de 2004 <<http://www.wider.unu.edu/conference/conference-2004-1/conference%202004-1-papers/Zuckerman-Greenberg-0206.pdf>>.

SIGLAS

ACDI	Agencia Canadiense para el Desarrollo Internacional
AIF	Asociación Internacional de Fomento
BAD	Banco Asiático de Desarrollo
BafD	Banco Africano de Desarrollo
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BIRF	Banco Interamericano de Reconstrucción y Fomento
CAD	Comité de Asistencia al Desarrollo de la OCDE
CAS	Estrategia de Asistencia al País
CCA	Evaluación Común de País
DFID	Departamento para el Desarrollo Internacional del Reino Unido
DOMP	Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz
EEUU	Estados Unidos
ERP	Proceso de Estrategia de Reducción de la Pobreza
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
IASC	Comité Permanente Interinstitucional
OCAH	Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico
ODM	Objetivos de Desarrollo del Milenio
ONG	Organización No Gubernamental
ONU	Organización de las Naciones Unidas
PNUD	Programa de Desarrollo de las Naciones Unidas
SWAN	Asociación de Mujeres Sudanesas de Nairobi
UE	Unión Europea
UNDAF	Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
UNIFEM	Fondo de Desarrollo de Naciones Unidas para la Mujer
USAID	Agencia Estadounidense para el Desarrollo Internacional
VIH/SIDA	Virus de Inmunodeficiencia Humana/Síndrome de Inmunodeficiencia Adquirida

NOTAS

* Documento traducido del inglés por Verónica Torrecillas

- ¹ Como se declara en *1997 Development Assistance Committee (DAC) Guidelines on Conflict, Peace and Development Co-operation*. 27 de septiembre de 2004 <<http://www1.umn.edu/humanrts/instree/OECDdev.htm>>.
- ² Ver Marco de Reconstrucción Posconflicto en <<http://www.csis.org/isp/pcr/framework.pdf>>.
- ³ *Ibíd.*
- ⁴ Para mayor información acerca de los miembros e instituciones del Banco Mundial ver <www.worldbank.org>.
- ⁵ Weiss, Martin A. *World Bank Post-Conflict Aid: Oversight Issues for Congress*. Washington, DC: Congressional Review Services, 2004 <www.aicpr.org/WBPC.pdf>
- ⁶ Ver <<http://www.worldbank.org/gender/module/overview/bank.htm>>
- ⁷ Coordination of Humanitarian Response, OCHA online., 27 de septiembre de 2004 http://ochaonline.un.org/webpage.asp?Nav=_coordination_en&Site=_coordination&Lang=en>.
- ⁸ Para mayor información sobre OCAH ver 27 de Septiembre de 2004 <http://ochaonline.un.org/webpage.asp?Nav=_about_en&Site=_about&Lang=en>.
- ⁹ "Chapter 3—Conflict Prevention and Recovery: Towards Inclusion and Rights." *Partnership in Human Development: UNDP and Civil Society Organizations*. Nueva York: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, 2003. <http://www.undp.org/cso/resource/documents/partnershd/partnershd_ch3.pdf>.
- ¹⁰ Gender Equality Practice Note. Nueva York: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, 2002. 13 de agosto de 2004 <<http://www.undp.org/policy/docs/policynotes/gender-9dec02.doc>>.
- ¹¹ *Mainstreaming a Gender Perspective in Multidimensional Peace Operations*. Nueva York: United Nations Department of Peacekeeping Operations Lessons Learned Unit, 2000. 13 de agosto de 2004 <http://www.peacekeepingbestpractices.unlb.org/Nbestpractices.asp?bpr_id=3011>
- ¹² Ver <<http://www.un.org/Depts/dpko/dpko/faq/q13.htm>>.
- ¹³ *Ibíd.*
- ¹⁴ Para mayor información, ver <<http://www.wfp.org>>.
- ¹⁵ Fuentes: <www.worldbank.org> y <www.developmentgoals.org>.
- ¹⁶ Como se afirma en *About OECD*. 27 de septiembre de 2004 <http://www.oecd.org/about/0,2337,en_2649_201185_1_1_1_1_1,00.html>.
- ¹⁷ En el año 2004, los miembros del CAD eran Australia, Austria, Bélgica, Canadá, Dinamarca, Finlandia, Francia, Alemania, Grecia, Irlanda, Italia, Japón, Luxemburgo, Holanda, Nueva Zelanda, Noruega, Portugal, España, Suecia, Suiza, Reino Unido, Estados Unidos y la Comisión Europea.
- ¹⁸ Como se afirma en *About DAC*. 27 de septiembre de 2004 <http://www.oecd.org/about/0,2337,en_2649_33721_1_1_1_1_1,00.html>.

- ¹⁹ Ver <http://www.oecd.org/document/45/0,2340,en_2649_34567_1886125_1_1_1_1,00.html>.
- ²⁰ Como se afirma en *About Gender Equality*. 27 de septiembre de 2004 <http://www.oecd.org/about/0,2337,en_2649_34541_1_1_1_1,00.html>.
- ²¹ Para mayor información consultar el sitio web indicado más arriba
- ²² CIDA. *Policy on Gender Equality*. Quebec: Agencia Canadiense para el Desarrollo Internacional, 1999. 13 de agosto de 2004 <[http://www.acdi-cida.gc.ca/INET/IMAGES.NSF/vLUIImages/Policy/\\$file/GENER-E-nophotos.pdf](http://www.acdi-cida.gc.ca/INET/IMAGES.NSF/vLUIImages/Policy/$file/GENER-E-nophotos.pdf)>.
- ²³ *Poverty Elimination and the Empowerment of Women*. Londres: Departamento para el Desarrollo Internacional, 2000. 13 de agosto de 2004 <<http://www2.dfid.gov.uk/pubs/files/tspgender.pdf>>
- ²⁴ *Programme of Action for the Mainstreaming of Gender Equality in Community Development Co-operation..* Bruselas: Commission of the European Communities, 2001. 13 de agosto de 2004 <http://europa.eu.int/comm/europeaid/projects/gender/documents/gender_programme_of_action_en.pdf>.
- ²⁵ *JICA Thematic Guidelines on Gender Mainstreaming/WID*. Tokio: Agencia Japonesa de Cooperación Internacional, 2002. 13 de agosto de 2004 <<http://www.jica.go.jp/english/global/wid/pdf/guidelines.pdf>>
- ²⁶ *Promoting Equality Between Women and Men in Partner Countries*. Estocolmo: Agencia Sueca de Cooperación para el Desarrollo Internacional, 1997. 13 de agosto de 2004 <<http://www.sida.se/Sida/jsp/polopoly.jsp?d=656&a=7515>>.
- ²⁷ *Women, Men, and Development*. Washington, DC: Agencia Estadounidense para el Desarrollo Internacional, s.f. 13 de agosto de 2004 <http://www.usaid.gov/our_work/cross-cutting_programs/wid/pubs/usaidbook.pdf>.
- ²⁸ Cuando se fundó CARE por primera vez, sus siglas significaban Cooperativa para las Remesas Americanas a Europa. Ahora significan Cooperativa para la Ayuda Humanitaria y el Desarrollo en el Mundo.
- ²⁹ Para consultar ejemplos de CCA, ver <<http://www.unchina.org/html/cca.html>>.
- ³⁰ Weiss.
- ³¹ *Observations on Post Conflict Assistance in Bosnia, Kosovo, and Afghanistan*. Washington, DC: General Accounting Office, julio de 2003 <<http://www.gao.gov/new.items/d03980t.pdf>>.
- ³² Sorensen, Bridgitte. *Women and Post-Conflict Reconstruction: Issues and Sources*. Ginebra: UNRISD War-torn Societies Project, 1998
- ³³ *Ibíd.*
- ³⁴ Baden, Sally. "Gender, Governance and the Feminisation of Poverty." *Women's Political Participation and Good Governance: 21st Century Challenges*. Nueva York: PNUD, 1999; *ILO Gender Guidelines for Employment and Skills Training in Conflict-Affected Countries*. Ginebra: Organización Internacional del Trabajo, 1998
- ³⁵ Baden; Gardner, Judith y El-Bushra, Judy, Eds. *Somalia, the Untold Story: The War through the Eyes of Women*. Londres: CIIR/Pluto Press, 2004.

³⁶<<http://www.wluml.org/english/newsfulltxt.shtml?cmd%5B157%5D=x-157-3389%20&cmd%5B189%5D=x-189-3389>>

³⁷ Gardner y El-Bushra.

³⁸ Abdela, Lesley. "Kosovo: Missed Opportunities, Lessons for the Future." *Development in Practice* 13/2&3, Oxford: Oxfam, 2004.

³⁹ <http://www.safrika.info/ess_info/sa_glance/constitution/cge.htm>.

⁴⁰ Budlender, Debbie. "The South African Women's Budget Initiative" in *Women's political participation and good governance: 21st Century challenges*. Nueva York: PNUD, s.f. Ver también el sitio web de UNIFEM sobre presupuestos de género, la Secretaría del Commonwealth y el International Development Research Centre, Canadá en <<http://www.gender-budgets.org/index.php>>

⁴¹ Ver <www.gender-budgets.org> para más información.

⁴² *Report of the Learning-Oriented Assessment of Gender Mainstreaming and Women's Empowerment Strategies in Rwanda, 2-12 de Septiembre, 2002*. Nueva York: UNIFEM, 2003.

⁴³ Ver <<http://www.hri.ca/organizations/viewOrg.asp?ID=8435>>.

⁴⁴ Información provista en las discusiones grupales con miembros de SWAN en la Consulta de Alerta Internacional y Women Waging Peace sobre la Caja de Herramientas. Londres, julio de 2004.