



**Влияние изменения климата на динамику
конфликтов в бассейнах трансграничных
рек Кыргызстана, Казахстана и
Таджикистана: краткое резюме
исследования**

июль 2021 – январь 2022

Команда исследователей:

Казахстан: Вадим Ни, Елена Ефимова, Алёна Риклетон

Кыргызстан: Мирлан Дыйканбаев

Таджикистан: Шерзод Шамиев, Олимчон Бахталиев, Алиаскар Адылов, Дориюш Солиев

© International Alert 2021

Все права защищены. Никакая часть данной публикации не может быть воспроизведена, сохранена в поисковой системе или передана в любой форме и любыми средствами, электронными, механическими, путем фотокопирования, записи или иными способами, без полной ссылки на источник.

Актуальность исследования

Усиливающееся воздействие изменения климата и ухудшение экологических условий для жизнедеятельности становятся все более значимыми факторами для дальнейшего социально-экономического развития стран и благосостояния сообществ и отдельных граждан. В результате сокращения доступности водных и земельных ресурсов все более обостряется конкуренция за природные ресурсы, которая становится ключевым драйвером нарастания напряженностей в Центральной Азии [1]. На сегодняшний день эти вопросы по данному региону остаются малоизученными. В то же время публикации СМИ и социальных медиа последних лет по социально-экономическим последствиям усиления засушливости климата и маловодности показывают острую востребованность знаний о том, что происходит сейчас, как жизнь сообществ может измениться в будущем, насколько высока значимость климатических и экологических рисков для безопасности в регионе. В связи с проявлением кризисных ситуаций в нынешнем году, связанных с визуально очевидным сокращением воды в реках и каналах, в связи с засушливым периодом в пастбищной зоне основное внимание было уделено вопросам распределения воды бассейнов рек.

С учетом возрастающего внимания к вышеуказанным вопросам в сентябре-ноябре 2021 года было проведено исследование в Казахстане, Кыргызстане и Таджикистане. Это исследование было поддержано организацией International Alert с целью развития регионального диалога по социальным аспектам изменения климата и ухудшения экологических условий жизнедеятельности как усиливающих факторов нарастания напряженностей и возникновения конфликтов в регионе. Географический охват проведенного исследования включает приграничные территории трех стран, а именно Алматинскую и Жамбылскую области Казахстана, Баткенскую, Таласскую и Чуйскую области Кыргызстана и Согдийскую область Таджикистана. Результаты исследования и рекомендации были согласованы с экспертами из Казахстана, Кыргызстана и Таджикистана.

Методология

Исследование основывалось на предположениях, что в современных условиях изменение климата и ухудшение экологических факторов жизнедеятельности становится важнейшим драйвером потенциальных конфликтов, поскольку это приводит к сокращению природных ресурсов для сельского хозяйства и обострению конкуренции за них. При этом нарастание напряженностей может происходить на разных уровнях, включая отношения между государствами, приграничными сообществами, а также внутри сообществ. В свою очередь фокусом полевых исследований, проводившихся в Казахстане, Кыргызстане и Таджикистане, было выявление участков потенциальных напряженностей, связанных с климатическими и экологическими факторами жизнедеятельности, предварительное изучение их характера, мнений экспертов и представителей местных сообществ в отношении причин этих напряженностей, возможностей и механизмов для предотвращения их перерастания в конфликты.



[1] World Disasters Report 2020. Executive Summary. International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies, Geneva, 2020. URL: <https://www.ifrc.org/world-disasters-report-2020>, When rain turn to dust? International Committee of the Red Cross, July 2020, URL: <https://www.icrc.org/en/publication/4487-when-rain-turns-dust>

Методология проведения исследования основывалась на кабинетном изучении информации и данных широкого круга документов, отчетов, докладов, академических публикаций, а также на итогах полевых исследований. Последние включали интервью с представителями государственных органов и организаций, органов местного самоуправления, организаций гражданского общества, медиа и академического сообщества, независимыми экспертами, обсуждения в фокус-группах с представителями местных сообществ.



Таджикистан:



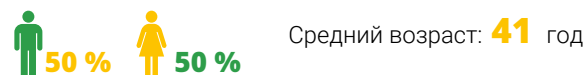
Кыргызстан:



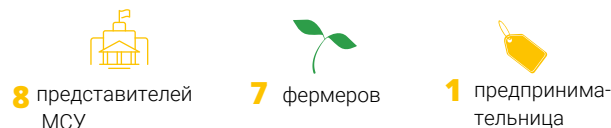
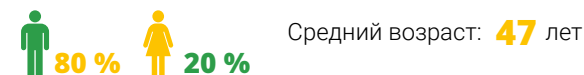
Казахстан:



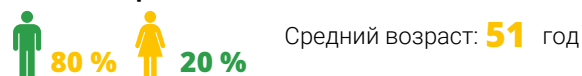
Фокус-группы (села Кулунду, Кок-Таш, Самаркандек и Бужум): **26 человек**



Таласская область: **16 интервью в с. Аманбаев и с. Шекер**



Чуйская область: **22 интервью с. Чалдовар и с. Чолок-Арык**



Глубинные интервью на государственном уровне с кыргызскими и казахскими представителями международных организаций, НПО, государственных структур, медиа и др.: **10**

Обзор ситуации

Обзор климатических данных по росту температур, увеличению продолжительности жарких периодов, сокращению осадков показывает нарастание засушливости в ряде областей трех исследованных стран Центральной Азии. Прежде всего, это касается Жамбылской, Мангистауской, Актюбинской, Западно-Казахстанской и Кызылординской областей в Казахстане [1], долинных зон Таласской, Чуйской, Ошской и Джалал-Абадской областей в Кыргызстане [2] и Согдийской области в Таджикистане [3].

[1] Ежегодный бюллетень мониторинга состояния и изменения климата Казахстана: 2019 год. РГП «Казгидромет», Нур-Султан, 2020 год.

[2] Отчет «Оценка изменения климата в Кыргызской Республике». Проект МФСР «Развитие животноводства и рынка-2», Бишкек, 2020 год.

[3] Профиль изменения климата: Таджикистан. Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH, Душанбе, 2020 год, Третье Национальное Сообщение Республики Таджикистан по Рамочной конвенции ООН об изменении климата. Душанбе, 2014 год.

В то же время экономика и благосостояние жителей многих из этих регионов в значительной степени зависят от сельского хозяйства, в том числе орошаемого земледелия. Многочисленные исследования показывают сложившийся дефицит поливной воды по исследованным регионам Центральной Азии и его резкое увеличение к середине и концу нынешнего столетия согласно долгосрочным прогнозам, основанным на сценариях изменения климата. С точки зрения использования результатов данного исследования для организации регионального диалога по социальным аспектам изменения климата и ухудшения экологических условий жизнедеятельности с участием широкого круга экспертов, необходимо отметить чрезвычайную сложность для восприятия и понимания климатических данных и исследований. Многие исследования проводились зарубежными учеными и доступны только на английском языке, и это еще более ограничивает круг местных экспертов, которые могут воспользоваться их результатами. Вместе с тем многолетние тренды изменений температур и осадков, снежного покрова в горах в прошлые десятилетия, долгосрочные прогнозы на основе климатических сценариев позволяют определить наиболее уязвимые территории в регионе.

Ключевые климатические риски в Центральной Азии:



**большая засушливость
климата**



**рост
дефицита воды**



**высокая уязвимость
сельскохозяйственного
производства**

Летом 2021 года в связи с повышением температуры в исследованных регионах, резким сокращением стока ряда рек проблема дефицита воды в регионе резко обострилась с заметным усилением внимания к ней со стороны широкой общественности. В Казахстане большой резонанс в обществе вызвала гибель лошадей, коров, овец из-за нехватки воды и кормов в Мангистауской и Кызылординской областях [1]. В июне недостаток воды для полива стал даже причиной выхода на митинг 300 фермеров Чуйской области у Дома правительства Кыргызстана [2], позже в знак протеста фермерами была перекрыта дорога Бишкек - Ош [3]. Власти были пообещали в ответ на эти протестные акции реализовать ряд проектов по строительству водохранилищ, поскольку проблема связывалась с несправедливым распределением воды между Кыргызстаном и Казахстаном [4]. В то же время в приграничной Жамбылской области Казахстана дефицит воды для полива рассматривается в качестве проблемы, ставшей уже перманентной. Засуха привела в этом году к недостатку кормов и на пастбищных угодьях Таджикистана. При этом проблема в связи со снизившимся уровнем урожайности и опустыниванием пастбищ, при обсуждении с официальными должностными лицами, нередко связывалась с несправедливым распределением пастбищных земель [5]. Сложившийся дисбаланс в отношении использования природных ресурсов (воды для полива, сельскохозяйственных земель) делает многие сельские общества в регионе Центральной Азии уязвимыми к текущим климатическим воздействиям (аномально высокие температуры, засухи, маловодность рек).

Исследования показали солидарность мнений экспертов в отношении того, что изменение климата и экологические факторы являются одним из ключевых драйверов текущих и будущих напряженностей в регионе Центральной Азии.

[1] Американские СМИ рассказали о массовом падеже скота из-за засухи в Казахстане. Казахское телеграфное агентство, 10 августа 2021 года, URL: <https://kaztag.kz/ru/news/amerikanskije-smi-rasskazali-o-massovom-padezhe-skota-iz-za-zasukhi-v-kazakhstane>

[2] Нехватка поливной воды. 300 фермеров вышли на митинг к зданию правительства. ИА «24.kg» - Новости Кыргызстана, 14 июня 2021 года, URL: https://24.kg/obschestvo/197535_nehvatka_polivnoy_vody300_fermerov_vyshli_namiting_kzdaniyu_pravitelstva/

[3] Фермеры перекрыли трассу Бишкек-Ош, требуют дать поливную воду. Sputnik Кыргызстан, 28 июня 2021 года, URL: <https://ru.sputnik.kg/incidents/20210628/1053027595/perekrytie-trassa-bishkek-osh-polivnaya-voda.html>

[4] Засуха в Чуйской области. Что происходит на самом деле? Sputnik Кыргызстан, 17 июня 2021 года, URL: <https://ru.sputnik.kg/video/20210617/1052892040/chujskaya-oblast-voda-zasuha-fermer-video.html>

[5] Абдулло Аширов: «Травы очень мало, и скотина не наедается». Таджикские животноводы обеспокоены опустыниванием пастбищ. Радио Озоди, 17 июня 2021 года, URL: <https://rus.ozodi.org/a/31312555.html>

Конфликты случаются каждый год. Потому что Казахстан расположен в самых низовьях. Мы договариваемся с Таджикистаном, что мы поставим им то, что им нужно, а они сбросят необходимый нам объем воды - такое происходит каждый год. Сброс воды идет через Узбекистан (по Сырдарье), и он берет из этого объема воды столько, сколько ему нужно. По Чу-Таласу тоже, но уже между Казахстаном и Кыргызстаном. Проблемы заключаются в том, что странам нужно тепло зимой.

из интервью с казахстанским экспертом

При этом нужно отметить недостаток знаний и информации в экспертном сообществе о том, кто в результате является наиболее пострадавшей стороной, а также о соответствующих напряжениях внутри уязвимых сельских сообществ, имевших в недавнем прошлом конфликты между этими сообществами. Напряженности в первую очередь связываются с обострением конкуренции за сокращающиеся водные ресурсы между странами и в качестве проблемы взаимоотношений и различия интересов тех, кто находится выше и ниже по течению рек.

Результаты исследования в Казахстане и Кыргызстане: ирригация, сельское хозяйство и энергетика как возможные источники повышенной напряженности

Проведенные полевые исследования в Жамбылской области Казахстана, Таласской и Чуйской областях Кыргызстана позволили выявить ряд участков потенциальных напряженностей на уровне сельских сообществ, связанных со спорами по воде и ее нехваткой для ведения сельского хозяйства.

Спорные вопросы и взаимные претензии между сообществами:



непоступление воды по реке с территории соседней страны в течение более десяти лет;



несправедливость распределения воды по трансграничным рекам между странами, в особенности в вегетационный период;



отсутствие достоверной, своевременной и полной информации по распределению стока рек среди водохозяйственных органов Казахстана и Кыргызстана;



нерациональность в условиях дефицита воды массового выращивания таких влаголюбивых сельскохозяйственных культур, как свекла, фасоль, лук, и значительного расширения посевных площадей;



развитие сельскохозяйственного производства без использования водосберегающих технологий и значительных потерь на требующих реконструкции и ремонта ирригационных сооружениях.

В значительной мере вышеуказанные спорные вопросы затрагивают приграничные сельские сообщества Казахстана и Кыргызстана, что усиливает риски перерастания напряженностей в конфликты. В 2012 и 2013 годах уже имели место прецеденты приграничных конфликтов на реках Аспара и Коксай. В частности, в случае конфликтной ситуации в 2012 году на реке Аспара примирить стороны удалось с помощью народной дипломатии, создания переговорной площадки в виде малого бассейнового совета по реке Аспара, а также автоматизации водоучета, которая сняла подозрения по поводу несправедливого вододеления на границе.

А в 2013 году по реке Коксай Казахстан вынужден был спешно реализовать дорогостоящий проект (около 6 млрд тенге), протянув водовод из ущелья Коксай по территории Казахстана.

Однако в условиях сокращения стока рек и усиления засушливости климата, напряженности, связываемые одной стороной с несправедливым и нерациональным использованием общих водных ресурсов другой стороной, могут возрастать даже при отсутствии веских на то оснований. Как было указано выше, в 2021 году вопросы водodelения по бассейнам рек Чу и Талас обострились из-за сокращения стока рек.

Орто-токойское водохранилище, из которого вода поступает на территорию Казахстана по бассейну реки Чу, в августе 2021 года было сработано до мертвого объема и функционировало в живом проточном режиме: сколько воды поступало с гор, столько и отправлялось на полив.

из интервью с экспертом
Чу-Таласской водохозяйственной
комиссии, Казахстан

Кризисные ситуации, такие как в 2021 году, связанные с визуально очевидным сокращением воды в реках и каналах, массовой гибелью домашнего скота, высыханием пастбищ, приводили зачастую к принятию срочных односторонних мер правительствами стран Центральной Азии. Это касается ввода запретов на экспорт кормов, ограничения по совместному использованию ресурсов приграничными сообществами, ускоренного строительства водохранилищ для накопления воды на своей территории. Принятие такого рода мер не предусматривало проведение консультаций по ним с представителями заинтересованных сторон, включая наиболее

уязвимые сообщества, а также консультаций на трансграничном уровне. В то же время такие односторонние действия не позволяют снизить возникающие напряженности на долгосрочной основе и могут привести к их переносу с местного на межгосударственный уровень.

Несмотря на нехватку поливной воды в вегетационный период, в бассейне реки Куркуроо фермеры все еще продолжают культивировать влаголюбивую культуру. Анализ показывает, что основной культурой посевов по Кара-Бууринскому району остается фасоль. В 2021 году она составила 48% от общей площади сельскохозяйственных культур, подвешенных к бассейну реки Куркуроо.

К середине сентября 2021 года Кировское водохранилище сработано до 7 млн куб. м воды, это ниже мертвого объема на 3 млн куб. м воды - впервые за 25 лет наблюдений.

из интервью с экспертом
Чу-Таласской водохозяйственной
комиссии, Казахстан

«С прошлого года в Аманбаевском айылном аймаке сельчане постепенно начали переходить к посеву зерновых. Причина - в нехватке поливной воды, поступающей с реки Куркуроо. Хотя фасоль и выгодно для населения культивировать, однако ее оросительная норма гораздо выше зерновых, и ее приходится поливать в два-три раза чаще, чем ячмень или пшеницу. В сравнении с прошлым годом мы наблюдаем увеличение площади зерновых на 300 га, с одновременным сокращением фаселевых посевов. Если такая тенденция и дальше продолжится в следующем году, не исключено, что доля зерновых будет стремительно повышаться.

Интервью в с. Аманбаев, Кыргызстан

Однако на сегодняшний день заметны тенденции постепенного замещения фасоли менее влагоемкими видами сельскохозяйственных культур, в частности зерновыми. И этот тренд уже наблюдается в населенных пунктах Кара-Бууринского района, расположенных дальше от источников поливной воды.

...в Шуском районе сахарную свеклу в 2021 году решилось возделывать только одно хозяйство — «Кызылша». Оно отвело под эту культуру 905 гектаров, из которых пришлось списать 140.

из интервью с редактором отдела агросектора
Жамбылской областной газеты

...строительство новых водохранилищ, бассейнов суточного регулирования, а также новых обводных каналов на территории Кыргызстана состоится, это может означать, что скорее всего подача воды Казахстану по реке Шу будет еще более ограничена не только в вегетационный, но и в невегетационный период.

из интервью с казахстанскими экспертами по климату

В Жамбылской области, несмотря на многолетний дефицит воды, продолжает выращиваться очень влаголюбивая сахарная свекла для того, чтобы поддержать местный сахарный центр сырьем. Сформирован в централизованном порядке спрос на сельскохозяйственную культуру, который местные фермеры не могут покрывать на устойчивой и долговременной основе. В 2021 году значительная часть посевов сахарной свеклы в Кордайском, Меркенском и Шуском районах высохла из-за острой нехватки поливной воды.



Результаты исследования в Кыргызстане и Таджикистане: необходимость инклюзивного управления ресурсами и расширения трансграничного сотрудничества для ослабления напряженности

Одна из наиболее серьезных ситуаций, связанных с распределением воды, которая привела к трагическому исходу в апреле 2021 года, наблюдалась на спорных приграничных территориях Согдийской и Баткенской областей.

Ранее достигнутые договоренности по распределению воды периодически нарушаются обеими сторонами, из-за чего теряется доверие между ними. В итоге конкуренция за ограниченные природные ресурсы накаляет ситуацию и является спусковым крючком для приграничных конфликтов. К тому же ряд других факторов, таких как популистские настроения, укрепление националистического духа, изменение климата и влияние пандемии COVID-19 вызвали дополнительный стресс, усугубив политическую риторику и экономическую нестабильность в Согдийской и Баткенской областях.

В отличие от предыдущих столкновений, которые часто ограничивались мелкими стычками между местными жителями двух сообществ, последние трагические события в 2021 году стали следствием открытого противостояния [1]. Хотя правительства двух стран смогли довольно быстро достичь прекращения огня, это событие подорвало дружеские отношения между Кыргызстаном и Таджикистаном на ближайшее время.

Апрельские события в 2021 году показали, что водные споры могут стать серьезной угрозой для стабильности региона и что страны не могут больше откладывать выработку совместных решений по управлению общими ресурсами.

В приграничных районах Согдийской и Баткенской областей протекает несколько крупных рек, среди которых реки Исфара, Ходжабакирган (Козу-Баглан), Кара-Суу и Ак-Суу. Многие районы и города Согдийской и Баткенской областей зависят от воды этих рек, особенно для поливного земледелия.

[1] Filippo Costa Buranelli. «Conflict in the Kyrgyz-Tajik Border – a Potential Turning Point for Central Asia». The Central Asia-Caucasus Analyst, May 55, 2021, URL: <https://www.cacianalyst.org/publications/analytical-articles/item/13672-conflict-in-the-kyrgyz-tajik-border-%E2%80%93-a-potential-turning-point-for-central-asia.html>.

Основные причины напряженности — это плохое распределение воды, плохое руководство и отсутствие работы с местным сообществом. Изменение климата усугубит ситуацию, но основная причина, я бы сказал, — плохой менеджмент. Если менеджмент будет хорошо координировать людей с обеих сторон, то в будущем они будут готовы к возникновению рисков в результате изменения климата и адаптироваться к этому.

из интервью с экспертами по безопасности, Таджикистан

Десятки крупных каналов и несколько водохранилищ берут воду из этих рек и обеспечивают жизнедеятельность, доставляя ее сотням тысяч человек в этом густонаселенном регионе. В то же время доходы местных жителей в основном зависят от сельского хозяйства, денежных переводов трудовых мигрантов и межграницной торговли. После апрельских событий 2021 года торговля на границе Таджикистана и Кыргызстана практически прекратилась, и значение поливного сельского хозяйства особенно возросло.

Кыргызстан и Таджикистан считаются достаточно весомо затронутыми изменением климата в этом регионе странами, и, несмотря на положительные изменения в законодательствах двух республик, имеют сравнительно низкую адаптационную способность[1]. По имеющимся данным, ожидается постепенное

повышение среднегодовых температур в обеих странах, в особенности в зимний и осенний периоды. Из-за роста температуры усилится процесс сокращения ледников и их снежного покрова, из-за чего в долгосрочной перспективе воды в реках может стать меньше, а пик водостока может сместиться с летнего на весенний период, что потребует дополнительных адаптационных мер и изменений структуры сельскохозяйственного производства двух республик. В Таджикистане эта проблема будет стоять более остро, ведь вклад талых вод снега и ледников в сток всегда служит смягчающим фактором гидрологической засухи. Прогнозы предполагают значительное увеличение метеорологической засухи в Таджикистане, по разным прогнозам, с 3% до 25% к 2050 году [2].

Тем не менее многие эксперты предполагают, что Таджикистан и Кыргызстан в среднесрочной перспективе имеют достаточное количество воды, и текущие споры являются результатом неэффективного управления водными ресурсами и деградации местной водной инфраструктуры.

Трансграничная водная инфраструктура расположена на спорных территориях, и ни одно из государств не берет на себя ответственность инвестировать и поддерживать ее [3]. С другой стороны, попытки местных жителей самостоятельно отремонтировать инфраструктуру вызывают немедленную негативную реакцию со стороны населения приграничных сел. Более того, система Ассоциаций водопользователей в Согде и Баткене пока не оправдывает своих ожиданий и в то же время снижает возможности местных властей менять ситуацию.

В настоящее время сотрудничество по водным вопросам ограничено, что имеет негативные последствия для ряда других секторов [4].

И Баткен, и Лейлек являются очень густонаселенными районами, где давление на природные ресурсы особенно высоко. В приграничных районах Таджикистана ситуация не лучше, а в анклавах густонаселенность еще выше. С каждым годом население по обе стороны границы будет продолжать расти, и, следовательно, будет расти и конкуренция за ограниченные ресурсы, такие как вода и пастбища. [Конфликт] не о том, кто какой национальности, а больше о том, кто контролирует какие ресурсы.

из интервью с экспертом по устойчивому развитию, Кыргызстан

[1] National Strategy for Adaptation to Climate Change of the Republic of Tajikistan for the Period up to 2030. Government of Republic of Tajikistan, October 2, 2019, URL: <https://leap.unep.org/countries/tj/national-legislation/national-strategy-adaptation-climate-change-republic-tajikistan>, «Climate Risk Country Profile», World Bank Group and Asian Development Bank, 2021, URL: www.climateknowledgeportal.worldbank.org/sites/default/files/2021-06/15814-WB_Kyrgyz%20Republic%20Country%20Profile-WEB.pdf.

[2] Alex Chapman, William Davies, and Ciaran Downey. «Climate Risk Country Profile – Tajikistan» World Bank Group, September 30, 2021, URL: <https://reliefweb.int/report/tajikistan/climate-risk-country-profile-tajikistan>.

[3] Kemel Toktomushev, «Promoting Social Cohesion and Conflict Mitigation: Understanding Conflict in the Cross-Border Areas of Kyrgyzstan and Tajikistan», University of Central Asia – Institute of Public Policy and Administration, no. 40 (2017): pp. 4-18, URL: https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=3023239.

[4] Rethinking Water in Central Asia: The costs of inaction and benefits of water cooperation. CAREC, 2017, URL: <https://www.adelphi.de/en/publication/rethinking-water-central-asia>.

В народе сейчас говорят: “Каждый фермер сам себе начальник”, - хочет открыть воду для полива, открывает, и в любое время закрывает, хотя для такого должны быть специальные люди. К сожалению, сейчас стоит проблема содержания таких людей – специалистов-инженеров, гидротехников. У них очень маленькая зарплата, и там соглашаются работать только те мужчины в селах, у которых нет другой работы. Такие люди не в состоянии адекватно отреагировать на запрос населения.

из интервью со специалистом
по развитию горных сообществ, Кыргызстан

Кроме того, недостаточное сотрудничество в области водных и других ресурсов препятствовало экономическому развитию, торговле и увеличивает темпы деградации окружающей среды и секьюритизации приграничных территорий, где расположены общие ресурсы. Отличная возможность для расширения сотрудничества заключается в том, что страны теперь более самодостаточны и имеют больше уверенности в содействии достижению новых договоренностей. Таким образом, открывается окно возможностей для сотрудничества, поскольку уровень конструктивного диалога между государствами ЦА увеличивается. Нарастает поддержка и политическая воля со стороны всех правительств Центральной Азии по борьбе с изменением климата. И это тот момент, когда необходимо будет обсудить и согласовать новые потенциальные формы сотрудничества.

Выводы

В ходе исследования проведен анализ публикаций по участкам напряженностей 2021 года, связанных с экологической безопасностью среды обитания, сокращением доступа к водным ресурсам, обострением конкуренции за природные ресурсы, изменением климата, данных по изменению климата, водным ресурсам и статистическим данным. Исследование позволяет установить связь этих напряженностей с повышением температур, усилением засушливости климата, текущим дефицитом водных ресурсов по причинам маловодности и зарегулированности рек Центральной Азии. Результаты исследования дают также достаточно надежную основу для утверждений, что климатические и экологические факторы напряженности будут нарастать в будущем. В то же время многие из рассмотренных тематических научных публикаций, данных климатического моделирования изложены сложным техническим языком, большинство из них доступны только на английском языке.

Кабинетное исследование позволяет сделать вывод, что территории, наиболее подверженные таким воздействиям изменения климата, как повышение температур, продолжительность волн жары, сокращение количества и режима выпадения осадков, засухи, зачастую являются более уязвимыми и по отношению к другим факторам. К их числу можно отнести более жаркий климат, большую плотность и высокий уровень прироста населения, что делает их еще более уязвимыми. В этом отношении первоначальный географический охват проведенного исследования довольно хорошо коррелирует с данными по подверженности различным факторам развития напряженности и уязвимости.

Прогнозы по уменьшению речных стоков по бассейнам рек Амударья, Сырдарья, Чу и Талас в результате изменения климата, сокращения ледников и снежного покрова в этом регионе представлены на период до середины и конца нынешнего столетия. Прогнозируемый дефицит водных ресурсов в будущем произойдет даже в результате текущего тренда роста численности населения в большинстве стран Центральной Азии, вне зависимости от восприятия надежности и достоверности таких долгосрочных прогнозов.

Возрастает необходимость адаптироваться к изменению климата, расширяя рамки сотрудничества, чтобы устранить существующую и предотвратить будущую напряженность.

Современные подходы к разрешению спорных ситуаций и разногласий включают международно-правовые механизмы, основанные на установленных процедурах и документировании процессов. В то же время такие подходы, как, например, арбитраж, консультационный процесс, механизмы соблюдения, медиация, пока не получают развития в Центральной Азии, предпочтение отдается неформализованным и нередко даже спонтанным методам обсуждения разногласий.

Общие рекомендации по Казахстану, Кыргызстану и Таджикистану



1

Вовлечь в процессы обсуждения экспертов, включая зарубежных англоязычных, по климату, воде и экологии, которые могут донести эти знания в более доступной и понятной форме, а также делать доступными результаты исследований на местных языках, чтобы осведомленная аудитория не ограничивалась узким экспертным кругом и постепенно расширялась;



2

Определить географический охват регионального диалога с фокусом на пограничные южные и западные регионы Казахстана (Жамбылская, Кызылординская, Мангистауская, Туркестанская области, город Алматы), Баткенскую область, долинные зоны Джалал-Абадской, Ошской, Таласской и Чуйской областей Кыргызстана, Согдийскую и Хатлонскую области Таджикистана;



3

Охватить в рамках будущего регионального диалога более широкий круг факторов напряженностей в регионе, включая климатические, экологические, социально-экономические факторы, с вовлечением экспертов по соответствующим областям знаний;



4

Продвигать трансграничный диалог на основе использования инструментов трансграничных консультаций, доступа к информации и проведения общественных слушаний в рамках трансграничной процедуры оценки воздействия на окружающую среду, продолжать работу диалоговой группы по привлечению внимания лиц, принимающих решения, на региональном уровне, к мнению местных сообществ;



5

Рассмотреть возможности проведения региональных тренингов, семинаров по конфликточувствительности, инструментам разрешения межгосударственных споров, основанных на установленной процедуре и документировании процесса, включая медиацию, консультационный процесс, арбитраж.

Рекомендации по Кыргызстану и Казахстану (бассейны рек Аспара, Куркуроо, Талас и Чу)



Правительству Республики Казахстан, Кабинету министров Кыргызской Республики и Комиссии Республики Казахстан и Кыргызской Республики по использованию водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас рекомендуется:

- ✓ Создать независимый автоматизированный учет трансграничного водodelения для снижения конфликточувствительности в водном партнерстве и обеспечить его функционирование на основе межстранных законодательных актов и свободного доступа заинтересованных лиц к информации о водodelении посредством интернет-ресурсов;
- ✓ На национальном и международном уровнях постепенно переходить к бассейновому экосистемному принципу социально-экономического развития;
- ✓ Создать и институционализировать трансграничные бассейновые советы с фокусом на совместную разработку мер по адаптации к изменению климата, конфликточувствительности и митигации конфликтного потенциала в бассейнах трансграничных рек Аспара, Куркуроо, Талас и Чу;
- ✓ Создавать международные консорциумы и другие структуры, обеспечивающие экономическую заинтересованность бизнеса верховий трансграничных рек в результатах хозяйственной деятельности с использованием воды в низовьях.

Правительству Республики Казахстан рекомендуется повысить статус национальных бассейновых советов до статуса общественных советов в части исполнения рекомендаций. Сделать их обязательными к исполнению в рамках существующего правового поля. Исполнительные органы законодательно обязать обосновывать неисполнение рекомендаций бассейновых советов;

Комиссии Республики Казахстан и Кыргызской Республики по использованию водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас рекомендуется в бассейне реки Куркуроо провести инвентаризацию орошаемых земель на территории Кыргызской Республики и на территории Республики Казахстан с тем, чтобы оценить запасы и потери водных ресурсов, а также дать экспертную оценку перспективам водodelения, целесообразности внесения в Соглашение 2000 года каналов Ак-Молдо, Кара-Такы и Томон-Тамга (а также канала Кож в бассейне р. Талас) для того, чтобы их ремонт и реконструкцию финансировать за счет долевого участия Казахстана в содержании водохозяйственных объектов совместного пользования и возобновить подачу воды на поля Жуалынского района;

Министерству природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики рекомендуется разработать в контексте прогрессирующей нехватки поливной воды в регионах меры реагирования на изменение климата и осуществить их интеграцию в политику, стратегии и планирование на национальном уровне (к примеру, в Национальный адаптационный план Кыргызской Республики и компонент «Сельское хозяйство и ирригация» государственных отраслевых программ Кыргызской Республики по адаптации к изменению климата, разработка которых запланирована на 2022 год);

Государственному агентству водных ресурсов Кыргызской Республики, районным государственным администрациям и органам местного самоуправления Панфиловского и Кара-Бууринского районов рекомендуется совместно с неправительственными и международными организациями проведение информационно-разъяснительной кампании по особенностям оросительных норм отдельных сельскохозяйственных культур, необходимости севооборота, внедрению влагосберегающих технологий и методов обработки почвы;

Государственному агентству по делам местного самоуправления и межэтнических отношений, районным государственным администрациям и органам местного самоуправления Панфиловского и Кара-Бууринского районов совместно с партнерами по развитию рекомендуется разработка мер адаптации к изменению климата на основе консультаций с местными сообществами и их интеграция в соответствующие Планы территориального развития;

Районным государственным администрациям и органам местного самоуправления Панфиловского и Кара-Бууринского районов рекомендуется проработать совместно с Министерством сельского хозяйства Кыргызской Республики и Национальной академией наук Кыргызской Республики варианты диверсификации структуры возделываемых культур для стабилизации и увеличения источников дохода местных сообществ;

Государственному агентству по делам местного самоуправления и межэтнических отношений, Государственному агентству водных ресурсов Кыргызской Республики, районным государственным администрациям и органам местного самоуправления Панфиловского и Кара-Бууринского районов рекомендуется организация конфликточувствительных диалоговых платформ с участием представителей местной власти, учреждений водораспределения и местных водопользователей с возможностью проведения обменных визитов и регулярных онлайн-встреч, к примеру, можно рассмотреть возможность привлечения опыта функционирования Малых бассейновых советов;

Министерству сельского хозяйства Республики Казахстан, Министерству индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан, Министерству по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан, Министерству экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан и акимату Жамбылской области рекомендуется обеспечить выполнение национального плана действий по бассейнам рек Чу и Талас на 2022-2030 годы с учетом возможного изменения гидрорежима по трансграничным рекам в связи со строительством ряда гидротехнических сооружений в верховьях;

Комиссии Республики Казахстан и Кыргызской Республики по использованию водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас рекомендуется дать научно обоснованную оценку воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте строительства гидротехнических сооружений в верховьях трансграничных рек Чу и Талас;

Комитету водных ресурсов Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан и РГУ «Шу-Таласская бассейновая инспекция по регулированию и охране водных ресурсов» рекомендуется провести мониторинг, установить лимиты их использования, автоматизировать их учет, обеспечить обязательное внедрение водосберегающих технологий на полях, подвязанных к артезианским скважинам, а также создать автоматизированную сеть гидропостов, контролирующую состояние и уровень подземных вод и обеспечить доступ к этой информации населения;

Министерствам иностранных дел Республики Казахстан и Кыргызской Республики рекомендуется открыть пограничный пост на границе между Жуалынским районом Жамбылской области Республики Казахстан и Кара-Бууринским районом Таласской области Кыргызской Республики для налаживания социально-экономического сотрудничества и улучшения трансграничного водного партнерства в бассейне реки Куркуроо;

Партнерам по развитию рекомендуется рассмотреть возможность финансирования отдельных мини-проектов по популяризации современных влагосберегающих технологий полива с возможностью последующей репликации в местных сообществах.

Рекомендации по Кыргызстану и Таджикистану (бассейны рек Исфара, Ходжабакирган, Кара-Суу и Ак-Суу)



Кабинету министров Кыргызской Республики и Правительству Республики Таджикистан рекомендуется:

- ✓ Принять меры по повышению прозрачности и подотчетности при принятии решений, проведении совместных консультаций и реализации имеющихся договоренностей в области трансграничного управления водными ресурсами для снижения напряженности среди местного населения, укрепления взаимного доверия и улучшения коммуникации между властью и гражданским обществом;
- ✓ Способствовать развитию трансграничной торговли между Баткенской и Согдийской областями на принципах взаимовыгодного сотрудничества с усилением торговой зависимости между приграничными сообществами, что в долгосрочной перспективе усилит их интересы в смягчении напряженности и формировании устойчивого мира;
- ✓ Усилить меры по сбору достоверных и своевременных метеорологических данных на страновом и местном уровнях для улучшения анализа изменения климата и более точного прогнозирования и оценки его последствий.

Кабинету министров Кыргызской Республики рекомендуется пересмотреть нынешний подход относительно управления водными ресурсами в Баткенской области с возможностью предоставления части функций по управлению водой на уровне села местным айыл окмоту для увеличения эффективности планирования и распределения воды на местах, а также улучшения финансового управления в Ассоциациях водопользователей;

Министерствам сельского хозяйства Кыргызской Республики и Республики Таджикистан совместно с местными государственными администрациями и органами местного самоуправления Баткенской и Согдийской областей рекомендуется разработать детальный план внедрения, развития и дальнейшей поддержки водосберегающих и «зеленых» технологий и практик (к примеру, капельное орошение и насосная ирригация) и распространения сельскохозяйственных культур с низким потреблением воды (к примеру, миндаль и фисташки) в бассейнах трансграничных рек Исфара, Ходжабакирган, Кара-Суу и Ак-Суу в пределах Баткенской и Согдийской областей;

Министерству сельского хозяйства Кыргызской Республики рекомендуется обратить особое внимание на развитие уже сформировавшихся за годы рыночной экономики кластерных производственных цепочек, имеющих большой потенциал для развития региона в целом, путем комплексной поддержки сельскохозяйственных кластеров финансовыми и административными методами, такими как обеспечение качественными однородными семенами и помощь в подготовке документации для дальнейшего экспорта продукции;

Органам местного самоуправления Баткенской и Согдийской областей рекомендуется усилить меры по обучению конфликточувствительности и повышению осведомленности местного населения и СМИ о проблемах и последствиях изменения климата, адаптационных мерах в сфере управления природными ресурсами как механизмов по укреплению мира в регионе;

Партнерам по развитию совместно с органами местного самоуправления Баткенской и Согдийской областей рекомендуется продолжить работу по повышению потенциала местных Ассоциаций водопользователей для улучшения планирования и управления водными ресурсами на уровне села;

Партнерам по развитию совместно с органами местного самоуправления Баткенской и Согдийской областей рекомендуется проработать меры по увеличению объемов инвестиций в восстановление и развитие оросительной инфраструктуры для снижения потерь воды и оказания технической поддержки местным Ассоциациям водопользователей для улучшения доступа населения к поливной воде;

Партнерам по развитию рекомендуется способствовать межправительственному диалогу между Кыргызской Республикой и Республикой Таджикистан по вопросам делимитации и демаркации границ, разработке совместных решений по уменьшению климатических рисков и рациональному водопользованию путем создания и развития двусторонних и региональных диалоговых платформ, в число которых также можно отнести и Малые бассейновые советы.



InterAlertKG



internationalalertkg



internationalalertkgz



www.international-alert.org/



kyrgyzstan@international-alert.org



International Alert Kyrgyzstan