



Проект финансируется  
Европейским Союзом



international  
**alert**

## Аналитические заметки

по результатам исследований, проведенных в рамках проекта International Alert  
«Конструктивные диалоги по религии и демократии».

# Влияние медиа стратегий Кыргызстана на предотвращение распространения идеологии насильственного экстремизма

**Исследователи: Ибраимова Элима, Токтосунов Байтур**

**Ментор: Инга Сикорская**

### Резюме

В данной работе отражены результаты исследования, проведенного на протяжении 6 месяцев (с марта 2019 г. по август 2019 г.). Проведен анализ существующих медиа стратегий в государственных органах (МВД, ГКДР, ГКНБ), а также трех НПО и гражданских активистов, опрошены 300 респондентов в городах Узген, Бишкек и Араван с целью выявления вовлеченности молодежи в Интернет среду. В ходе работы применялись такие методы как кабинетное исследование, анкетирование, экспертные интервью, а также был проведен анализ предыдущих исследований в области противодействия и предотвращения экстремизма.

### Методология

В ходе исследования были применены качественные и количественные методологии. Основной упор в качественном и количественном исследованиях были сделаны на следующих компонентах: оценка, анализ, выявление, изучение и сравнение существующих медиа стратегий в Кыргызстане.

### Введение

Экстремизм является одной из самых актуальных проблем на сегодняшний день. На 1 февраля 2019 года в Кыргызстане 546 человек были осуждены за терроризм и экстремизм<sup>1</sup>. Это подтверждают данные ГП КР: за 2018 год по фактам участия кыргызстанцев в зоне боевых действий в Сирии возбуждено 110 уголовных дел<sup>2</sup>. В сводках МВД опубликованы материалы по пресечению экстремизма, среди которых за первую половину 2019 года был задержан активный лидер «Хизб ут-Тахрир аль-Ислами»<sup>3</sup>, также были обнаружены огнестрельные оружия и боеприпасы у других активных членов религиозно-экстремистских организаций. В последнее время, террористическими группами все чаще используются новейшие информационные технологии и сети Интернет. В эти процессы оказываются втянуты случайные граждане.

Наибольшей потенциальной угрозой являются интернет-порталы (электронные СМИ, сайты радикальных движений и т.д.)<sup>4</sup>. К основным источникам пропаганды можно отнести интернет-форумы, блоги, видео-хостинги, а также в большей мере социальные сети и мессенджеры.

1. Данные пресс-службы ГСИН: <http://gsin.gov.kg/ru/presssluzhba/novosti/gsin-rabotaet-po-deradi-kalizacii-osuzhdennyh-za-terrorizm-i-jekstremizm.html>

2. Сводки «АкиПресс» за 25.04.2019: <https://svodka.akipress.org/news:1542955>

3. Хизб ут-Тахрир аль-Ислами - международная религиозно-политическая партия, признанная запрещенной в Кыргызстане.

4. Южакова Т. А., Лашин Р. Л. Профилактика идеологии терроризма и экстремизма в образовательной среде и сети Интернет // Обзор.НЦПТИ. 2013. №3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/profilaktika-ideologii-terrorizma-i-ekstremizma-v-obrazovatelnoy-srede-i-seti-internet>.

5. Слова генерального прокурора Откурбека Джамшитова на заседании парламента 17.04.2019  
Источник: <http://kant.kg/2019-04-17/v-2018-godu-po-resheniyu-sudov-byli-zablokirovany-220-inter-net-akkauntov/>

В 2018 году по решению судов КР были заблокированы 220 интернет-аккаунтов, так как они распространяли пропагандистские материалы экстремистского характера<sup>5</sup>.

По данным Государственной службы исполнения наказаний<sup>6</sup> с 2012 года количество осужденных за экстремизм и терроризм выросло в 5 раз. Различные проявления радикализма представляют реальную угрозу национальной безопасности, поскольку все его формы, независимо от мотивов, направлены на изменение существующей структуры общества посредством страха и запугивания людей. Количество завербованных экстремистскими группами в Кыргызстане растет с каждым годом.

По мнению отечественных и зарубежных теологов и экспертов, основными причинами радикализации молодежи являются в первую очередь - недостаточная информированность, отсутствие религиозного образования, а также социально-экономические причины<sup>7</sup>. Важнейшими факторами примыкания молодых людей в незаконные вооруженные формирования являются низкий уровень экономического развития регионов и высокая безработица среди населения на фоне демографического роста<sup>8</sup>.

## Анализ существующих медиа стратегий

В ходе анализа медиа стратегий в Кыргызстане было выявлено, что реализуемые государственными органами или неправительственными организациями стратегии, представляют собой схемы действий и использование определенного набора медиа инструментов для предотвращения распространения экстремистской идеологии.

На сегодняшний день у большинства религиозных объединений Кыргызстана действуют структуры, занимающиеся осуществлением связей с общественностью (пресс-службы, пресс-секретари, информационные отделы, отделы внешних связей и т.д.). Используя эти каналы, они пытаются разъяснить населению, что такое пропаганда насильственного экстремизма, к

каким последствиям это может привести и как ей противостоять.

Анализ вышеперечисленных медиа стратегий показал, что меры, предпринимаемые в целях противодействия экстремизму, носят в большей мере профилактический и аналитический характер. Медиа стратегия по предотвращению распространения идеологии экстремизма в интернете среди государственных структур есть лишь у ГКНБ, где ведется блокировка интернет сайтов религиозно-экстремистского характера. Со стороны правительства КР весомым вкладом в национальную медиа стратегию является введенная в этом году стратегия по кибербезопасности Кыргызской Республики на 2019-2023 годы. Мер, по обеспечению кибербезопасности в государственном секторе мало, так как аудит и обработка персональных данных не могут целиком способствовать обеспечению безопасности, возможно наличие специалистов по кибербезопасности в каждом из государственных органов было бы эффективней для достижения общей цели по предотвращению экстремизма и обеспечения национальной безопасности. Создание тренингового центра для сотрудников государственных структур также дало бы нужный эффект.

Внешние коммуникации состоят из нескольких видов: межконфессиональные отношения, связи с общественностью и связи с органами власти. К основным каналам коммуникации относятся и общение с обществом посредством СМИ и информации, размещенной на официальных сайтах. К примеру, на официальном сайте Муфтията регулярно размещаются новости, статьи, отчеты о проведенных мероприятиях и деятельности духовных лиц, участвующих в обсуждении различных актуальных вопросов, стоящих на повестке дня в конференциях и т.д. В последнее время особо значимым и действенным каналом взаимоотношений между религиозными лидерами и общественностью стали социальные медиа (блоги, микроблоги, социальные сети, мультимедийные ресурсы). Так, многие теологи обрели популярность благодаря медиа, как

7. Государственная служба исполнения наказаний при Правительстве КР является правоохранительным, государственным органом исполнительной власти, реализующим государственную политику по вопросам деятельности уголовно-исполнительной системы. (Из положения о Государственной службе исполнения наказаний при Правительстве КР)

8. Мнение члена Совета улемов Кыргызстана, теолога Кадыра Маликова из видеомоста «Как сдерживать распространение радикальной идеологии среди мусульман в СНГ»: <https://24.kg/obschestvo/75314/>

9. Яхьяев М. Я. Причины радикализации ислама в современном мире // Исламоведение. 2012. №2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/prichiny-radikalizatsii-islama-v-sovremennom-mire>

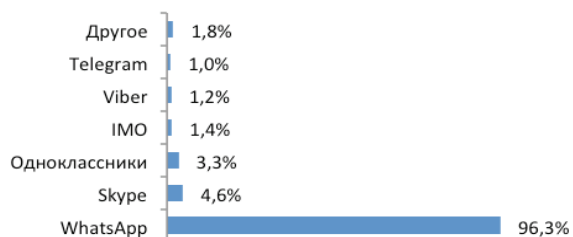
например: Чубак Жалилов, Кадыр Маликов и другие.

Говоря о местных каналах коммуникации религии и общества, можно привести пример аккаунта в социальной сети Instagram под названиями «Минутка для души», а также «Ислам нуру». Оба аккаунта очень популярны среди молодежи, об этом говорит количество подписчиков (26,8 тыс. и 302 тыс.), которые регулярно задают интересующие их вопросы посредством личных сообщений и получают ответы от администраторов данных групп - блоггеров, проповедующих ислам. Разнообразие инструментов подачи информации также велико: фото, видео материалы, комментарии, обмен мнениями и т.д.

## Показатели интернет активности молодежи

В ходе проведенного нами опроса в трех регионах страны, было выявлено, что 94% от общего числа опрошенных пользуются интернетом регулярно. При этом преобладающее большинство опрошенных в возрасте от 16-18 лет. На вопрос: «Откуда Вы получаете информацию?» 62% опрошенных в г. Бишкек выбрали вариант «из социальных сетей»; в Узгене 46% респондентов, а в Араване - 41%. Большинство молодых кыргызстанцев отдают предпочтение платформе Facebook, нежели Instagram и ВКонтакте. Всего зарегистрировано в этой сети 670 000 кыргызстанцев, из которых молодежь в возрасте от 18-24 составляет 47,8%. Относительно мессенджеров: абсолютное большинство молодых людей используют приложение WhatsApp. Значительно реже пользователи интернет

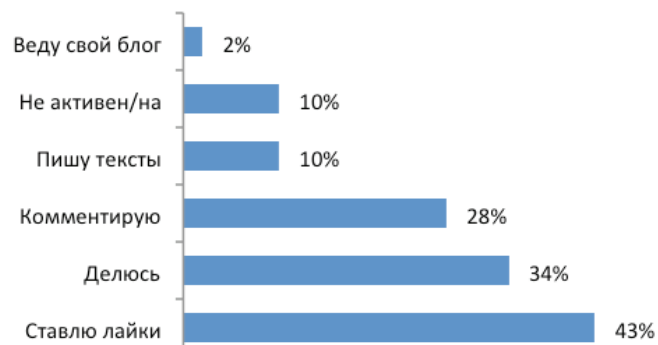
Медиа предпочтения молодежи



паутины посещают новостные и развлекательные сайты, веб-ресурсы фильмов, а также получают информацию по почте. Среди почтовых сайтов, наиболее часто используется российский сервис Mail.ru, вторым по популярности является Gmail.

На вопросы об активности в социальных сетях большинство респондентов из трех регионов ставят лайки и делятся или комментируют. Намного меньше тех, кто сами генерирует

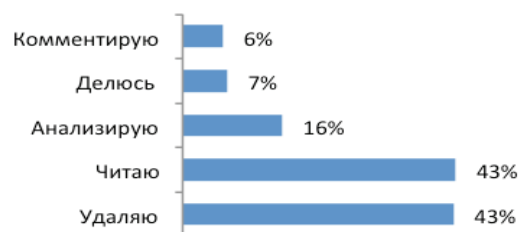
Активность в социальных сетях



тексты. По нашему мнению, пассивность некоторых респондентов говорит о том, что люди боятся проявлять инициативу, писать о своих размышлениях и позициях в жизни, а также об отношении к происходящим событиям.

Вербовка и признаки радикализма зависят от языка контента. Так, в кыргызско-язычных и узбекских страницах содержание элементов насилия выше, чем в русскоязычных источниках. Поэтому вопрос языкового предпочтения мы также включили в анкету и большинство респондентов выбрали русский язык (77%), на втором месте кыргызский (59%), а затем узбекский (9%) и английский (5%). Большинство респондентов (77%) не сталкиваются с информацией радикального характера в интернете или встречают ее очень редко (9%). Также большинство опрошенных определяют подобную информацию по содержанию (56%), либо

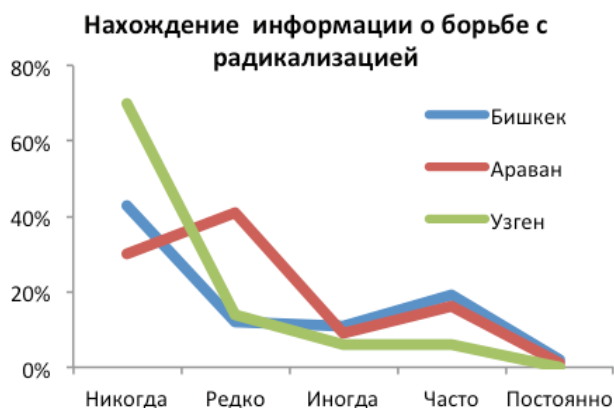
Реакция на радикальную информацию



по названию (25%). При встрече с информацией радикального характера, респонденты читают, а затем удаляют (43%); 16% ее анализируют, а 7% отметили, что делятся.

Однако есть большая разница между регионами: Например, в Бишкеке информацию чаще читают и анализируют, в Араване ее чаще удаляют, а в Узгене ею немного чаще делятся.

Наши респонденты отметили, что информацию о борьбе с радикализацией либо не встречали, либо сталкивались очень редко. Зачастую такая



информация больше доступна в Бишкеке, по сравнению с другими регионами.

Это говорит о том, что существующие медиа стратегии и практика, направленные на предотвращение экстремизма еще недостаточно эффективны.

## Выводы

Анализ данных показал, что единая медиа стратегия для государственных органов, неправительственных организаций, гражданских активистов необходима для обеспечения безопасности общества. В ходе проведенного опроса было выявлено, что молодежь в регионах не осведомлена о работе государственных органов по профилактике и предотвращению экстремизма. По-нашему мнению, разработка или доработка существующих медиа стратегий позволит преодолеть ряд трудностей, в частности - обеспечение национальной безопасности путем снижения уровня распространения идеологии экстремизма через Интернет.

Изучив зарубежный опыт США и РФ, в частности применение новых инструментов и подходов по предотвращению распространения идеологии экстремизма в Интернете, и сравнив методы государственных органов и местных НПО, авторы исследования пришли к выводу, что крайне необходимы нововведения в существующие медиа стратегии Кыргызстана. Это может проявляться в поддержке гражданской инициативы и предлагаемых проектов со стороны международных доноров и неправительственных

организаций. Ответы проведенного анкетирования среди молодежи Узгена, Аравана и Бишкека показали, что основную информацию они получают из социальных сетей, а содержание материалов экстремистского характера, определяют после ознакомления. Эффективная государственная коммуникационная стратегия дала бы положительный эффект, научив молодых людей определять радикализм по одному только названию, ознакомив их о методах борьбы с ними и обучив правильной реакции на информацию экстремистского характера.

## Рекомендации

### Рекомендации Правительству КР:

- Разработать и внедрить единую медиа стратегию с акцентом на социальные сети и мессенджеры, включающую в себя эффективное взаимодействие государственных органов и ведомств, неправительственных организаций, различных религиозных конфессий и гражданских активистов.

### Секретариату Безопасности КР:

- Внести изменения и корректировки относительно нововведенной стратегии по кибербезопасности в Кыргызстане, а именно включить пункт по обучению текущих сотрудников, либо привлечь новых специалистов по кибербезопасности в государственные органы и религиозные конфессии (ГКДР, ДУМК, РПЦ);

### РПЦ и Муфтият:

- Поддерживать и активно взаимодействовать с проектами международных доноров и НПО по вопросам религиозных коммуникаций с использованием информационных технологий, социальных сетей и мессенджеров;

### НПО и заинтересованным лицам:

- Участвовать и тесно взаимодействовать с государственными органами, религиозными объединениями и СМИ в мероприятиях по профилактике и предотвращению идеологии насильственного экстремизма.

Данная аналитическая записка написана по результатам исследования, проведенного в рамках проекта International Alert «Конструктивные диалоги по религии и демократии». Исследования были проведены молодыми исследователями, обученными в рамках деятельности проекта в 2018 и 2019 годах.

Редакционная коллегия: Шакират Токтосунова, директор проекта, представитель International Alert в Кыргызстане; Расул Момуналиев, менеджер проекта; Эмиль Насритдинов (PhD), доцент АУЦА; Жаркын Шадыманова (PhD), доцент БГУ.

Данная публикация подготовлена при поддержке Европейского Союза. Содержание данной публикации является предметом ответственности исследовательской группы и не отражает точку зрения организации International Alert и Европейского Союза.



Проект финансируется  
Европейским Союзом



## Аналитические заметки

по результатам исследований, проведенных в рамках проекта International Alert  
«Конструктивные диалоги по религии и демократии».

# Есть ли проблемы при взаимодействии молодежи разных религиозных убеждений в Кыргызской Республике?

Исследователи: Бакыт уулу Тынчтыкбек, Асылбекова Айпери

Ментор: Нургуль Эсенаманова

### Резюме

Данный документ содержит анализ взаимодействия молодежи с разными религиозными убеждениями различных регионов Кыргызстана. При проведении исследования было определено, что взаимодействие молодежи разных конфессий, имеют как положительную, так и негативную тенденцию. В ходе исследования было выявлено, что молодежь протестантских течений в большинстве случаев сталкивается с дискриминацией на бытовом уровне, а также с конфликтными ситуациями, возникающими при захоронении своих единоверцев. Были обнаружены локации, где эти негативные взаимодействия наиболее остро проявляются.

В данной аналитической записке содержится информированность и описание восприятия молодежи разных религиозных убеждений друг друга. В аналитической записке в виде рекомендаций представлены пути выхода и решения этих конфликтных ситуаций для лиц, определяющих политический курс Кыргызстана.

### Введение

Как показывает практика последних лет, увеличивается устойчивый рост людей, практикующих религию. Особенно такая тенденция заметна среди молодого поколения нашей страны. Вместе с тем, мы наблюдаем рост неприязни среди молодежи к

представителям других конфессий и религиозных убеждений.

В СМИ часто публикуются различные факты вандализма, наблюдается насилие между молодыми людьми именно на религиозной почве. Так, например, в 2018 году 16 октября было зафиксировано избиение 25-летнего молодого человека тремя пьяными мужчинами в селе Тамчы Иссык-Кульской области Кыргызстана<sup>1</sup>. Данный инцидент демонстрирует негативное восприятие молодежи в отношении определенных религиозных убеждений.

На основе публикаций в СМИ, можно предположить о наличии существования и развития тенденции негативного взаимодействия и вовлечения молодежи в конфликтные ситуации. В связи с этим возникла необходимость проведения контент-анализа основных тенденций негативного взаимодействия молодежи разных религиозных убеждений.

### Методология

В ходе исследования были применены четыре основных метода:

1. Глубинное интервью с представителями государственных органов, религиозными лидерами и молодежью;
2. Экспертный опрос;

1. Бермет Уланова «Судьба кыргызов-прозелитов: избитые, перезахороненные трижды»; // <https://reporting.cabar.asia/ru/sudba-kyrgyzov-prozelitov-izbitye-perezahoronennye-trizhdy/>) 23.10.2018. (дата посещения: 04.04.2019, 17.21)

### 3. Фокус групповая дискуссия;

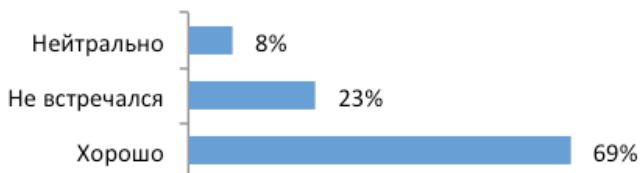
Исследование было проведено в административных городах, представляющих 7 регионов Кыргызстана как Бишкек, Ош; Джалал-Абад, Баткен, Талас, Нарын и Каракол.

### Восприятие представителей разных религиозных убеждений

В целом выяснилось, что восприятие опрошенных мусульман к представителям других религий «положительное» по всем областям. Так, «положительно» ответили 69% мусульман, остальные 23% мусульман отметили, что на территории, где они проживают (мусульмане) нет представителей других религий. Особенно такие ответы наиболее часто встречались в моноэтнических локациях. Оставшиеся 8% мусульман ответили, что нейтрально относятся к представителям других религиозных убеждений.

На вопрос о взаимодействии с представителями других религий, более 70% протестантов

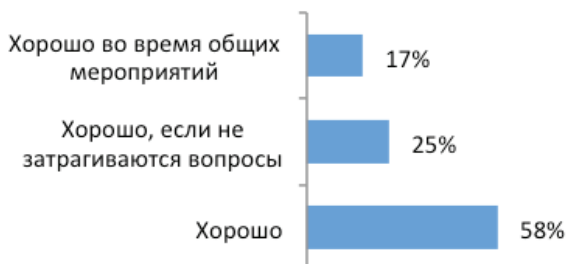
Восприятие мусульманами представителей других религий



ответили «хорошо». Остальные 25% респондентов имеют определенные границы восприятия при взаимодействии. У них хорошее/позитивное взаимоотношение, если не затрагивать религиозные вопросы.

### Взаимодействие представителей

Восприятие протестантами представителей других религий

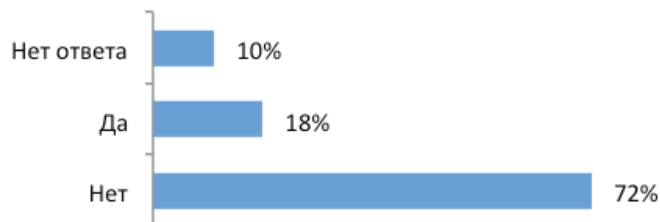


### разных религиозных убеждений

На вопрос о конфликтных ситуациях с представителями других религий были получены следующие результаты. Так, из опрошенных респондентов 72% ответили, что не попадали в конфликтные ситуации, а 18% отметили, что сталкивались с разного рода проблемными ситуациями, такими как ущемление и угроза в свой адрес, также назывались ситуации, когда не разрешали хоронить усопшего на местном кладбище. Оставшиеся 10% уклонились от ответа на данный вопрос.

В ходе анализа данных было выявлено, что

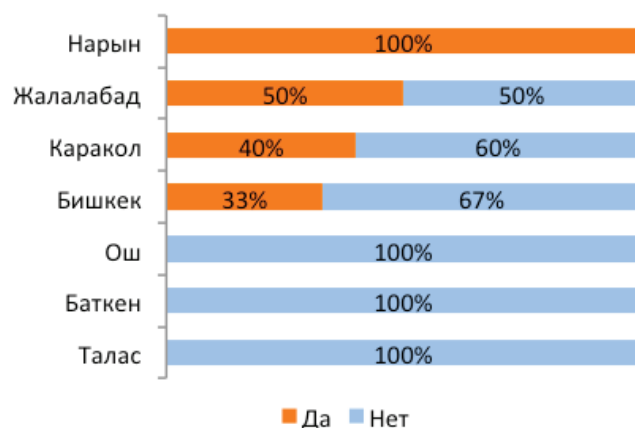
Конфликты с представителями других религий



респонденты, ответившие положительно о наличии конфликтов с другими представителями религии, являются приверженцами протестантского течения.

По причине того, что конфликты возникают в основном у протестантов, мы решили показать количество протестантов, попавших в конфликтные ситуации в разных областях. В рамках полевых работ выявилось, что в городах Нарын, Джалал-Абад, Бишкек и Каракол протестанты сталкивались с конфликтами. Природа конфликтов в этих городах одинаковая,

Конфликты с представителями других религий



в повседневной жизни в городах Джалал-Абад и Каракол конфликты происходили в начале принятия новой религии. Родственники не принимали и отчуждали респондентов, но со временем привыкали и начинали налаживать отношения. Но чаще всего конфликты возникают при захоронении приверженцев этой религии с местными жителями и с местными имамами.

Конфликты чаще всего происходили на окраинах городов и сел, где преобладает моноэтническое население, и где прослеживается низкий уровень взаимодействия разных религий между собой. В других частях города, где население более или менее гетерогенно конфликты не возникали. В ходе исследования мы также выяснили, что конфликтные ситуации часто провоцируются пьяными людьми, а также людьми, которые не обладают достаточной информацией о религии. На просьбу идентифицировать людей, с кем у них возникали конфликты, они отметили «номинальных (этнических) мусульман». Под «номинальными мусульманами» наши респонденты имеют в виду, людей которые не практикуют ислам, но отождествляет себя с мусульманской культурой или религией из-за семейного и этнического происхождения.

Наиболее толерантным городом по отношению к представителям других религий выступил город Талас. Наше исследование выявило, что в этом городе проявляется положительная тенденция между представителями разных религиозных убеждений. У них не было конфликтов ни в бытовой жизни, ни в вопросах захоронения, также отсутствует конфликт с администрацией области. Исходя из ответов как респондентов с различными религиозными убеждениями, так и представителей государственных органов выяснилось, что этот город сплоченный и дружественный. Сплочённость всех религиозных учреждений проявляется при решении общих проблем области или города, а также каждое религиозное учреждение сплоченно изнутри.

Мы выяснили, что в городах Каракол

и Джалал-Абад нет конфликтов между местными жителями и протестантами, но на окраинах этих областей, в селах время от времени возникают конфликтные ситуации, как в обыденной жизни, так и в вопросах захоронения.

В городах Баткен и Ош все наши респонденты отметили, что не имеют никаких проблем. Но тем не менее, нельзя сказать, что у них такая же ситуация, как в городе Таласе. Так, в городе Баткен трудно было найти респондентов, проповедующих протестантизм. В результате было опрошено небольшое количество респондентов. На вопрос о конфликтах в городе Джалал-Абаде, все респонденты ссылались на проблемы с захоронениями.

### **Религиозное знание и информированность как основополагающий фактор при взаимодействии**

В ходе исследования мы выяснили, что 85% мусульман получают религиозные знания самостоятельно через такие источники, как Интернет, таалимы, религиозные книги и другие. В свою очередь протестанты также как и мусульмане находят информацию религиозного характера самостоятельно. Протестанты религиозные знания получают из Библии, а также посещают воскресные проповеди местных пастырей, которые получили религиозное образование в других странах или в духовных семинариях.

Таким образом, каждая религия в стране имеет свои источники знаний. Зачастую информация, которую они получают, является разной. По нашему мнению, достоверность и правильность информации в некоторых источниках, таких как Интернет или зарубежные религиозные учреждения можно поставить под сомнение. Поэтому, эта тема нуждается в проведении отдельного исследования с целью систематизации источников религиозной информации.

### **Рекомендации**

*Министерству образования и науки*

- Одной из причин конфликтов среди населения является отсутствие религиозных знаний и информации о других религиях. Конфликты часто возникают в местных сообществах, где жители недостаточно информированы о религиозных вопросах. Поэтому, в образовательных учреждениях, как общеобразовательные школы и вузы, необходимо ввести курсы по истории религиозной культуры, что будет способствовать искоренению конфликтных ситуаций на основе различных религиозных убеждений.

### *ГАМСУМО и ОМСУ*

- С целью искоренения причин конфликтов, необходимо рассмотреть вопросы выделения или продажи земель на местах для захоронения людей, придерживающихся протестантизма отдельно от кладбищ мусульман и православных христиан.
- В моноэтнических местных сообществах существует высокая вероятность возникновения конфликтных ситуаций. Поэтому, для уменьшения тенденции негативного взаимодействия представителей различных религиозных убеждений, рекомендуется системно проводить профилактические беседы с местным населением.

### *ГАМСУМО и ГКДР*

- Одной из причин конфликтов является отсутствие взаимодействия различных групп населения. Поэтому в целях предотвращения конфликтов, необходим

постоянный мониторинг ГКДР и местных органов власти для анализа деятельности некоторых религиозных организаций, таких как, например Свидетели Иеговы, для выяснения причин конфликтов с местным населением.

- ГКДР настоятельно рекомендуется проводить мероприятия не только с религиозными лидерами, но и вовлекать представителей религиозной и светской молодежи. Также необходимо актуализировать понятие «Кыргыз жараны», в котором принадлежность к этническим группам, отношение к религии и другие культурные особенности граждан не должны быть основанием для деления народа.
- Особенно активно должны вестись работы в таких регионах как Джалал-Абад, Нарын, Иссык-Куль, где преобладают моноэтнические сообщества, для предупреждения конфликтных ситуаций на основе принадлежности различным религиозным конфессиям.

Данная аналитическая записка написана по результатам исследования проведенного в рамках проекта International Alert «Конструктивные диалоги по религии и демократии». Исследования были проведены молодыми исследователями, обученными в рамках деятельности проекта в 2018 и 2019 годах.

Редакционная коллегия: Шакират Токтосунова, директор проекта, представитель International Alert в Кыргызстане; Расул Момуналиев, менеджер проекта; Эмиль Насритдинов (PhD), доцент АУЦА; Жаркын Шадыманова (PhD), доцент БГУ.

Данная публикация подготовлена при поддержке Европейского Союза. Содержание данной публикации является предметом ответственности исследовательской группы и не отражает точку зрения организации International Alert и Европейского Союза.





Проект финансируется  
Европейским Союзом



international  
**alert**

## Аналитические заметки

по результатам исследований, проведенных в рамках проекта International Alert  
«Конструктивные диалоги по религии и демократии».

# Роль некоммерческих организаций в содействии противодействию терроризму и экстремизму в Кыргызской Республике

**Исследователи: Субанбекова Мээрим, Нурланов Эрлан**

**Ментор: Искендер Байназаров**

### Резюме

Исследование показало, что потенциал и роль некоммерческих организаций, прежде всего на местном уровне, в содействии противодействию терроризму и экстремизму в Кыргызской Республике оценивается недостаточно. На практике некоторые НКО ведут активную деятельность в рамках проектов больше на республиканском уровне, в частности по совершенствованию законодательства, экспертизе документов, просвещению и информированию общества, профилактике терроризма и экстремизма. Необходимо обеспечить координацию государственных и муниципальных органов, а также НКО по противодействию терроризму и экстремизму в КР.

### Введение

Проблемы терроризма и экстремизма являются одними из самых актуальных в современном мире. Ни одно государство не в состоянии обеспечить безопасность своих граждан и гарантировать соблюдение прав и свобод человека без разрешения этих проблем. Некоммерческие организации в Кыргызской Республике на сегодняшний день играют важную роль в процессе регулирования социально-политических отношений, совершенствования правовой базы и государственной политики, решения социально-гуманитарных проблем, правового просвещения, экономического развития муниципалитетов, а также предупреждения конфликтов. Целью исследования является изучение

роли НКО в содействии противодействию терроризму и экстремизму в Кыргызстане за последние пять лет.

### Методология

В ходе исследования было проведено кабинетное исследование для изучения литературы, материалов СМИ и других источников. Особый акцент был сделан на анализе опыта отечественных и зарубежных НКО для выявления инструментов противодействия терроризму и экстремизму, применяемых в их практике. А также были проанализированы открытые базы данных с целью определения количества НКО, занимающихся вопросами противодействия терроризму и экстремизму в Кыргызстане.

Также, в ходе исследования были использованы телефонный опрос и фокус групповые дискуссии в городах Бишкек и Ош. В качестве субъектов исследования выступили представители НКО, государственных органов и эксперты научного сообщества. Участники фокус групповой дискуссии отбирались при помощи метода «снежного кома».

Противодействие терроризму и экстремизму представляет собой деятельность органов государственной власти, местного самоуправления, организаций и предприятий, независимо от форм собственности. Согласно законодательству, НКО вправе осуществлять деятельность в сферах профилактики и минимизации последствий терроризма<sup>1</sup>. Некоторые НКО, в рамках своей миссии ведут

работу в области деполитизации Ислама и противодействия терроризму и экстремизму. К ним можно отнести такие объединения как Прогрессивное общественное объединение женщин «Мутакалим», работающее в сфере профилактики радикализации среди женского сообщества, или Фонд развития духовной культуры «Ыйман», осуществляющее деятельность в сфере гражданского общества по развитию духовной и религиозной культуры населения, а также противодействию религиозному экстремизму в Кыргызстане.

Помимо местных объединений гражданского общества в Кыргызстане активно реализуют свои проекты международные некоммерческие организации, например такие как «Search for Common Ground», «Internews», Институт по освещению войны и мира (IWPR). Они ведут деятельность по противодействию терроризму и экстремизму путем инициирования и поддержки социально-политических, информационных и других проектов на национальном и региональном уровнях.

Кыргызстан располагает достаточным потенциалом в лице некоммерческих организаций, которые в настоящее время не в полной мере использованы. Например, существует недостаточно серьезное отношение к специализированным общественным объединениям, которые имеют правовые основы для своей деятельности. К ним можно отнести суды аксакалов, Общественно-профилактические центры (ОПЦ), Добровольные спасательные команды (ДСК), Добровольные народные дружины (ДНД) на уровне муниципалитетов, Общественные совещательные комитеты на областном уровне (ОСК) и другие.

Практика показывает, что противостоять угрозам современного радикализма, терроризма и экстремизма можно только совместными усилиями государства и гражданского общества. В связи с этим, четко прослеживается необходимость актуализации сотрудничества уполномоченных государственных органов, НКО и других заинтересованных сторон для

противодействия радикализму и экстремизму как угрозе национальной, общественной и личной безопасности.

## Выводы

В результате проведенного исследования сделаны следующие выводы:

- Во-первых, в ходе изучения роли гражданского сектора в области противодействия терроризму и экстремизму на основе открытых источников были выделены те некоммерческие организации, которые непосредственно работают в данной сфере. Большое количество государственных, международных и местных некоммерческих организаций, ведущих деятельность по противодействию терроризму и экстремизму, функционируют в г. Бишкек, а в регионах их присутствие ограничено (см. Приложение 1.). Также в ходе анализа источников литературы мы пришли к выводу, что существует положительный опыт сотрудничества НКО с партнерами. Так, например, был разработан межведомственный план по противодействию терроризму и экстремизму совместно с Духовным управлением мусульман Кыргызстана. Среди населения стала проводиться совместная работа по противодействию, профилактике и пресечению идеологии «Хизб ут-Тахрир» на местном уровне<sup>2</sup>;

- Во-вторых, в ходе проведения ФГД и интервью выяснилось, что некоммерческий сектор пока недостаточно представлен в инфраструктуре противодействия терроризму и экстремизму Кыргызстана. При этом стоит отметить, что НКО национального уровня в своей деятельности проявляют большую эффективность и результативность, нежели организации местного уровня. Объясняется это тем, что институты национального уровня пытаются реализовать свою миссию посредством влияния на совершенствование политики государственных органов, тогда как гражданские структуры действуют на уровне сообщества, непосредственно работая со сторонами конфликта;

- в-третьих, практически все гражданские

1. Статья 1 Закона Кыргызской Республики «О противодействии терроризму» от 8 ноября 2006 года № 178

2. Мирсайитов И. Религиозный экстремизм на примере Ноокатских событий 2008 года // Альманах «Опыт Кыргызской Республики в управлении кризисными ситуациями: уроки для будущего». Под ред. А. Алымбаевой, Т. Тагарева. - Женева - Бишкек - Рига - София, 2014. - С. 59.

институты миростроительства имеют аналогичные кадровые, финансовые и институциональные проблемы и ограничения. В первую очередь, это правовое ограничение статуса, деятельности, координации и взаимодействия в системе противодействия терроризму и экстремизму, что значительно сужает компетентностный ресурс этих институтов.

В то же время, эти структуры добились определённого признания со стороны населения, как более открытые и прозрачные структуры, которые в случае неразрешения проблемы, пытаются донести их до соответствующих структур власти.

- В-четвертых, в предкризисных и кризисных ситуациях уполномоченные государственные и муниципальные структуры будут в любом случае играть определяющую роль. Отсюда, местные НКО должны лишь эффективно закрепить за собой вспомогательные функции по профилактике терроризма и экстремизма, обеспечению органов власти своевременной и достоверной информацией, кроме того, предложениями адекватных стратегий и тактики профилактики для выявления и пресечения террористической и экстремистской деятельности и минимизации последствий терроризма.

## Рекомендации

Для вовлечения НКО в деятельность по выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению терроризма и экстремизма, а также минимизации последствий террористической и экстремистской деятельности рекомендуется

### АТЦ ГКНБ КР:

- в Законе КР «О противодействии терроризму» от 8 ноября 2006 года № 178 ввести дополнения в виде определения функций для гражданского общества и НКО по противодействию терроризму и экстремизму в Кыргызстане. А именно определить их статус, полномочия и сферы влияния на процессы противодействия;
- активно привлекать НКО в процесс разработки концептуальных программ и стратегий. На них должна быть возложена

функция наблюдателя по выявлению индикаторов изменений в религиозной сфере и настроениях представителей группы риска;

- с участием профильных НКО создать на местном уровне территориальную межведомственную комиссию по противодействию терроризму и экстремизму;
- поддерживать взаимосвязь и взаимодействие между государственными и муниципальными органами, институтами гражданского общества и заинтересованными сторонами для противодействия терроризму и экстремизму;
- разработать индикаторы позитивных и негативных изменений в религиозной сфере и настроениях верующих, в поведении людей, входящих в группы риска и проходящих социальную реабилитацию.

### МОУН КР, ГАМСУМО, ОМСУ, ГКДР, ДУМК:

- содействовать открытию (стационарных и дистанционных) курсов при политологических, теологических, социологических и психологических факультетах вузов, а также на базе учебных центров профильных НКО для переподготовки и повышения квалификации специалистов госорганов, ОМСУ и НКО с целью работы в сфере противодействия терроризму и экстремизму;
- проводить тендер в рамках государственного заказа для групп исследователей и НКО по самым актуальным темам противодействия терроризму и экстремизму, чтобы заинтересованные специалисты и профильные организации могли внести свой вклад в изучение существующих проблем и подготовке необходимых рекомендаций;
- популяризировать наилучший зарубежный и местный опыт работы в сфере противодействия терроризму и экстремизму по всей территории Кыргызстана.

## Приложение 1. Потенциал НКО по профилактике, а также минимизации последствий экстремизма и терроризма

В настоящее время НКО фрагментарно (в рамках проектов) работают больше на республиканском уровне:

- участие в совершенствовании законодательства;
- исследование и экспертиза документов;
- просвещение и информирование общества;
- работа в сфере профилактики.

На местном уровне НКО работают в рамках пилотных проектов, ограничиваясь тренингами, мероприятиями, общественными акциями и консультациями.

В Кыргызстане на сегодняшний день зарегистрировано более 20 тыс. различных НКО. Среди них специализированные общественные объединения, которые имеют правовые основы для своей деятельности, это: суды аксакалов, общественно-профилактические центры (ОПЦ), добровольные спасательные команды (ДСК), добровольные народные дружины (ДНД) на уровне 484 муниципалитетов, общественные совещательные комитеты на областном уровне (7 ОСК) и другие. НКО обладает следующим потенциалом в противодействии экстремизму и терроризму:

- содействовать формированию комплексного социального механизма (включающую скоординированную совместную деятельность уполномоченных государственных органов, муниципалитетов, профильных НКО и бизнес-сектора) по противодействию терроризму и экстремизму;
- проводить общественную экспертизу нормативно-правовых актов, концепций и программ, регулирующих вопросы противодействия терроризму и экстремизму, а также мониторинг их реализации;
- участвовать в наставническом и социальном сопровождении жертв насилия и лиц, проходящих социальную реабилитацию в сотрудничестве с представителями социальных услуг, специалистами уполномоченных государственных органов на местах;
- вести работу с группами риска, так как они в первую очередь подвергаются радикализации и политизации;
- поддерживать повышение соответствующей квалификации: лиц принимающих решение, государственных и муниципальных служащих, экспертов некоммерческих организаций, педагогов и священнослужителей, образовательных и религиозных учреждений, а также активистов местных сообществ;
- создавать и распространять собственный медиа-контента в Интернете и социальных сетях, который способствует противодействию радикальным взглядам и ценностям;
- активно привлекать общественность (краудсерсинг) к мероприятиям по противодействию терроризму и экстремизму, а также мониторинг информационной ситуации.

Данная аналитическая записка написана по результатам исследования, проведенного в рамках проекта International Alert «Конструктивные диалоги по религии и демократии». Исследования были проведены молодыми исследователями, обученными в рамках деятельности проекта в 2018 и 2019 годах.

Редакционная коллегия: Шакират Токтосунова, директор проекта, представитель International Alert в Кыргызстане; Расул Момуналиев, менеджер проекта; Эмиль Насритдинов (PhD), доцент АУЦА; Жаркын Шадыманова (PhD), доцент БГУ.

Данная публикация подготовлена при поддержке Европейского Союза. Содержание данной публикации является предметом ответственности исследовательской группы и не отражает точку зрения организации International Alert и Европейского Союза.



Проект финансируется  
Европейским Союзом



international  
**alert**

## Аналитические заметки

по результатам исследований, проведенных в рамках проекта International Alert  
«Конструктивные диалоги по религии и демократии».

# Пути и причины вовлечения женщин в деятельность запрещённых религиозных организаций в Кыргызстане

**Исследователь: Айбек Тилекматов**

**Ментор: Маметбек Мырзабаев**

### Резюме

Данное исследование представляет собой попытку изучить пути и причины вовлечения женщин Кыргызстана в запрещенные религиозные группы. Для изучения данной проблемы был проведен всесторонний анализ опубликованных отечественных исследований, касающихся радикализации среди женщин в Кыргызстане за последние пять лет. Исследование основывается на глубинных интервью с женщинами, которые состоят на учете в правоохранительных органах как члены радикальных групп. Также, были опрошены представители ГСИН, сотрудники Службы МВД по противодействию экстремизму и незаконной миграции и эксперты, работающие в религиозной сфере.

### Введение

Согласно данным национального статистического комитета Кыргызской Республики на 2017 году удельный вес женщин в общей численности населения составил 50,4%.

В результате возросшей религиозной активности населения, о чем свидетельствуют приезжающие миссионеры, открывающиеся мечети, медресе, религиозные благотворительные фонды и религиозные центры, женщины наряду с мужчинами активно участвуют в религиозной жизни общества.

Некоторые женщины в Кыргызстане, по разным причинам попадают в ряды

запрещенных религиозных течений и активно участвуют в деструктивных действиях экстремистских групп. По данным Министерства внутренних дел, если 10 лет назад доля представительниц слабого пола в совершении экстремистских преступлений составляла 1,1%, то в 2016 году этот показатель возрос до 25%. Из 863 граждан КР выехавших в Сирию для участия в боевых действиях на стороне ИГИЛ за период с 2010 по июнь 2016 года, 188 составили представители женского пола.

Существующие исследования, направленные на изучение каналов и причин радикализации, не в полной мере уделили внимание женской половине нашей страны. Специфика вопроса не всегда позволяет исследователям изучить тему необходимым образом. Из-за методологических трудностей не все эксперты соглашались проводить исследования, нацеленные на выявление причин и путей радикализации среди женщин. В результате, в данное время исследователи не имеют достаточно полной картины о радикализации среди женщин.

### Методология

Изначально объектом изучения были женщины в исправительно-трудовом учреждении №2 ГСИН в с. Степное Жайыльского района, осужденные по статьям за экстремизм и терроризм. Это учреждение считается единственным исправительным учреждением для женщин в Кыргызстане. Ввиду отказа

ГСИН на наше письменное обращение, которое рассматривалось 1,5 месяца, пришлось менять объект исследования на женщин, стоящих на учете МВД за участие в религиозно-экстремистских организациях.

Для проведения интервью были выбраны три религиозные группы: «Хизб ут-Тахрир аль-Ислами», «Йакын инкар» и сторонники радикальных салафитских групп.

Исследование было проведено в Ошской, Джалал-Абадской, Иссык-Кульской, Нарынской и Чуйской областях.

От обычного участия в интервью отказались все приглашенные нами женщины. Поэтому для проведения интервью с женщинами, первоначально были осуществлены переговоры с мужчинами, которые являлись членами той же религиозной группы, либо родственниками наших респондентов.

### **Пути радикализации**

В ходе нашего исследования были выявлены следующие пути радикализации женщин.

#### ***Родственные отношения***

Родственные связи не редко выступают как канал вовлечения женщин в деятельность радикальных организаций. Член семьи, принимая религиозные убеждения радикальных групп, часто начинает вовлекать в религиозную группу других членов семьи. В большинстве случаев это мужчина. Но встречаются случаи, когда распространителем выступают и женщины. В некоторых случаях, родственники также могут служить и барьером, защищающим женщин от радикальных течений.

#### ***Соседские отношения***

Соседство также влияет на распространение радикальных идей среди женщин, особенно на юге, где представители одной религиозной группы часто живут по соседству и формируют тесные связи.

### ***Домашнее обучение религии***

Не только в регионах, но и в больших городах религиозные группы организуют обучение для женщин в домах и квартирах. Обучением религии в домашних условиях, занимаются все религиозные группы. Подобные не квалифицированные обучения, таят в себе много подводных камней, которые несут в себе разные религиозные направления. Зачастую руководители групп ставят задачу участникам подобного вида обучения, приводить своих родственников, друзей, знакомых.

### ***Интернет***

В настоящее время интернет стал неотъемлемой частью жизни общества. Сторонники радикальных группировок активно используют существующие интернет площадки и сервисы, или создают собственные онлайн сообщества для пропаганды религиозных взглядов и вербовки новых сторонников.

### ***Подбрасывание листовок в дома***

Также практикуется подбрасывание в дома религиозных листовок, где на первом листе помещена информация о молитвах, от прочтения которых вы получите вознаграждение, а второй лист содержит более целенаправленную информацию о религиозной группе.

### ***Совместное нахождение в исправительных учреждениях***

В интервью с сотрудниками ГСИН было отмечено, что осужденные за религиозный экстремизм женщины под видом обычной беседы распространяют свои религиозные убеждения среди других осужденных женщин, которые заинтересованы в познании религии.

На данное время, в мужских исправительных учреждениях построены отдельные блоки для осужденных за экстремистские действия. Но, в единственной женской исправительной колонии №2 в с. Степном такие отдельные блоки отсутствуют.

## Причины радикализации

Согласно результатам проведенного исследования можно выделить следующие причины радикализации женщин.

### 1. Низкая религиозная грамотность

Отсутствие знаний в сфере религии зачастую объясняет почему женщины поддаются влиянию радикальных идей.

### 2. Низкая правовая грамотность

Некоторые респонденты понимают «светскость» в государстве как отрицание религии. Так в нашем интервью одна из респондентов рассказывающая о препятствиях в исполнении религиозных норм, сравнила государственную систему с системой «кафиров» (неверующих).

### 3. Обиды и протестные настроения

Действия сотрудников правоохранительных органов зачастую считаются необоснованными и чересчур жесткими. Многие респонденты отмечали, что Всевышний со временем покарает представителей власти, которые дискриминировали их. Например, салафитская группа, укрепляет чувства своих сторонников утверждая, что они уже отомщены и что многие сотрудники, преследовавшие их, сняты с должности или попали в ДТП. А представители Иакин Инкар и Хизб ут-Тахрир, говорят о том, что сидящие в следственном изоляторе высокопоставленные чиновники сожалеют, что своевременно не поняли сути религии.

### 4. Недоверие государству и духовному управлению мусульман Кыргызстана

Респондентами было отмечено, что государственные структуры не проявляют должного внимания к обращениям и проблемам женщин, а духовное управление им прислуживает.

### 5. Молчаливое, неосуждающее отношение или укрывательство по национальным или родственным признакам

Иногда при задержании членов запрещенной религиозной группы, собирается масса агрессивных настроенных людей, выкрикивающих проклятия в адрес правоохранительных органов, хотя многие из присутствующих не являются членами запрещенных религиозных

организаций. Иногда же наоборот, отдельные религиозные группы или местное сообщество самостоятельно усиленно преследуют членов запрещенной религиозной группы.

### 6. Политизация религии

Респонденты были хорошо осведомлены в вопросах международных отношений. Создается ощущение, что кто-то их постоянно просвещает. Так одна представительница религиозной группы Хизб ут-Тахрир, домохозяйка, рано вышедшая замуж и не имеющая соответствующего высшего образования в области международного права, легко могла рассуждать о международных отношениях, и постоянно следила за перемещением главы государства.

## Выводы

В ходе исследования нами были выявлены следующие пути радикализации женщин: соседство, родство, совместное религиозное обучение, подбрасывание религиозных листовок в дома, онлайн контакты в интернет пространстве и совместное нахождение в исправительных учреждениях.

А также, мы выявили следующие причины радикализации среди женщин:

- низкая религиозная грамотность и искаженное понимание религиозных догм;
- недостаточная информированность о своих правах и свободах;
- чувство несправедливости и дискриминации;
- недоверие, а иногда конфликт с существующим государственным и политическим строем;
- молчаливое, неосуждающее отношение по национальным и родственным признакам к членам запрещенных религиозных групп;
- иногда, отдельные религиозные группы или местное сообщество самостоятельно преследуют членов запрещенной религиозной группы.

## Рекомендации

### МВД:

- в новом Уголовном Кодексе КР рассмотреть предписания мер по профилактике радикализма для сотрудников Службы по противодействию экстремизму и незаконной миграции (далее СПЭНМ), так как в данное время, все действия сотрудников службы криминальной милиции идут через следственное поручение. А проведение профилактики считается превышением служебных полномочий. Также, ввиду большой нагрузки на следователей и их малочисленности, работы в этом направлении будут замедлены. Поэтому, существует определенный риск выхода из-под контроля религиозных групп.
- при расстановке сотрудников СПЭНМ не менять линию, то есть не перебрасывать со СПЭНМ на другие отделы (угон, скотокрадство, и т.д.).
- в штат СПЭНМ включить женщин сотрудников для работы с женской половиной религиозных организаций.
- в поселковых отделениях милиции, в которых нет сотрудников СПЭНМ, назначать на руководящие должности сотрудников, которые имеют опыт работы в этом направлении.

### Министерству юстиции:

- предоставить бесплатную юридическую правовую помощь населению, чтобы повысить кредит доверия к государственным структурам. При этом надо акцентировать внимание на различные высказывания радикальных религиозных групп о конституционном строе и соответственно

разработать не официальный, а публичный или нейтральный стиль, который будет понятен для любого гражданина.

### МВД, ГКДР, ДУМК:

- выработать четкие программы для женщин по де-радикализации отдельно для каждой запрещенной религиозной организации.
- увеличить число сотрудников в государственных органах, которые работают в этом направлении с привлечением сотрудников женщин.
- также, лица, работающие непосредственно с профилактикой радикализации, должны быть обеспечены высокими мерами безопасности и соответствующей заработной платой.
- ДУМК должен активно проводить мероприятия по повышению религиозной грамотности населения, для предотвращения распространения искаженных религиозных догм и идеологии религиозного экстремизма и терроризма. Особое внимание должно быть уделено мероприятиям по работе с женщинами.

### ГКС КР. ГСИН, Генеральный штаб КР, Пограничная служба:

- в государственных структурах, в которых отсутствует работа в этом направлении создать должность теолога, который непосредственно на местах будет реагировать на возникшие вопросы.

### ОТРК:

- выпуск радио и телепрограмм, раскрывающих негативную сущность радикальной религиозной идеологии для женщин. Подготовка документальных фильмов и социальных роликов.

Данная аналитическая записка написана по результатам исследования, проведенного в рамках проекта International Alert «Конструктивные диалоги по религии и демократии». Исследования были проведены молодыми исследователями, обученными в рамках деятельности проекта в 2018 и 2019 годах.

Редакционная коллегия: Шакират Токтосунова, директор проекта, представитель International Alert в Кыргызстане; Расул Момуналиев, менеджер проекта; Эмиль Насритдинов (PhD), доцент АУЦА; Жаркын Шадыманова (PhD), доцент БГУ.

Данная публикация подготовлена при поддержке Европейского Союза. Содержание данной публикации является предметом ответственности исследовательской группы и не отражает точку зрения организации International Alert и Европейского Союза.





Проект финансируется  
Европейским Союзом



international  
**alert**

## Аналитические заметки

по результатам исследований, проведенных в рамках проекта International Alert  
«Конструктивные диалоги по религии и демократии».

# Степень перекрестной дискриминации религиозных девочек и женщин в городе Ош

**Исследователи:** Сапарали Патаев, Сезим Саипова, Азиза Торокельди кызы  
**Ментор:** Айкокул Максутова

### Резюме

- Несмотря на то, что Конституция КР и соответствующие отраслевые НПА запрещают любые формы нарушения прав человека и форм дискриминации, нет единого подхода в определении самого понятия дискриминации, тем более термина “множественная или перекрестная дискриминация” на законодательном уровне.
- Нужно признать, что в кыргызстанском обществе в целом проблема дискриминации актуальна, в том числе ее перекрестная форма (по таким признакам как пол, язык, различные убеждения и социальное происхождение), которая также встречается в отношении объекта данного исследования - женщин и девочек практикующих Ислам (далее ЖДПИ).
- С одной стороны, самоидентификация или самоопределение ЖДПИ заметно влияют на степень их интеграции в общественную жизнь города, с другой стороны, общество старается принять это как что-то закономерное и не показывать определенную позицию - приветствующую или противоборствующую по отношению к данному явлению.
- Существуют определенные предпосылки и причины, ведущие к дискриминации и ограничению прав и возможностей ЖДПИ в общественных процессах, включая процесс принятия решений на городском уровне.

### Введение и методология

Данное исследование рассматривает проблему множественной дискриминации в контексте города Ош в различных аспектах, которые в целом могут сгруппированы в три основные категории: (1) равноправие ЖДПИ в обществе, (2) их доступ к различным услугам и сервисам, и (3) устоявшиеся мнения и общественные ожидания в отношении ЖДПИ и проблемы взаимоотношений. Кроме этого дается информация о респондентах и краткая характеристика ЖДПИ в сообществах города Ош.

В исследовании использованы смешанные методы исследования в целях получения первичных данных как из качественных, так и из количественных источников: анкетирование 200 респондентов, фокус-группы и экспертные интервью.

Авторы используют “QUANT+qual+qual” - аналитико-интерпретационную модель, в соответствии с которой количественный метод является основополагающим, а качественный метод - вспомогательным, уточняющим. Качественные и количественные данные собираются и анализируются отдельно, а затем различные результаты сопоставляются и сравниваются в ходе интерпретации. Триангуляция данных проходила посредством верификации через исследователей и различных источников данных. При обработке и анализе данных были использованы компьютерные программы MAXQDA и SPSS, что позволило нам добиться высокой степени открытости, прозрачности и качества аналитической работы.

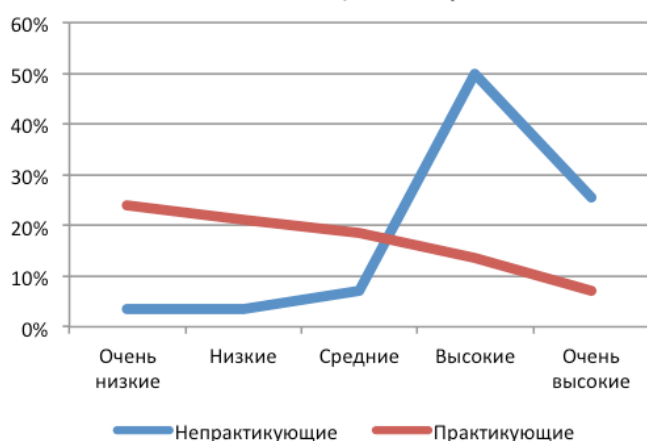
## Общая характеристика объекта исследования

На основе мнений респондентов и обзора соответствующей литературы и других источников, ЖДПИ в городе Ош можно охарактеризовать как ту часть общества, которая старается быть вовлеченными в общественные процессы несмотря на то, что позиции самих ЖДПИ и восприятие их местным населением сильно поляризованы. В целом респонденты согласны в том, что в последние годы интерес к религии возрастает, и на юге страны, включая город Ош, очень много семей, практикующих Ислам. Одним из явных наблюдений можно назвать меняющийся облик женщин и девушек в сторону ношения хиджаба, и в некоторых случаях никаба.

## Вопросы равноправия

43,5% опрошенных склоняются к тому, что по каким-либо причинам ЖДПИ не могут полностью использовать свои права в различных сферах жизни; 28% допускают такое явление, часть оставшихся отвергают подобное положение дел, а часть не стали отвечать. Также, уровень вовлеченности ЖДПИ в различные сферы процесса принятия решений на городском уровне ниже, чем у женщин и девушек не практикующих Ислам, например, в возможности участия на замещение вакантных позиций в госорганах. Многие респонденты отмечали, что одной из причин этого можно считать тот факт, что быть религиозной женщиной и одновременно быть активной в общественных делах воспринимается большей частью ЖДПИ как противоречащим религиозным традициям, согласно которым по их словам женщины в первую очередь должны заботиться о собственном доме.

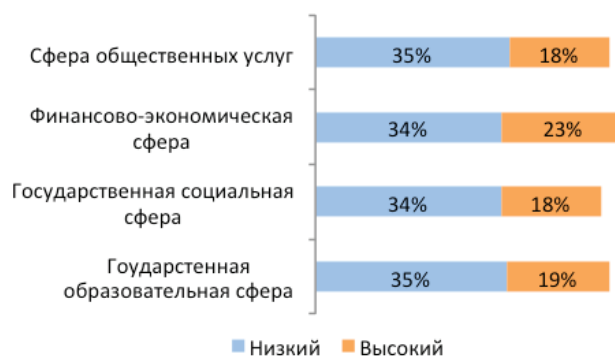
Возможность участия на замещение вакантных позиций в госорганах



## Доступ к различным общественным услугам и сервисам

В процессе анкетирования респондентам был задан вопрос «Как вы оценили бы доступ женщин и девушек, практикующих Ислам к услугам различных организаций и учреждений?» Для оценки доступности различных услуг в следующей диаграмме использованы только оценки «высоко» и «низко», которые явно могут показать мнения респондентов. В целом, картина настоящего времени обнадеживает: все-таки большинство считает, что основные сферы предоставления услуг вполне доступны для ЖДПИ. В то же время как мы видим доля участников отмечали, что проблему с доступом нельзя отрицать, и определенные внутренние правила и отношения сотрудников делают указанные выше услуги почти недоступными для ЖДПИ.

Оценка доступа женщин и девушек, практикующих Ислам к услугам различных организаций и учреждений



## Устоявшиеся мнения и общественные ожидания в отношении ЖДПИ и вопросы взаимоотношений

По мнению самих ЖДПИ, различные стереотипы и предрассудки стигматизируют их в негативном ключе. Например, многие считают такие внешние характеристики, как борода и одежда, признаками радикальных и крайних религиозных взглядов. Люди с националистскими настроениями критикуют традиционную исламскую одежду, как что-то чуждое пришедшее из арабских стран. Наряду с этим, присутствуют весьма интересные стереотипы, что ЖДПИ, особенно молодые девушки, на самом деле притворяются быть религиозными и таким образом они пытаются выйти замуж. Разношерстность точек зрения

относительно стереотипов заставляет задуматься, при каких обстоятельствах сформировались подобные предрассудки и насколько они являются продуктом субъективного представления людей.

Респондентам был задан вопрос: «На чем основывается первый взгляд/мнение людей в отношении девушек/женщин, практикующих Ислам?» Большинство ответов говорят о том, что внешний признак все-таки играет определяющую роль. Другой визуальный элемент как поведение занимает второе место у респондентов. Лишь малая часть респондентов ответили, что формирует свое отношение к ЖДПИ только после выяснения их взглядов и ценностей жизни.

#### На чем основывается первый взгляд/мнение людей в отношении девушек/женщин, практикующих Ислам?



Респонденты считают, что в обозримом будущем ЖДПИ будут играть равную активную роль в общественной жизни города Ош. Вместе с этим, как истинно религиозные люди они будут создавать семьи и проводить время в окружении близких, а случаи ограничения и дискриминации по признаку религиозной принадлежности будут уменьшаться.

#### Как ЖДПИ видят свое будущее



## Выводы

В целом, исследование показало, что проблема дискриминации ЖДПИ в городе Ош важна для его жителей. На сегодня, вопросы, связанные с положением ЖДПИ не только в городе Ош, но и в целом в Кыргызстане требуют адекватного и справедливого изучения в целях предупреждения коренных причин ограничения прав и дискриминации, что являются ключевыми вызовами для настоящего и будущего КР. От того, насколько быстро и в то же время, мягко будут они предупреждаться, зависит должное обеспечение верховенства закона и свободы граждан в стране. Так, наиболее остро стоят следующие вопросы:

- как заинтересованные стороны найдут общие и согласованные подходы в предупреждении случаев дискриминации ЖДПИ? К примеру, пока по многим спорным вопросам религиозности и светскости, разные группы населения имеют принципиально разные позиции. Любая попытка провалить односторонний интерес может привести к разрушению доверительных взаимоотношений.
- на фоне общих тенденций, связанных с Исламом в мире, образ верующего заметно усиливает негативные настроения среди населения и ПОО по отношению к практикующим религию. В этом плане, пока неизвестно, каким население видит образ ЖДПИ, и какие роли приписывают им в общественных процессах?
- на фоне общих социально-экономических и политических потрясений, люди ищут новые смыслы и точки опоры в жизни. Многие находят это в идеологиях религиозных организаций и лидеров, влияние которых стремительно растет среди населения, включая ЖДПИ. Скорее всего существуют государственные механизмы по поддержанию баланса между светскостью и религиозностью, но нужно признать, что они не могут похвастаться эффективностью, отсюда не понятно, какие альтернативы могут быть предложены, чтобы снять вопрос обеспечения равноправия и равных отношений между ЖДПИ с другими представителями общества.

## Рекомендации

### *Соответствующим государственным структурам - ЖК КР, ГКДР КР, ПОО, МСУ, Местные кенешы*

- рассмотреть вопрос закрепления и определения терминов «дискриминация» и «множественная / перекрестная дискриминация» на законодательном уровне, в целях точного объяснения связанных с этим проблем и вопросов;
- пересмотреть внутренние правила и положения госорганов при установлении отношений с кандидатами на открытые позиции на предмет их уважения к правам человека;
- в планах действий по своим направлениям деятельности больше уделять внимания на повышение потенциала и осведомлённости граждан о религии;
- продумать и рассмотреть механизмы вовлечения ЖДПИ в процесс принятия решений на городском уровне (участие в сессиях, бюджетных слушаниях и т.д.);
- особый акцент в деятельности правоохранительных органов делать на предупреждающие меры - проведение анализа коренных причин и последствий проблем неравноправия и нарушения прав в

целях эффективной выработки приоритетных направлений работы.

### *Гражданскому обществу и международным организациям*

- продолжать проводить мониторинговые мероприятия по обнаружению случаев дискриминации и доводить информацию до сведения заинтересованных сторон, включая госорганы;
- проводить исследовательские и проектные работы с учетом конфликтного потенциала и с использованием гендерно чувствительного подхода, при этом акцентируя внимание на взаимосвязь контекста с проводимыми мероприятиями;
- разрабатывать альтернативные инициативы по интегрированию ЖДПИ в общественные процессы и мероприятия, например, информационные кампании и адвокаты встречи с лицами, принимающими решения;
- повышать осведомлённость по вопросам мирного сосуществования между представителями разных религий и этнических групп с целью продвижения идеи многообразия.

Данная аналитическая записка написана по результатам исследования, проведенного в рамках проекта International Alert «Конструктивные диалоги по религии и демократии». Исследования были проведены молодыми исследователями, обученными в рамках деятельности проекта в 2018 и 2019 годах.

Редакционная коллегия: Шакират Токтосунова, директор проекта, представитель International Alert в Кыргызстане; Расул Момуналиев, менеджер проекта; Эмиль Насритдинов (PhD), доцент АУЦА; Жаркын Шадыманова (PhD), доцент БГУ.

Данная публикация подготовлена при поддержке Европейского Союза. Содержание данной публикации является предметом ответственности исследовательской группы и не отражает точку зрения организации International Alert и Европейского Союза.