

ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ В СФЕРЕ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ В ТАДЖИКИСТАНЕ

РЕЗЮМЕ

В настоящем обзоре обобщаются некоторые из основных результатов исследовательской работы, проведенной Контактной группой гражданского общества (КГГО) по Таджикистану. Группа, основанная организацией International Alert в 2014 г., состоит из представителей НКО, аналитических агентств и независимых СМИ. КГГО создана с целью предоставления аналитической площадки и механизма совместной работы с государственными структурами по решению проблем. На протяжении 2015 г. КГГО изучала различные аспекты социально-экономической ситуации в Таджикистане, а также ряд вопросов гуманитарного характера. Основным предметом настоящего документа является тема изменения направлений трудовой миграции и его возможных последствий, которая занимала ключевое место в выводах, сделанных по результатам проведенных исследований.

ВВЕДЕНИЕ

Постсоветская Центральная Азия, в данный момент вступающая в новую фазу развития, столкнулась с рядом новых трудностей. Эти трудности характеризуются углублением социально-экономического кризиса, вызванного разрушительным воздействием экономического спада в России, а также геополитическими изменениями и усиливающимися интеграционными процессами, стимулируемыми Москвой в рамках Евразийского экономического союза и Шанхайской организации сотрудничества.

Трудовая миграция играет решающую роль в поддержании экономик центральноазиатских стран. Так, в 2014 г. денежные переводы трудовых мигрантов составили приблизительно 50% ВВП Таджикистана (самый высокий показатель в мире), 30% ВВП Кыргызстана и, по разным оценкам, от 16% до 30% ВВП Узбекистана.¹

Экономический кризис, а также вызванное им сокращение российского рынка труда, на котором занято большинство таджикских мигрантов, создают новые трудности как для мигрантов, так и для населения стран, гражданами которых они являются. Растет вероятность вынужденного возвращения значительной части (по крайней мере 30%) трудовых мигрантов во все три страны: в Таджикистан, Кыргызстан и Узбекистан. Значительное сокращение объема перечисляемых мигрантами на родину денежных средств, а также вероятность возвращения мигрантов на местные рынки труда, емкость которых ограничена, способны привести к еще более масштабному социальному, гуманитарному и, потенциально, политическому кризису в регионе в целом и в Таджикистане в частности.

В этой сложной социально-экономической и геополитической ситуации возрастает важность исследовательских инициатив, направленных на изучение ситуации, определение наиболее насущных проблем и разработку спектра инновационных подходов к их мирному разрешению.

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ

Усиливающийся экономический и финансовый кризис в России оказывает двойной эффект на страны Центральной Азии, включая Таджикистан. Самым серьезным последствием является резкое сокращение объемов денежных переводов, отправляемых трудовыми мигрантами на родину. К концу 2015 г. фактическая стоимость средств, переведенных в Таджикистан (подавляющее большинство мигрантов осуществляет переводы в российских рублях), сократилась почти вдвое по сравнению с уровнем предшествующего года, что привело к инфляции и росту социального напряжения в стране. Сокращение общего объема денежных переводов из-за рубежа влечет за собой девальвацию местной валюты, неконтролируемую инфляцию и существенное падение уровня жизни.

Усиливающийся экономический и финансовый кризис в России привел к резкому сокращению объемов денежных переводов, отправляемых трудовыми мигрантами на родину, что вызывает рост инфляции и социального напряжения в стране.

Кроме того, в случае продолжения экономического спада в России Таджикистан может столкнуться с проблемой

возвращения большого числа трудовых мигрантов на местный рынок труда, возможности которого по абсорбированию рабочей силы ограничены. Если заработки таджикских мигрантов в России продолжат сокращаться, в основном за счет девальвации российского рубля и растущей безработицы на российском рынке, значительная их часть будет вынуждена вернуться на родину. Более того, согласно независимым источникам, общее число таджикских трудовых мигрантов, получивших официальный запрет на повторный въезд в Россию, в последнее время существенно увеличилось. В 2013 г. таковых было около 100 000, а к концу 2014 г. эта цифра выросла до 200 000. По информации Федеральной миграционной службы РФ, в 2016 г. число таджикских граждан, въезд которым в Россию запрещен, может составить 400 000 человек, или около 30% от общего числа таджикских мигрантов, работающих в этой стране.²

В случае продолжения экономического спада в России Таджикистан может столкнуться с проблемой возвращения большого числа трудовых мигрантов на местный рынок труда, возможности которого по абсорбированию рабочей силы ограничены.

Согласно результатам исследования, проведенного членами КГГО International Alert, в отдельных регионах число вернувшихся на родину трудовых мигрантов уже составляет 20–30% от общего числа таджикских мигрантов, проживающих за рубежом. Целью исследования, проводившегося в Горно-Бадахшанской автономной области Таджикистана, являлось изучение шансов возвращающихся мигрантов на трудоустройство на местном рынке. Как выяснилось, в связи с дефицитом рабочих мест лишь около одной трети из уже вернувшихся на родину мигрантов могут рассчитывать на трудоустройство в данной автономной области. Возвращение еще большего числа трудовых мигрантов чревато усугублением проблемы и повышением уровня безработицы. Более того, выводы исследования указывают на то, что вакансии, размещаемые через государственное агентство занятости, не в полной мере отражают реальную ситуацию на местном рынке труда. Не все работодатели предоставляют информацию о вакантных местах в Агентство труда и занятости населения, а размещаемые вакансии, как правило, подразумевают низкооплачиваемый труд.

Еще одно исследование КГГО изучало перспективы пенсионного обеспечения таджикских трудовых мигрантов. Исследователи выясняли, каким образом действующее пенсионное законодательство Таджикистана затрагивает интересы долгосрочных трудовых мигрантов, какие политические меры необходимо принять в этой области и какие индивидуальные стратегии могли бы обеспечить мигрантам достойную старость. Согласно результатам этого исследования, учитывая сезонный характер проживания трудовых мигрантов в Таджикистане, а также зачастую неофициальный характер их трудовой деятельности,

для большинства из них не представляется возможным аккумулировать официальный трудовой стаж, дающий право на получение пенсии. В целом почти никто из таджикских трудовых мигрантов не знает о пенсионной реформе в стране, и у многих из них ожидания относительно размера пенсионных выплат значительно превышают базовый уровень государственной социальной пенсии. Таким образом, большинство таджикских трудовых мигрантов можно отнести к группе риска, чьи ожидания не соответствуют реальному положению дел.

Большинство мигрантов видит выход из этой ситуации в подписании межправительственного соглашения между Таджикистаном и Российской Федерацией о предоставлении социального обеспечения таджикским трудовым мигрантам с тем, чтобы последние могли, находясь в России, аккумулировать национальные страховые выплаты, которые потом учитывались бы при расчете их пенсионного обеспечения при выходе на пенсию в Таджикистане. Правительство Таджикистана ведет обсуждение возможности подписания такого соглашения, однако пока не предпринимает никаких альтернативных решительных действий в этой области.

Мигранты в частности и таджикское население в целом не имеют доступа к достоверной информации о затрагивающих их экономических проблемах. Отдельное исследование КГГО было посвящено одному из наиболее актуальных направлений аналитической журналистики в Таджикистане – освещению экономических вопросов. В рамках исследования рассматривались статьи на экономические темы, опубликованные в двух ведущих периодических изданиях страны – крупнейшей независимой русскоязычной газете ASIA-Plus и основном государственном печатном органе информации «Джумхурият». Основным вывод, сделанный по результатам исследования, заключается в том, что публикации по экономической тематике являются весьма востребованными в таджикском обществе. В то же время таджикские журналисты не способны в полной мере удовлетворить спрос населения на качественное и своевременное освещение социально-экономических вопросов. Кроме того, исследование показало, что на данный момент уровень взаимодействия между таджикскими журналистами, экспертами и экономистами остается низким. Все эти факторы оказывают влияние как на общее число подобных публикаций в таджикской прессе, так и на их качество.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Сложная социально-экономическая и политическая ситуация увеличивает вероятность возникновения новых конфликтов в регионе, в результате которых правительства Таджикистана, Кыргызстана и Узбекистана могут столкнуться с рядом беспрецедентных трудностей, связанных с вынужденным возвращением на родину сотен тысяч трудовых мигрантов. В данной ситуации правительствам стран и международному сообществу придется пересмотреть существующие подходы к вопросу трудовой миграции.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Основные стратегии, осуществляемые правительством Таджикистана, национальными и международными заинтересованными сторонами, не отражают последние тенденции и связанные с ними трудности, перечисленные выше. Большинство стратегий исходит из предпосылки, что трудовая миграция как социальное явление не претерпит существенных изменений по крайней мере в течение ближайшего десятилетия. В них не отражены нынешнее резкое сокращение российского рынка труда и связанное с ним значительное снижение объемов денежных переводов. Международному сообществу следует:

1. Оказывать правительству Таджикистана поддержку в срочном переориентировании политического курса в области занятости населения.

Нынешние меры обеспечения занятости населения направлены на стимулирование трудовой миграции за пределы страны — основной подход заключается в том, чтобы обеспечить мигрантов профессиональными навыками, востребованными на российском рынке труда, а также подготовить их к работе за рубежом. Сегодня, в свете сокращающегося рынка труда в России, политику занятости населения следует переориентировать на нужды и специфические особенности внутреннего рынка занятости. Это потребует, в том числе:

- осуществления спектра всесторонних исследовательских проектов, направленных на изучение реальной ситуации в области трудовой миграции как в Таджикистане, так и в регионе в целом;
- оказания помощи профильным государственным органам и институтам в разработке эффективного механизма регистрации и учета возвращающихся мигрантов, включая создание регулярно обновляемой базы данных, содержащей информацию о действительном числе депортированных и добровольно вернувшихся мигрантов, а также о числе вернувшихся

мигрантов, трудоустроившихся на местном рынке труда, и т.п.;

- поддержки создания и дальнейшего развития сети центров реинтеграции возвращающихся трудовых мигрантов по предоставлению услуг юридической консультации, профориентации, профессионального обучения и т.п.

2. Разработать меры по увеличению устойчивости и смягчению социальных последствий для населения, в основном живущего за счет денежных перечислений трудовых мигрантов. Такие меры могли бы включать:

- выделение земельных участков возвращающимся мигрантам и увеличение объема социальной поддержки маргинализированным и социально уязвимым группам населения, особенно женщинам, проживающим в сельской местности;
- содействие и благоприятствование созданию трудоинтенсивных производств в сельской местности, которые могли бы абсорбировать значительную часть рабочей силы;
- содействие и благоприятствование микрокредитованию индивидуальных предпринимателей;
- пересмотр налогового законодательства с целью стимулирования притока инвестиций и развития малого бизнеса, а также конкурентоспособных производств, ориентированных на импортозамещение.

3. Содействовать развитию социальных партнерств и тесному взаимодействию между гражданским обществом, государственными институтами и исследовательскими группами. В этой области особое значение будет иметь развитие аналитических способностей институтов гражданского общества по совместной с правительством разработке стратегий смягчения наиболее острых последствий глобального экономического спада.

Источники

- 1 David Trilling. Tajikistan: Migrant remittances now exceed half of GDP. Eurasia Net, 15 апреля 2014 года: <http://www.eurasianet.org/node/68272>
- 2 Лилия Гайсина. Миграция во всех подробностях. ASIA-Plus, 29 января 2015 года: <http://news.tj/ru/news/migratsiya-vo-vsekh-podrobnostyakh>

Об International Alert

International Alert помогает находить мирные пути решения конфликтов. Является одной из ведущих международных миротворческих организаций с 30-летним опытом работы по формированию основ мира. Сотрудничает с местными сообществами в разных регионах, помогая им строить мир. Консультирует правительства, организации, компании на предмет того, как поддерживать мир. Наши усилия направлены на факторы, оказывающие влияние на мир, такие, как методы государственного управления, экономика, гендерное равенство, социальное развитие, климатические изменения, а также роль коммерческих и международных организаций в регионах высокого риска. Подробнее: www.international-alert.org

Благодарность

Данный аналитический обзор составлен на основе результатов исследований Контактной группы гражданского общества (КГГО), созданной International Alert при поддержке Европейского Союза. International Alert также благодарит следующих стратегических спонсоров за поддержку: Министерство международного развития Великобритании (UKAID); Шведское агентство международного сотрудничества в области развития (SIDA); Министерство иностранных дел Нидерландов; Министерство иностранных дел и торговли Ирландии. Мнения, выраженные в данном отчете, принадлежат исключительно авторам и не обязательно отражают точку зрения или политику организации International Alert и ее спонсоров.

Финансируется:



International Alert.

346 Clapham Road, London SW9 9AP, United Kingdom
Tel +44 (0)20 7627 6800, Fax +44 (0)20 7627 6900
Email info@international-alert.org
www.international-alert.org

Registered charity no. 327553

 /InternationalAlert

 @intalert

ISBN: 978-1-911080-18-3