

د سولې د ټينګښت لپاره د نشه يي توکو پاليسۍ ته بيا کتنه
له افغانستان څخه د پېښې مطالعه

د انټرنشنل الرټ موسسې (International Alert) په اړه لنډ معلومات
د انټرنشنل الرټ موسسې له خلکو سره شخړو ته د سولیز حل لارو په موندلو کې مرسته کوي.
موږ د نړۍ په کچه د سولې د ټینګښت په برخه کې یوه له داسې مخکښو ادارو څخه یو چې ۳۰ کاله تجربه لري او د سولې بنسټ اېښودونکې ده.
موږ د نړۍ په کوټ کوټ کې له محلي خلکو سره د سولې په ټینګښت کې مرسته کوو، او همدا راز حکومتونو، سازمانونو او کمپنیو ته سلا مشوره ورکوو چې له سولې څخه څه ډول ملاتړ وکړي.
زموږ تمرکز پر هغو مسایلو چې په سوله باندې اغیزه لري لکه حکومتداری، اقتصاد، جنډر، د هوا د بدلون او په لوړ خطر لرونکو سیمو کې د سوداګریزو او نړیوالو ادارو د رول په ګډون تمرکز کو.

منځګلوي

دغه څېړنه د (Afghanistan Holding Group) د محترمو کارکوونکو، رابعه نصرت، عبدالله عالمي او عنايت الله نجيمي له خوا ترسره شوې.

د انټرنشل الېټ موسسه د آزادې ټولنې بنسټ (Open Society Foundation) د نشه يې توکو له نړيوال پروګرام (Global Drug Policy Program) څخه منندوی دی.

همدا راز، د انټرنشل الېټ موسسه له خپلو سټراټيژيکو تمویلونکو څخه هم منندوی ده: لکه د بریتانیا د نړيوالې پرمختيا څانګه، د سويډن د نړيوالې پرمختيا د همکارۍ اداره، د هالنډ د بهرنیو چارو وزارت، د ایرلنډ د بهرنیو او سوداګریزو چارو وزارت.

په دې راپور کې څرګند شوي نظريات يوازې د انټرنشل الېټ موسسې پورې اړه لري او په هېڅ وجه زموږ د دوزانو نظريات او پالیسۍ نه منعکسوي.

د مطالبو نوملړ

- 3..... مننګلوي
- 5..... مخففات
- 6..... سريزه
- 8..... 1. معرفي
- 8..... 2. د خبرني ميتودولوژي
- 9..... 3. په افغانستان کې د نشه يي توکو پاليسي
- 9..... 3.1. معرفي
- 10..... 3.2. د نشته يي توکو د تجارت پر وړاندې د حکومت هڅې
- 11..... 3.3. د معيشت لپاره د کوکنارو کښت
- 12..... 3.4. د کوکنارو د له منځه وړلو قضيه
- 14..... 3.5. د کوکنارو په کښت کې فساد
- 14..... 3.6. شخړه، سوله او نشه يي توکي
- 15..... 3.7. پر نشه يي توکو د روږدو کسانو درملنه
- 17..... 4. پايلې او سپارښتنې
- 17..... سپارښتنې

مخففات

CARD-F: د کړنې د ودې او د کلیو د پراختیا پروګرام

ISAF: د سولې نړیوال ساتندوی ځواکونه

KII: له کارپوهانو سره مرکې

NDCS: د نشه یي توکو د کنټرول ملي ستراتیژي

UN: ملګري ملتونه

UNODC: د نشه یي توکو او جرمونو پر وړاندې د ملګرو ملتونو اداره

د ازادې ټولنې د بنسټ (Open Society Foundation) د نشه يي توکو د نړيوال پروګرام (Global Drug Policy Program) په ملاتړ، چې موخه يې له جرمي روش څخه د نشه يي توکو يوې داسې نړيوالې پاليسۍ ته د دې ماډل (پرادايم) اړول دي چې په عامه روغتيا، پرمختګ او بشري حقونو کې رېښې لري، د الټ انټرنشنل موسسه (International Alert) يوه څېړنه ترسره کړه چې په دريو برخو (افغانستان، د کولمبيا او پيرو ترمنځ پوله، او نايجيريا) کې د شخړې، نشه يي توکو، جرمونو او تاوتریخوالي ترمنځ تړاو راوسپړي. په هر هېواد کې د سياسي تحرک پر اساس، د دې څېړنې هدف د هغه رول روښانول دي چې د نشه يي توکو توليد او قاچاق يې د دغو درې واړو هېوادونو په سياسي اقتصاد کې لوبوي او په دې پوهېدلو ته لاره هواروي چې ايا د سولې د ټينګښت روش يا طريقه د خبرو اترو لپاره نويو لارو چارو او مفکورو ته زمينه برابروي شي.

دغې څېړنې په نوموړو هېوادونو کې د نشه يي توکو د قاچاق بېلابېل اصطلاحات او مفاهيم راسپړلي دي او دا خبره يې روښانه کړې چې دغه څلور هېوادونه په سياسي، ټولنيزو او اقتصادي ناخوالو کې څومره ورته والی سره لري چې په مختلفو کچو د نشه يي توکو په قاچاق پورې تړاو لري، له يوې خوا په دې برخه کې چې کوم لاملونه د نشه يي توکو توليد له سوداګرۍ سره تړي او له بلې خوا څنګه پر افرادو، حکومتدارۍ او امنيت اغېز پرېښايي.

د اقتصادي فرصتونو له پلوه د نشه يي توکو د توليدونکو او ترانزيت کوونکو هېوادونو ترمنځ يو مهم امتياز راښکلا کېدای شي. د نشه يي توکو په توليدونکي هېواد لکه افغانستان کې، د ټولنو معيشت په پرله پسې توګه تر ډېره بريده په ناقانونه حاصلاتو متکي دی، کوم چې د محلي، ملي او نړيوالو قاچاقچرانو د د يوه نسبتاً لوی زنځير برخه دي چې له دوی څخه ډېری يې په ناقانونه يا جنايتکارو وسله والو ډلو پورې تړاو لري. نوموړې څېړنه ښيي چې دغه سوداګري د دې لپاره نه ترسره کېږي چې تاوتریخوالی رامنځته شي، مګر په هغه صورت کې چې دغه سوداګري له خطر سره مخامخ شوې نه وي، ځکه له يوې خوا تاوتریخوالی د دې سوداګرۍ لپاره ګټور او مرستندويه نه دی او له بلې خوا د خلکو توجه راجلبي او د سوداګرۍ د ارامه ترسره کېدلو او بهير مخنيوی کوي. په حقيقت کې دغه څېړنه جوتوي چې ټولنې حتی د نشه يي توکو له قاچاقچرانو سره د سولې د ټينګښت لپاره پر راکړه ورکړه هم هوکړه کوي او د دې لپاره هم چې تاوتریخوالی کوم بل ځای ته وګوچي. دا په دې معنی نه ده چې نشه يي توکي او تاوتریخوالی سره په خپلو کې اړيکه نه لري، بلکې د دوی ترمنځ اړيکه له هغه څه نه، چې يو څوک يې په اړه فکر کولای شي، ډېر توپير لري. په حقيقت کې د نشه يي توکو سوداګري د ډېرو ډلو (نادولتي وسله والې يا داره مارې ډلې) لپاره اقتصادي ګټې برابروي، له يوې خوا د دې لپاره چې دوی پخپله پايښت ومومي او له بلې خوا په دې خاطر چې د دولت د قلمرو په يو څه برخو خپل کنټرول او ځواک جاري وساتي. همدا وجه ده چې دوی نه يوازې د حکومت له خوا د امنيت د برابرولو پروسه اغېزمنوي او د تاوتریخجنو شخړو خطر زياتوي، بلکې د قانون د نافذېدو مخه هم ښيي.

پر دې سربېره، د نشه يي توکو د قاچاق د تداوم له فکتورونو يو عمده فکتور فساد دی او د دې کار د غوړېدا لامل شوی. په افغانستان کې ناروا ګټې په مرکزي او سيمه ييزه کچه د فساد د پياوړتيا وسيله ګرځېدلې دي او په انتخاباتي سيستمونو کې يې نفوذ کړی چې د دولت پر اجرائو، شفافيت او حسابدهۍ يې اندېښمنوونکي اغېز کړی او دا هغه څه دي چې بالاخره په محلي او ملي کچه د ټولنيزو کشمکشونو او شخړو سبب کېدای شي. د نايجيريا او پيرو-کولمبيا د دوو قضيو د مصالعاتو په څېر، افغانستان هم د قانون د تنفيذ د اقداماتو په برخه کې يوه غېر اغېزناکه مخينه يا سابقه لري چې د نشه يي توکو د سوداګرۍ تر شا د بډايه او با نفوذه خلکو پر وړاندې اقدامات نه شي کولای. ځکه دغه افراد دومره ځواک لري چې ځانونه د حکومت له منکولو وساتي او په غير متناسب ډول دوی پر بزګرانو، دلالانو او معتادينو باندې تمرکز کوي. دې کار له يوې خوا د هغو ډلو په څنډې ته کولو کې مرسته کړې چې له پخوا راهيسې اسيب پذيرې وې او له بلې خوا يې په نشه يي توکو کې د ښکېلو شبکو په ژوندي او سالم پاتې کېدو او همد راز د دې سوداګرۍ په وده کې هم ګټور رول لوبولی.

د دې څېړنې موندنې هغو حل لارو ته لارښوونه کوي چې د ټولنې له خوا په محلي کچه خپلې شوې دي، همدا راز هغو هر اړخيزو کړنلارو ته هم خلک رهنمايي کوي چې په بشپړه توګه هغه اړيکې ترې پېژندل کېدای چې د حکومت د کمزورو اجرائو، فساد او د نشه يي توکو د قاچاق او د هغه اغېز ترمنځ، چې شته پاليسۍ يې په تر ټولو زياتو اسيب پذيرو خلکو لري. په دې برخه کې ضروري خبره دا ده چې ټول ملي او نړيوال

لوبغاړې دغې موضوع ته په خپلو سیاسي اجنډاوو کې ځای ورکړې ترڅو هغه بالقوه عوامل اعظمي حد ته ورسېږي او د نښه یي توکو اصلاحات وکړای شي په دغو دریو او له دې په وړه ځواک سیمو کې تلپاتې سوله ټینګه کړي.

1. معرفي

د نشه يي توکو د تاوتریخوالي له بېلابېلو بڼو او ډولونو وړها خوا، په حکومتدارۍ او د هغې په کمزورتیا کې د نشه يي توکو د قاچاق تر ټولو زیاتو زیان رسوونکو اغېزو د پالیسي جوړوونکو او خبرونکو توجه ځانته را اړولې ده ترڅو داسې حل لارې وموندل شي چې په سیمه ییزه او نړیواله کچه تلپاتې سوله او ثبات رامنځته شي. په نړیواله کچه پالیسي جوړوونکي په دې باور دي چې ډېرې ستراتیژیکې او همغږې هڅې په کار دي چې د قانون د تنفیذ نوښتونه بشپړ او پراخ شي ترڅو په جامع ډول د سازمان شویو جرمونو او شخړو او کاواکه وضعیت ترمنځ اړیکه کنټرول شي. بېلابېلې شننې د کاواکه دولتونو ځانګړنې په ګوته کوي او دغه ځانګړنې هغه څه دي چې له امله یې نوموړي دولتونه د سازمان شویو ډلو اغېز، نفوذ او سوء استفادې ته مجبورېږي. د بې کارۍ لوړه کچه، نابرابري، غیر اغېزناک خدمتونه وړاندې کول، د بشري حقونو نقض، کمزوري امنیتي ځواکونه، فساد او ټولنیز اختلافات هغه ځانګړنې دي چې دولتونه یې د ناقانونه وسله والو ډلو اغېز ته اړ ایستلي دي.

تر دې دمه د نشه يي توکو، جرمونو او تاوتریخوالي ترمنځ د اړیکې پر وړاندې له یوې خوا سخت امنیتي ځواب ورکول کېږي، په داسې حال کې چې له بله پلوه د ټولنې له خوا دغه ځواب ډېر ناچیز او کمزوری وي. له داسې هڅو سره سره، د نشه يي توکو قاچاق داسې تنظیم شوی چې لا هم ژوندی پاتې شي او جریان ومومي، لکه د امریکا د متحدو ایالتونو د اندین په نامه د بحث فورم په نظر دا د ((دولت او سازمان شویو ډلو ترمنځ یوه مخ پر وده همزیستي یا ګډ ژوند دی چې ناامني رامنځته کوي او دیموکراتیک بنسټونه کمزوري کوي.)) او دا هغه څه دي چې په سیمه کې د شخړو ساختاري لاملونه او وروسته پاتې والی، لکه کمزوري حکومتداري او د دولت کمزوری حضور، تغذیه کوي. دغه تحلیل یوازې په کولمبیا او اندین سیمو پورې منحصر نه دی، بلکې په هغو سیمو پورې هم تړاو لري لکه افغانستان چې له کولمبیا او اندین سیمو سره په مساوي ډول د نشه توکو له قاچاق څخه اغېزمن دی او تر دې لږ لکه نایجیریا. د نشه يي توکو قاچاقبرو جنایتکارو شبکو په سیاسي بنسټونو او حکومتي جوړښتونو کې نفوذ کړی چې له امله یې دغه ستونزه لا هم په خپل ځای پاتې ده او د اړوندو هېوادونو او سیمو سوله او ثبات یې له جدي ګواښونو سره مخ کړي دي.

په بنسټیزه توګه، په اغېزمنو سیمو کې د ټولنې له خوا مخالفتونه راپورته شوي دي، خو د دوی اندېښنه هغه مستقیمې اغېزې څنډې ته کول دي چې دوی ورسره دا مهال لاس او ګریوان دي دي یا غواړي چې له خطر سره د مخامخ ډلو لپاره څه ناڅه بدیل معیشت برابر کړي. دوی ډېر ځله له داسې اساسي او د بدلون وړ اهدافو سره تړاو نه لري چې د اوږدمهالې سولې او ثبات د ملاتړ لپاره ډیزاین شوي وي. د دې ستونزو د له منځه وړلو لپاره په ۲۰۱۴ زېږديز کال کې د الرت نړیواله موسسې تر ((جرم او شخړه: د سولې پر وړاندې نوې ننګونه)) سلیک لاندې د پالیسي یو ستر راپور خپور کړ. په دې راپور کې د محلي او لویو مخالفتونو یا مداخلو ترمنځ د تقاطع پر وړاندې د چلند لپاره نوې کړنلارې وړاندیز شوې وې. دغه تحلیل، چې د تاوتریخوالي او ناقانونه اقتصاد (ناقانونه اقتصادي فعالیتونه، لکه تور کار) په برخه کې پر سیاسي اقتصاد د انټرنشنل الرت موسسې د کار اوږده مخینه یا سابقه ترسیموي، د یوې داسې کړنلارې سپارښتنه کوي چې پر اساس یې د شخړو تحلیل، ډیالوګ، مدني فعالیت او پیاوړتیا (توامندسازي) د نشه يي توکو د سازمان شوې سوداګرۍ پر وړاندې د بدلون وړ پالیسي په سر کې ځای لري.

2. د څېړنې میتودولوژي

دغه څېړنه په خپل ذات کې کمي (څومره والی) وه او له کارپوهانو سره د مرکو له لارې شواهد په کې راټول شوي دي. په دې څېړنه کې یو لړ بېلابېل ونډه وال هدف شوي وو چې د نژادي ډلو او عامو افرادو په ګډون په کې سیمه ییزو مسؤلینو، ملي چارواکو او د مدني ټولنې فعالانو برخه اخیستې وه. څېړونکو د افغانستان په کابل او هلمند ولایتونو کې ۲۳ مرکې ترسره کړې دي.

د دې څېړنې حساسیت ته په پام سره، زموږ د څېړنې طریقه باید د څېړنې د اړتیاوو او د څېړونکو د خوندیتوب ترمنځ انډول وساتي. دا د دې غوښتنه کوي چې د دې څېړنې د پایلو په تفسیر او تعبیر کې له احتیاط څخه کار واخیستل شي. د هغو معلوماتو، چې دلته وړاندې کېږي، عینیت یا واقعیت هرومرو د ایډیټرانو د تعبیرونو له مخې څه ناڅه توپیر لري او فلتر شوی. دوی محتاطانه هڅه کړې چې د څرګندونو او ویناوو په برخه کې نه یوازې مبالغه باید ونه شي، بلکې له بې موجه عمومي کولو یې هم باید ډډه وشي. ځکه نو په دې څېړنه کې موندنې د شته معلوماتو او د څېړنې د لوړو اخلاقو پر اساس تر ټولو غوره اټکل (تقریبي یا تخمین) دی.

3.1. معرفي

د اېينو تولید د افغانستان په کليوالي معیشت کې د ټاکلو جغرافیوي سیمو او ټولنیزو-اقتصادي ډلو لپاره له ځانګړو پایلو سره ډېر مهم او څوکاره (multifunctional) رول لوبوي.

سره له ځینو استثنایو، په افغانستان کې له ۲۰۰۰ مې لسیزې راهیسې د نشه یي توکو پر وړاندې د مبارزې ناوړه تسلسل او د کمزورو پالیسیو په پراختیا، د بغاوتونو په وړاندې پر مبارزې، ثبات او د قانون د تنفیذ پر هڅو معکوسې او اېوته اغېزې لرلې دي. د اکثر دغو هڅو موخه د کوکنارو او د هغو د قاچاق پر وړاندې مبارزه وه چې بالاخره له منځه یووړل شي او مخنیوی یې وشي، په داسې حال کې چې د بزګرانو لپاره د بدیل معیشت اسانتیاوې برابرې شوې دي. دغو هڅو د کليوالو لپاره ناوړه پایلې لرلې دي، په ځانګړې توګه په هغو سیمو کې چې د بدیلو اقتصادي فرصتونو لپاره د دولت له خوا کوم ملاتړ هم نه و موجود. په ځینو مواردو کې پروګرامونه بالاخره د نشه یي توکو د تولید لپاره د اضافي امتیازاتو په برابرولو تمام شوي دي او په مارکیټ کې یې د نرخونو د لوړولو او همدا راز د طالبانو د بسیج لپاره لاره هواره کړې ده.

نړیوال لوبغاړي د ډېرو کلونو په اوږدو کې په دې نه دي بريالي شوي چې دغه مسئله د پراختیا، امنیت او د حکومتدارۍ د پروسو د یوې برخې او پایلې په توګه وپېژني. تر ۲۰۰۳ زېږدیز کال پورې، په افغانستان کې د نشه یي توکو پر وړاندې د امریکا د متحده ایالتونو پالیسي عدم مداخله (د کوکنارو کښت ازاد پرېښودل) وه، ځکه د امریکا د متحدو ایالتونو پوځ په دې باور و چې که دوی د کوکنارو د له منځه وړلو هڅه وکړي، نو د طالبانو او القاعدې په اړه د استخباراتي معلوماتو په لاسته راوړلو کې به بريالي نه شي. په افغانستان کې د نړیوالو همکاريو د ماموریت لپاره تر ((د ملتونو لارښوونه)) مفکورې لاندې، چې یو ځانګړی هېواد په یو ځانګړي سکتور کې د بیارغونې مسؤلیت پر غاړه لري، بریتانیا ته په ۲۰۰۲ زېږدیز کال کې د نشه یي توکو پر وړاندې د مبارزې دنده وسپارل شوه.

له سیاسي ستونزو سره پر تړلو ټولو حساسیتونو سربېره، د کليوالي خلکو معیشت له منځه وړلو ته په پام سره بریتانیا په لومړي سر کې د کاکنارو د له منځه وړلو د جبران پروګرام پیل کړ. که څه هم د دې پروګرام له پیله د فساد او اخلاقي خطر په کېدون دغې پالیسي کېنې ستونزې لرلې، خو له یو کال په کمه موده کې دغه پروګرام شند او لغوه شو. په ۲۰۰۴ زېږدیز کال کې، د نشه یي توکو د مخنیوي هڅې په دې موخه زیاتې شوې چې د نشه یي توکو قاچاقبران او د پروسس لابراتوارونه به په نښه کېږي. د افغان زورواکانو له خوا د دغو هڅو مخه د دې لپاره ونیول شوه چې د نشه یي توکو، نژادي او قبیلوي سیالۍ او همدا راز نورې سیاسي سیالۍ له منځه یوسي. د نشه یي توکو د اقتصاد د واکمنانو یا چلوونکو د په نښه کولو پر ځای، چې اکثر یې د پام وړ سیاسي نفوذ درلود، د نشه یي توکو د مخنیوي اکثره عملیات د هغو اسیب پذیرو سوداګرو پر وړاندې پیل شول چې نه یې رشوت ورکولای شو او نه یې هم د نشه یي توکو د مخنیوي ټیمونو او د هغوی سپروایزانو ته د افغانستان د حکومت په دننه کې کوم خطر او ډار متوجه کولای شو. د دې پایله په هېواد کې د نشه یي توکو د کارخانو د پام وړ عمودي ادغام شو.

د نشه یي توکو د مخنیوي یو بل ناغوښتی (نامطلوب) اغېز، چې د نشه یي توکو د مخنیوي پروسه څنګه ترسره شوه، دا و چې طالبانو د افغان نشه یي توکو له سوداګرۍ سره ځانونه یو ځل بیا یوځای کړل. په پاکستان د خپلو لیکو له تنظیم وروسته، طالبانو یو ځل بیا ضروري وګڼله چې له هغو قاچاقبرانو څخه ساتنه وکړي چې د نشه یي توکو د مخنیوي د پروسې هدف وو. د ۲۰۰۴ او ۲۰۰۵ زېږدیزو کلونو ترمنځ، د نشه یي توکو د له منځه وړنې یوه فزیکي پالیسي د امریکا د متحدو ایالتونو د یوه خصوصي پوځي قراردادي کمپنۍ له خوا چې د ډاین کورپ (DynCorp)¹ مؤسسې له خوا روزل شوې وو، پر غاړه واخیستل شوه چې سیمه ییزو والیانو او د هغوی ځواکونو هم په کې برخه ولري. که څه هم د بدیل معیشت پروګرامونو د ډېرو بزګرانو لپاره تحقق ونه موند، چې له امله یې دوی یا له طالبانو سره یو ځای شول او یا یې هم له هغوی څخه د ملاتړ غوښتنه وکړه. پر دې سربېره، هغه بزګران، چې پاکستان ته د کډوالو په توګه کوچیدلي وو، د طالبانو له لیکو سره یو ځای شول.

¹ د متحده ایالتونو یو خصوصي پوځي قراردادي

د ۲۰۰۸ او ۲۰۱۳ کلونو ترمنځ د نشه يي توکو پر وړاندې د ننگرهار ولايت د ولسوالانو هڅې له دې امله وستايل شوې چې د کوکنارو کښت يې له منځه يووړ او دغه ولايت يې هر کال د کوکنارو څخه پاک وساته. په داسې حال کې چې دغه بريا يوازې د ولايت مرکز ته په نږدې سيمو پورې، چيرې چې د بديل معيشت فرصتونه برابر شوي وو، محدوده پاتې شوه، خو د ولايت له مرکز نه لرې پرتې ولسوالۍ له سختو اقتصادي محروميتونو څخه وگرځېدلې او ډېرې بې ثباته شوې.²

د نشه يي توکو د له منځه وړنې معکوسو او ضد اغېزو ته په پام سره، د ولسمشر اوباما ادارې د نشه يي توکو د له منځه وړنې په پروگرامونو، چې د مرکز له خوا رهنمايي کېدل، په ۲۰۰۹ زېږديز کال کې پيسې بندې کړې. وروسته بيا د نشه يي توکو د مخنيوي لومړنۍ پاليسي دا وه چې له طالبانو سره د نشه يي توکو پر تړلو قاچاقبرانو تمرکز وشي. خو دا پاليسي هم ډېره بريالۍ ثابته نه شوه او د دې ستراتيژۍ ډېره عملياتي برخه په يو ناسم لوري رهنمايي شوه.³ د نشه يي توکو پر مخنيوي تمرکز نه يوازې د افغانستان په جنوبي ولايتونو کې له طالبانو سره تړلو قاچاقبرانو ته ستونزې پيدا کړې، بلکې دې کار د هغو کورنيو پر اقتصادي هوساينې هم اغېز پرېباسه چې د نشه يي توکو د مخنيوي په پروسه او چاپو کې په نښه شوې وې. پر ثبات او د بغاوتونو پر وړاندې د کمپاين معکوسې پايلې د نشه يي توکو د له منځه وړنې له معکوسو اغېزو سره ورته وې؛ لکه له پورتنیو پاليسيو څخه اغېزمن خلک له حکومت او ايساف څخه زړه توري شول او له طالبانو سره د بسپچ کېدو لپاره يې چمتو والی وښود. په ورته وخت کې، د اينو او کوکنارو اقتصاد په مکرر ډول هغو سيمو ته ولېږدېد چې د ايساف او حکومت اړوندو ځواکونو کله نا کله کړمه کوله.

د بديل معيشت د هڅو په کېدون، په افغانستان کې د نړيوالې ټولنې له خوا د اقتصادي پرمختګ هڅې د اقتصادي پرمختيايي پروژو د هدف د دوو رقابتونو د مفاهيمو ترمنځ د يوه تذبذب له خوا وځپلې شوې: د دوامداره اوږدمهاله پرمختګ په بدل کې د خلکو اخيستل او له مخالفينو څخه يې راجلا کول. دغو پروگرامونو په افغانستان کې د کوکنارو د کښت د چلونکو په کېدون، د کليوالي اقتصاد ساختاري نيمګړتياوو ته ځواب ونه شو ويلی. پر دې سربېره، د افغانستان د سياسي، اقتصادي او قراردادي صحنو د پېچلتيا او ابهام له امله، د دغو نړيوالو ډېری پروگرامونه د جنجالي، متعصبو او مفسدو زورګانو لاسونو ته ولېږدېدل چې د خلکو د لا زياتې کړکې او خپګان سبب شول او په افغانستان کې د فساد د زياتوالي او د حساب ورکونې د نشتوالي لامل وګرځېدل. د دې ترڅنګ دغو حالاتو نويو قبيلوي سياليو او د ټولنې کشمکشونو ته لمن ووهله. په افغانستان کې د نشه يي توکو د تقاضا د کمولو پاليسۍ هم د يو نا مناسب او کم توانه روغتيايي سيستم په پايله کې ناکامه پاتې شوې دي.

د دې څېړنې موضوع دا ده چې د سولې د ټينګښت ليدلوری عملي شي ترڅو د نشه يي توکو د کښت او قاچاق مسئلې ته د ځواب ويلو ملاتړ پيدا شي او دا هغه څه دي چې له يوې خوا د هېواد د شخړو د له منځه وړلو لپاره مهم دي او له بلې خوا د هېواد د ټولنيزو او اقتصادي محرکاتو لپاره حياتي ارزښت لري.

3.2. د نشه يي توکو د تجارت پر وړاندې د حکومت هڅې

د نړيوالې ټولنې په ملاتړ، د افغانستان د کورنيو چارو وزارت د نشه يي توکو پر وړاندې د مبارزې پوليس رامنځته کړل چې تمرکز يې د نشه يي توکو په اړه پلټنې، استخباراتي معلومات راټولول او مخنيوی و.

د افغانستان د نشه يي توکو پر وړاندې د اقداماتو خپل پلان (۲۰۱۵-۲۰۱۹) درې مهمې ساحې خپل هدف ګرځولي دي:⁴

- ۱- د کوکنارو د کښت کمول چې دا کار به له يوې خوا د بزګرانو، کارګرانو او کليوالو ټولنو لپاره د کوکنارو د بديل معيشت د ګډو او پياوړو پروګرامو له لارې کېږي او له بلې خوا به تر يوې داسې کچې پورې د کوکنارو د له منځه وړلو د اهدافو د زياتولو له لارې کېږي چې که چيرې د قانون د تنفيذ له هڅو سره يو ځای شي، نو دا به په راتلونکي کې د کوکنارو د کښت مخه هم ونيسي.

² وي. فيليب-بروان، په افغانستان کې د نشه يي توکو پر وړاندې د مبارزې پاليسي: يوه ښه ستراتيژي کمزورې تطبيق شوې. افغانستان ته د لنه سفر راپور، VI, Brookings، د ۲۰۱۲ کال د مې، ۱۰.

<https://www.brookings.edu/opinions/afghanistan-trip-report-vi-counter narcotics-policy-in-afghanistan-a-good-strategy-poorly-implemented/>

³ تېر ماخذ.

⁴ د افغانستان د اسلامي جمهوريت د نشه يي توکو پر وړاندې د مبارزې وزارت، د نشه يي توکو پر وړاندې د اقداماتو افغان ملي پلان ۲۰۱۵-۲۰۱۹، کابل: د افغانستان جمهوريت، <http://polis.osce.org/library/f/4838/4326/GOV-AFG-RPT-4838-EN-4326.pdf>

۲- د اېينو د توليد او قاچاق کمښت چې د دې لپاره د حکومت په ظرفيت کې سمون ډېر اړين دی ترڅو وکړای شي د نشه يي توکو توليد له منځه يوسي او د هغو ادارو مخه ونيسي چې د نشه يي توکو په قاچاق کې لاس لري. پر دې سربېره به حکومت وتوانېږي چې د تورو پيسو د د تظهير يا سپينولو قوانين نافذ کړي، د نشه يي توکو د اړوندو وسايلو او عوايدو په ضبط او مصادره کې زياتوالی راولي او د نشه يي توکو پر وړاندې مبارزه کې په ملي او نړيواله کچه همغږي رامنځته کړي، په ځانگړې توگه د قانون د تنفيذ او د جنايي عدالت په برخو کې.

۳- په افغانستان کې د نشه يي توکو تقاضا کمول او د معتادينو د درملنې لپاره اسانتياوې زياتول چې د دې کار لپاره بايد د هېواد په کچه دايمي روغتيايي مرکزونو ته لاسرسی زيات شي. د دې کار لپاره له يوې خوا په يو لړ ادارو لکه ښوونځيو، جوماتونو، کار ځايونو او رسنيو کې د نشه يي توکو د مخنيوي پروگرامونه او له بلې خوا مفاهيمي کمپاينونه زياتول په کار دي ترڅو له دې لارې نه يوازې د نشه يي توکو استعمال کم شي، بلکې خلکو ته د کوکنارو د کرکيلې د ناوړه پايلو په اړه هم خبرداری ورکړل شي.

3.3. د معيشت لپاره د کوکنارو کښت

زموږ څېړنه او پخواني راپورونه دواړه بنسټي چې د دولت له امله د کوکنارو کښت نه دی رامنځته شوی، بلکې د کوکنارو کښت د دولت د ناکامۍ له لاملونو څخه يو مرستندويه يا ممد لامل دی.⁵ دا د حيرانتيا خبره نه ده، زموږ څېړنه بنسټي چې د کوکنارو د کښت تر شا عمده دلايل اقتصادي هڅه دي. د تېرو کلونو په اوږدو کې، د نړيوالې ټولنې له خوا يوه ستراتيژي دا وه چې د دې ستونزې د له منځه وړلو لپاره بايد د بدیل معيشت له ستراتيژۍ څخه کار واخيستل شي. په تېرو کلونو کې په دې اړوند يو لړ نوښتونه مطرح شول چې د بېلابېلو کچو بريا يې له ځان سره لرله.

د دې نوښتونو يوه بېلگه د کرنې د ودې او د کليو د پراختيا پروگرام (CARD-F) ده. دا د کرنې او د کليو د بيارغونې او پراختيا وزارتونو تر ملاتړ لاندې يوه گډه اداره ده چې په ۲۰۰۹ زيږديز کال کې رامنځته شوه. د دې ادارې موخه خلکو ته کارونه، عايداتي او سوداگريز فرصتونه پيدا کول دي چې په لومړۍ سر کې يې هدف د کليوالي خلکو لپاره د بيزاين، اسانچاری او له تجارتي پلوه د پايښت لرونکو قابليتونو د تطبيق له لارې د هغو کليوالي زیربنايي پروژو بشپړول و چې د افغانستان په هدف شويو ولايتونو کې په پام کې نيول شوي وې. اساسي موخه دا ده چې د بدیل معيشت د فرصتونو او د کوکنارو د کرکيلې د کمولو له لارې د کليوالي ټولنو لپاره د مشروع کاروبار په رامنځته کولو او جاري ساتلو کې ملاتړ وشي او د هغوی لپاره د اړتيا له مخې خدمتونه وړاندې شي.⁶ د دې نوښت د يوې برخې په توگه، د کوکنارو له کښت څخه پاکو ولايتونو ته د ((غوره کارنامې نوښت)) تر نامه لاندې يو ميليون ډالر مرسته ورکول کېږي.⁷ په دې مالي مرستې سره والي يا ولسوال کولای شي د يوې پرمختيايي يا کرنيزې پروژې د تطبيق وړاندیز وکړي.⁸ د کاري همکارانو وړاندیز دا دی چې د CARD-F اداره د مېو او سبزیجاتو (بادرنک، روميان، انگور، زعفران او ښېه)⁹ د کښت په وده کې ډېره بريالۍ ثابته شوې ده. د بېلگې په توگه، په هرات ولايت کې د زعفرانو کښت د پام وړ کاميابه پايلې لرلې دي او دغه ولايت دا مهال له کوکنارو څخه پاک شوی دی. په ختيځو ولايتونو، ننگرهار او کونړ، کې د گلانو کښت مثبتې نتيجه ورکړې ده. دې ته ورته په شمالي ولايتونو کې، د ايباری پروژو د بدیلو غلو دانو توليدات زيات کړي دي.

د کوکنارو د ۲۰٪ کښت د کمولو له بالقوه وړتيا سره سره، ځينو پاليسيو قسمي (جزئي) لاسته راوړنې لرلې او دا ځکه چې د کوکنارو په پرتله د بدیل معيشت د انتخابونو له لارې لږې پيسې لاسته راټلې.¹⁰ کوکنار په کال کې درې ځله کرل کېدای شي، بدیل يې لکه غنم په کال کې يول ځل کرل کېږي.¹¹ د خاورې او اقليم د بېلابېلو شرايطو له امله، ورته بدیل په ټولو سيمو او ولايتو کې نه شي تطبيقېدای، د بېلگې په توگه، د کنډ په پرتله په ننگرهار کې نغناغ ښه وده کوي او د بزگرانو لپاره يې ښه پايله لرلې ده. پر دې سربېره، د بدیل معيشت ځينې ډولونه په اوږد مهال کې کار کوي او حاصل ورکوي، خو هغه بيا ډېر استقامت او مواظبت ته اړتيا لري.¹² دا ډول غلې دانې بزگرانو ته په زړه پورې نه دي او ثابته شوې ده چې دا ډېر کمزوری بدیل دی. نو ځکه بايد د محصول له تعويض سره د معادل بدیل معيشت نه ډډه وشي.¹³

⁵ -بېلو. ای. پرډ او ډي. مازيفيلډ، د درملو د استعمال لپاره افغان اينو ته ليسانس: ولي دا کار نه کوي، د سولې خلاصه ۱۷۹، د متحده ايالتونو د سولې انستيتيوت، د ۲۰۱۴ کال سپتمبر مياشت،

<http://www.usip.org/publications/licensing-afghan-opium-medical-use/>

⁶ CARD-F معرفي، <http://www.cardf.gov.af/>، د ۲۰۱۶ په جون مياشت کې ورته لاسرسی شو و.

⁷ د ښې کارنامې نوښت، د نړيوالو نشه يي توکو او د قانون د تنفيذ د چارو تمويل شوی پروگرام دی چې په افغانستان کې د نشه يي توکو پر وړاندې د مبارزې وزارت (MCN) له خوا تطبيق شوی و. دغه پروگرام، چې په ۲۰۰۷ زيږديز کال کې د ولسشمر د ۹۹ نمبر فرمان په اساس پيل شوی و، د نشه يي توکو پر وړاندې د واليانو مبارزه هڅوي او د نشه يي توکو د کمولو فعاليتونه برابروي او په هغو ولايتو کې چې د کوکنارو کښت يې کم يا بيخي له منځه وړی، د ټولنې له خوا د دوامداره پرمختيايي پروژو ملاتړ کوي. د ښې کارنامې نوښت وگورئ، د نشه يي توکو پر وړاندې د مبارزې وزارت، د افغانستان اسلامي جمهوريت، <http://mcn.gov.af/en/page/5138/6260>، د ۲۰۱۶ کال په جون مياشت کې ورته لاسرسی شوی و.

⁸ د نشه يي توکو پر وړاندې د مبارزې له يوه رئيس سره مرکه، کابل، ۲۰۱۶

⁹ د کليو د بيارغونې او پراختيا وزارت له استازي سره مرکه، کابل، ۲۰۱۶

¹⁰ د نشه يي توکو او جرمونو پر وړاندې د ملگرو ملتونو د ادارې له استازي سره مرکه، کابل، ۲۰۱۶

¹¹ د ټولنې له يوه مشر او بزگر سره مرکه، هلمند، ۲۰۱۶

¹² د کليو د بيارغونې او پراختيا وزارت له استازي سره مرکه، کابل، ۲۰۱۶

¹³ د کرنې وزارت له يوه استازي سره مرکه، کابل، ۲۰۱۶

پر دې سربېره، هغه بودجه چې تر دې مهاله د بدیل معیشت لپاره ځانګړې شوې، ډېره لږه او ناچیزه ده. د ځینو اټکلونو له مخې، د نشه یي توکو کلني عایدات ۷۰ بیلون ډالر اټکل شوي دي.¹⁴ په داسې حال کې چې په تېرو کلونو کې له دې جملې څخه یوازې ۸ بیلونه ډالر په بدیل معیشت پروګرام لګېدلي دي او له دې څخه ډېری پیسې بزګرانو ته هم نه دي رسېدلې.¹⁵ په ننگرهار او هلمند ولایتونو کې د بېړنیو اقداماتو په توګه، بزګرانو ته په دې شرط نغدې پیسې ورکړل شوې چې هغوی به د دې په بدل کې د کوکنارو له کښت څخه لاس په سر کېږي. خو دې کار د فساد لپاره زمینه برابره کړه، ځکه سروې کوونکو ته رشوتونه ورکړل شول او د جنګ سالارانو له خوا دې ته اړ اېستل شول چې د هغوی ځمکې له اصلي مساحت نه درې یا څلور برابره زیاتې وښيي.

3.4. د کوکنارو د له منځه وړلو قضیه

په افغانستان کې دوه کټګورۍ بزګران د کوکنارو په کړکېله کې ښکېل دي. په لومړۍ کټګورۍ کې هغه بزګران شامل دي چې لږې ځمکې لري او یا هېڅ ځمکې نه لري؛ په دې کټګورۍ کې هغه بزګران هم شامل دي چې ځمکه اجاره کوي او یا د خپلو د کورنیو د لومړنیو اړتیاوو لپاره په مزدورۍ کار کوي. پر دې سربېره، په دوی کې متوسط ځمکه لرونکي بزګران هم حساب دي چې حلال او حرام دواړه کښتونه کړي.¹⁶ د بېلګې په ډول، په هلمند ولایت کې غنم، پنبه، غلې دانې، سبزیجات، شیشم او ریحان کلونه حلال فصلونه دي چې هند ته صادريږي.¹⁷ دغه بزګران دواړه ډوله کښتونه کړي، دوی د ډېرو عایداتو لپاره حرام کښتونه کړي او دا هغه څه دي چې له دوی سره د دوی د لومړنیو اړتیاوو په پوره کولو کې مرسته کوي. د حرامو یا حلالو کښتونو کرل د ځمکې په ډول یا نوعیت پورې هم اړه لري. کوکنار ډېر حساس دي، له همدې امله باید په حاصل ښه ځمکه ورکړل شي، په داسې حال کې چې حلال کښتونه په کم کیفیت ځمکه هم کرل کېدای شي. د طالبانو د واکمنۍ پر مهال له ۲۰۰۱ څخه تر ۲۰۰۲ زېږدیز کال پورې، د ایښو په تولیداتو بندیز ولګېد او دا یې یو غیر اسلامي کښت وباله. په داسې حال کې چې دا مهال طالبانو د کوکنارو پر وړاندې نسبتاً نرمه پالیسي غوره کړې او بزګرانو ته یې د زکات یا عشر د لاسته راوړلو لپاره اجازه ورکړې او استدلال یې دا دی چې اړین د افغانانو له خوا نه، بلکې یوازې د بهرنیانو له خوا کارول کېږي.¹⁸

دویمه کټګوري هغه بزګران دي چې پراخه ځمکې تر خپل کنټرول لاندې لري او د کښې وتې په موخه په کې کوکنار کړي. په هلمند کې نږدې ۷۰٪ ځمکه، چې د کوکنارو د کښت لپاره کارول کېږي، غصب شوې هغه ده.¹⁹ دا اصلاً حکومتي ځمکه ده، خو د نشه یي توکو د ځایي مافیا له خوا، چې له نړیوالو شیکو او طالبانو سره اړیکې لري، ترې ناوړه ګټه پورته کېږي. د طالبانو د ملاتړ او د هغوی تر کنټرول لاندې سیمو کې د فعالیت په بدل کې د نشه یي توکو مافیا طالبانو ته پر کاډو سربېره مالي سرچینې هم برابروي.²⁰

دا خبره لا له وړاندې راپورته شوې چې کله د کوکنارو کښت له منځه وړل کېږي، نو پخوانۍ او اوسنۍ پالیسي د بزګرانو د دواړو کټګوریو ترمنځ هېڅ توپیر نه رامنځته کوي. لکه څنګه چې زموږ د څېړنې پر مهال دا خبره رابرسېره شوه چې د کوکنارو د کښت د له منځه وړلو پر وړاندې د بزګرانو د دواړو کټګوریو له خوا عکس العملونه او ځوابونه ډېر سره متفاوت وو. د هغو بزګرانو، چې کوکنار د خپلو لومړنیو اړتیاوو د پوره کولو لپاره کړي، ځوابونه مذهبي او اخلاقي وو، په داسې حال کې چې دویمه کټګوري بزګران د کوکنارو له کښت څخه د دفاع په خاطر تاوتریخوالي ته مراجعه کوي. د څېړنې پر مهال کارپوهان هم په دې باور وو چې په قوي احتمال سره د بزګرانو لومړۍ کټګوري به بدیل معیشت او د کوکنارو د له منځه وړلو اقداماتو ته مثبت ځواب ووايي. خو د دې برعکس، د دې احتمال کم دی دویمه کټګوري به قانع شي چې له خپلو کړنو لاس په سر شي، ځکه چې د دوی سترې ګټې له خطر سره مخامخ کېږي.

¹⁴د نشه یي توکو پر وړاندې د مبارزې وزارت له یوه استازي سره مرکه، کابل، ۲۰۱۶.

¹⁵تېر ماخذ.

¹⁶حرام "یوه عربي اصطلاح ده چې هر هغه شی چې د اسلامي شریعت له مخې ناروا وي، تشریح کوي. هره کړنه یا عمل چې د الله تعالی قوانین نقض کوي، یوه ګناه ده. برعکس، "حلال" هغه شي ته وايي چې اجازه ورکړل شوې وي یا په اسلام کې روا وي. دا هر هغه شی تشریح کوي چې د استعمال اجازه یې شوې وي یا په کې ښکېلېدل جایز وي.

¹⁷دې ماخذ ته د ۲۰۱۶ کال په جون میاشت کې لاسرسی شوی و. <http://blog.halalgoogling.com/what-is-haram-and-halal/> وګورئ: Halalgoogling Blog.

¹⁸دې ماخذ ته د ۲۰۱۶ کال په جون میاشت کې لاسرسی شوی و.

¹⁷د ټولنې له یوه مشر او بزګر سره مرکه، هلمند، ۲۰۱۶.

¹⁸تېر ماخذ.

¹⁹د ټولنې له یوه مشر او بزګر سره مرکه، هلمند، ۲۰۱۶.

²⁰تېر ماخذ.

له کاري همکارانو سره بحثونه دا خبره په کوټه کوي چې جنايتکاره شبکې، باغيان او د نشه يي توکو اقتصاد يو بل په خپلو کې سره تغذيه کوي او د طالبانو له بغاوت سره ښکاره اړيکي لري.²¹ څومره چې د طالبانو د نفوذ ساحه وسعت پيدا کوي، په هماغه اندازه دوی د قاچاقبرانو د فعاليتونو لپاره خوندي لارې برابرې. پر دې سربېره، طالبان د خپل نفوذ په ساحو کې د کوکنارو په کډون په هر کښت کې خپله ونډه لري.²² که څه هم دا خبره لا روښانه نه ده چې ايا يوازې د طالبانو او د نشه يي توکو د محلي قاچاقبرانو ترمنځ اړيکه شتون لري او که نه طالبان له نړيوالو شبکو سره د نشه يي توکو په قاچاق کې هم په مستقيم ډول ښکېل دي.

د کوکنارو د له منځه وړنې د پروسې د يوې برخې په توګه، د افغانستان د حکومت د ملي امنيت شورا له پخوا راهيسې له ولايتي چارواکو سره د نشه يي توکو په له منځه وړنه کې ښکېل ده، خو په دې برخه کې يې محدودې لاسته راوړنې لرلې دي. ولايتي چارواکي د کوچنيو بزگرانو د په نښه کولو سره لېوالتيا لري او په دې کې پاتې راغلي چې د بډايه او بافقوډه بزگرانو پر وړاندې، چې سياسي اړيکي لري او دوی ته رشوتونه هم ورکولای شي، کامونه واخلي.²³ دې ته په پام سره چې بډايه او بافقوډه بزگران د دوی د کښت پر وړاندې د اقداماتو مخه نيولې شي، کم نفوذه او واړه بزگران هم په خپلو کې سره پيسې اچوي او د کوکنارو د له منځه وړلو کمپاينرانو ته يې د رشوت په توګه ورکوي ترڅو يې کښتونه له منځه لاړ نه شي.²⁴

تر دې دمه، يوازې په درې مواردو کې د کوکنارو له کښت څخه ولايتونه پاک شوي دي او د ټول هېواد په کچه يوازې يو ځل دا ډول ادعا شوې. لومړی مورد چې کله په ۲۰۰۰ زېږديز کال کې طالبانو د کوکنارو په کښت بنديز ولګاوه، په ټول هېواد کې د کوکنارو د کښت ۹۷٪ له منځه لاړل. د دې په پايله کې ډېری هغه کورنۍ، چې خپل عايدات يې له لاسه ورکړل، پاکستان ته کډه شوې.²⁵ تر دې دمه، يوازې په درې مواردو کې د کوکنارو له کښت څخه ولايتونه پاک شوي دي او د ټول هېواد په کچه يوازې يو ځل دا ډول ادعا شوې. لومړی مورد چې کله په ۲۰۰۰ زېږديز کال کې طالبانو د کوکنارو په کښت بنديز ولګاوه، په ټول هېواد کې د کوکنارو د کښت ۹۷٪ له منځه لاړل. د دې په پايله کې ډېری هغه کورنۍ، چې خپل عايدات يې له لاسه ورکړل، پاکستان ته کډه شوې.²⁶ ځکه نو خلکو له خپل بچت نه خپلو لګښتونو ته مخه کړه او په تدريجي ډول پوروري هم شول چې له امله يې په راتلونکي موسم کې دوی يو ځل بيا د کوکنارو کرکېلې ته مخه کړه. پر دې سربېره، خلکو د خپل خوندیتوب او ملاتړ لپاره د دولت وسله والو مخالفينو ته مخه کړه، په داسې حال کې چې له دې جملې څخه يو شمېر يې د دولت د وسله والو مخالفينو له لیکو سره يو ځای شول. درېيم مورد په بلخ ولايت کې له ۲۰۰۶ څخه تر ۲۰۰۷ کال پورې و، چېرې چې د کوکنارو کښت تقريباً په بشپړه توګه له منځه تللی و.²⁷

په دې وروستيو کې هرات له کوکنارو څخه پاک ولايت اعلان شوی.²⁸ ځکه هلته د اقتصادي پرمختيايي پروګرامونو د شتون له امله د کوکنارو د کښت کچه د پام وړ راتپه شوې ده. په هرات ولايت کې د کوکنارو د کرکېلې کمښت دا خبره ثابتوي چې دا له امکانه لرې نه ده چې مناسب بدیل معيشت د کوکنارو د کښت ځای ونيسي.

د نشه يي توکو د له منځه وړنې لارې چارې هم خلکو ته د اندېښنې وړ وې. نږدې وه چې د نشه يي توکو د له منځه وړنې د پخوانيو لارو چارو²⁹ (تراکتور) پر ځای کيمياوي مواد وکارول شي. ځايي خلکو له دې ډول لارو سره مخالفت وښود او داسې يې احساس کړه چې دا ډول اقدامات به ګواکې د دوي څاروي ووتني او دوی ته به زيان ورسوي.³¹ دې سيناريو کېدای شي طالبانو ته دا فرصت هم په لاس ورکړی وي چې د ځايي خلکو ملاتړ لاسته راوړي، له همدې امله د کيمياوي موادو له لارې د نشه توکو د له منځه وړلو هڅه بېخي ترسره نه شوه. هغو بزگرانو ته، چې کوکنار يې له منځه وړل شوي وو، ډېر محدود فرصتونه برابر کړل شول: لکه کم ارزښته کښتونه چې په سختۍ سره د دوی ژوند ساتلی شي. لوړ ارزښته کښتونه کړل او هجرت کول د اکثرو بزگرانو د وس خبره نه وه. د دې بزگرانو لپاره وروستی او بالقوه تر ټولو په زړه پورې انتخاب دا پاتې و چې د دولت د مخالفينو له لیکو سره يو ځای شي. په حقيقت کې د ډېرو بېوزلو بزگرانو په يو ځای کېدو سره د طالبانو ليکې پياوړې شوې.³²

21 ټبر ماخذ

22 عشر "يووزلو خلکو ته د حاصلاتو لسمه برخه ورکول عشر دی چې پر مسلمانانو باندې واجب دی.

23 د نشه يي توکو پر وړاندې د مبارزې وزارت له يوه رئيس سره مرکه، کابل، ۲۰۱۶

24 د ټولنې له يوه مشر او بزګر سره مرکه، هلمند، ۲۰۱۶

25 ډېليو. ای. بېرد او دي مانزفيلد، ۲۰۱۴، او بي، سي ای ټي.

26 د ټولنې له يوه مشر او بزګر سره مرکه، هلمند، ۲۰۱۶

27 ټبر ماخذ

28 د نشه يي توکو او جرمونو پر وړاندې د ملګرو ملتونو د ادارې له استازي سره مرکه، کابل، ۲۰۱۶

29 د کورنيو چارو وزارت له يوه استازي سره مرکه، کابل، ۲۰۱۶

30 د کرنې وزارت له يوه کارپوه سره مرکه، کابل، ۲۰۱۶

31 ډېليو. ای. بېرد او دي مانزفيلد، ۲۰۱۴، او بي، سي ای ټي.

32 د نشه يي توکو پر وړاندې د مبارزې وزارت له يوه استازي سره مرکه، کابل، ۲۰۱۶

د نشه يي توکو پر وړاندې د مبارزې وجهي صندوق په ۲۰۰۵ کال کې د اضافي سرچينو په موخه رامنځته شوی. ټاکل شوې وه چې دغه سرچينې به د هغو هڅو د ملاتړ لپاره د حکومتي ادارو له لارې راځي چې حکومت يې د نشه يي توکو پر وړاندې د مبارزه لپاره ترسره کوي. دغه پروګرام د ډونرانو د مرستې د حتمي کولو لپاره په پام کې نيول شوی و او بله موخه يې دا وه چې له هغو انفرادي پروژو څخه ملاتړ وشي چې د نشه يي توکو د کنټرول د ملي ستراتيژۍ له ملاتړ (National Drug Control Strategy) او همدا راز د ۲۰۰۵ کال د نشه يي توکو پر وړاندې د پلان له تطبيق (Counter Narcotics Implementation Plan) سره تړاو لري. د دې وجهي صندوق بله موخه د نشه يي توکو پر وړاندې د مبارزې د اړوندو پروژو او د هغو فعاليتونو ملاتړ و چې د نشه يي توکو د کنټرول د ملي ستراتيژۍ (NDCS) په اتو ستونو (pillars) کې په ګوته شوي دي: (۱) بدیل معيشت، (۲) تاسيسات جوړول، (۳) معلوماتي کمپاينونه، (۴) د نشه يي توکو د اړوند قوانينو تنفيذ، (۵) جنايي عدالت، (۶) د نشه يي توکو له منځه وړنه، (۷) د نشه يي توکو د تقاضا کمول او په نشه يي توکو د روږدو کسانو درملنه، (۸) سيمه ييزه همکاري. د دې وجهي صندوق بل د تمرکز ټکی دا و چې د نشه يي توکو د قاچاقرانو پر وړاندې قانوني پروسې چټکې شي، په داسې حال کې چې داسې ثابته شوې وه چې دا به يوه ستره او سخته هڅه وي، ځکه چې په دې پروسه کې به يو لوی شمېر هغو خلکو ته رسيدکي کېده چې د نشه يي توکو په قاچاق کې ښکېل وو. پر دې سربېره، د نشه يي توکو قاچاق د نړيوالې مافيا له خوا کنټرولېږي او دغه مافيا په ټول افغانستان سربېره په پاکستان، ايران، ترکيې، اروپا، منځنۍ اسيا او روسيه کې هم فعاله ده. په افغانستان کې د دغو نړيوالو شبکو په قرارداديانو کې د طالبانو د غړو په ګډون فاسد حکومتي چارواکي هم شامل دي او دا مهال دغه مافيا د ځايي مذهبي مشرانو (چا چې پخوا دغه کاروبار غير اسلامي باله) له ملاتړ څخه هم برخمن دي. ځکه دوی اوس له دې کاروبار څخه زکات يا عشر ترلاسه کوي.

3.5. د کوکنارو په کښت کې فساد

د نشه يي توکو د له منځه وړنې د پاليسيو د ناکامۍ بنسټيز لامل له دولت سره د خلکو کمزورې اړيکې او په دولتي ادارو د هغوی بې باوري ده. د اکثرو خلکو درک دا دی چې د قانون د تنفيذ مسؤلين پخپله د کوکنارو په کرکيله کې ښکېل دي او هغه څوک، چې له حکومت سره اړيکې لري، په اسانۍ سره حکومتي چارواکو ته رشوتونه ورکولای شي، له همدې امله امکان لري چې هغوی دې له همدې امله اغېزمن شي.³³ په حکومتي چارواکو کې د پراخ فساد راپورونو د حکومت مشروعيت کمزوری کړی چې له همدې امله نه شي کولای د نشه يي توکو د له منځه وړلو کوم پروګرام تطبيق کړي. د بېلګې په توګه، د فراه ولايت له يوې ولسوالۍ څخه د ځواب ورکونکو د څرګندونو له مخې، بزګرانو داسې اسناد ښودلي چې په هغو کې حکومتي چارواکو د پيسو په بدل کې هغوی ته د کوکنارو د کرکيلې اجازه ورکړې. ³⁴ بالاخره، له کوکنارو څخه د حاصل د اخيستلو په موسم کې له باغيانو څخه د خلکو د ملاتړ کچه لوړېږي، ځکه چې هغوی د نشه يي توکو د له منځه وړنې د حکومتي مداخلو پر وړاندې له بزګرانو څخه ساتنه کوي.

3.6. شخړه، سوله او نشه يي توکي

په داسې حال کې چې د نشه يي توکو غير قانوني اقتصاد په هېواد کې فساد پراخوي (په ځانګړې توګه په امنيتي او قضايي سکتورونو کې)، ملکي ادارې کمزورې کوي او د نشه يي توکو د استعمال په زياتوالي کې مرسته کوي، دا د ځايي خلکو د اقتصادي خوندیتوب لپاره هم يوه حياتي سرچينه ده. طالبان او نورې وسله والې ډلې نه يوازې د سياسي پانګو په جمع کولو کې کامياب دي، بلکې بزګرانو او قاچاقرانو ته د خوندیتوب د برابرولو له لارې د ماليې په راټولولو کې هم بريالي دي. همدا راز طالبان د حکومتي چارواکو مخه هم نيسي او بزګرانو ته خوندیتوب برابروي او د هغوی د هغو هڅو مخه هم نيسي چې د نشه يي توکو د له منځه وړلو لپاره يې ترسره کوي. په نتيجه کې ځايي خلک په محلي او ملي کچه له حکومت څخه بېکانه کېږي او طالبانو ته د قوي ملاتړ بنسټ جوړوي.

د نشه يي توکو د اقتصاد د پياوړتيا او پراختيا په تعقيب طالبانو په ۱۹۹۰ يمه لسيزه کې افغانستان لاندې کړ. طالبانو په داسې حال کې چې په ټولنه ډېر اداري فساد، د قانون نقض او جنايت حاکم و، د خلکو ملاتړ حاصل کړ. له ۲۰۰۰-۲۰۰۱ کال پورې د طالبانو له خوا په کوکنارو بنديز د اپينو په برابرولو او سمبالونه ژور اغېز وکړ، خو د ځايي بزګرانو لپاره يې هم خطرناکې بشري پايلې لرلې. طالبانو د کوکنارو کرکيله له دې امله بنده کړه چې غوښتل يې نړيوال دوی په رسميت وپېژني او يا يې غوښتل چې د اپينو نرخونه لوړ شي يا مازې دا چې دا د دوی د مذهبي اعتقاداتو

³³ ډبليو. اي. بيرد او ډي مانزفيلډ، ۲۰۱۴، او بي، سي اي ټي.

³⁴ سولې د ټراينګ او څېړنې له سازمان سره مرکه، کابل، ۲۰۱۶.

غوښتنه وه. په داسې حال کې چې طالبان د امریکا په مشرۍ پر افغانستان تر يرغل وروسته په پاکستان کې د ځان په بيا سمبالونه بوخت وو، دغې شبکې له غیر قانوني اقتصاد څخه ګټه پورته کوله او له هغو اقتصادي کډوالو څخه هم چې پاکستان ته ننوتې وو او دا هغه څه وو چې د طالبانو د بسپج او چمتو والي لپاره يې نوي فرصتونه رامنځته کول.

د سيمه یيزو جنګ سالارانو او د طالبانو د ډلو ترمنځ په سرچينو، د نشه يي توکو د قاچاق پر لارو او ملاتړو سيالي، په ځانګړې توګه په شمال کې، په مکرر ډول د وسله والو نښتو لامل شوه. د نشه يي توکو اقتصاد په محلي توګه جنايي جرمونه زيات کړل او د جنايتکارو ډلو او زورواکانو ترمنځ يې شخړې زياتې کړې. د نړيوالو ځواکونو له وتلو سره د نشه يي توکو د سوداګرۍ لپاره ساحه نوره هم پراخه شوه. پایله دا شوه چې د هغو ځايي سياسي-پوځي لوبغاړو ترمنځ سيالي زياتې شوې چې يا يې د نشه يي توکو سوداګري د خپلو شخصي ګټو لپاره کاروله او يا يې د خپلو سياسي مخالفينو پر وړاندې د يوې وسيلې په توګه ترې کار اخيسته.

د اړينو اقتصاد، د خپل زيات حجم له لارې، د تېرو کلونو په اوږدو کې پر افغان اقتصاد، دولت، ټولنې او سياست باندې نفوذ وکړ او د دولت ثبات او امنيت ته يې خطرناکې پايلې ولرلې. پر دې سربېره، داسې فکر کېږي چې په سيمه یيزه او ملي کچه حکومتي چارواکي له ځايي وسله والو ډلو سره داسې هوکړې ته رسېدلې چې دوی به هغوی ته د نشه يي توکو د سوداګرۍ اجازه ورکوي چې په بدل کې به يې وسله والې ډلې د دولت پر وړاندې ننګونې نه رامنځته کوي. په داسې حال کې چې د نشه يي توکو د قاچاق شبکې د افغانستان د حکومت اضطراب/اخلالول غواړي، خو د رژيم بشپړ سقوط به د نشه يي توکو د کښت، پروسس، ترانسپورت د مخنيوي او ځنډ لامل شي.

کارپوهان په دې باور دي چې د کوکنارو کښت په بې ثباته سيمو کې ډېر رايج او متداول دی او فکر کوي چې نړيوالو سازمان شويو شبکو،³⁵ افغانستان د بې ثباتۍ له امله د خپل خوندي پټنځای په توګه انتخاب کړی دی، ځکه همدغه بې ثباتي ده چې د کوکنارو کړکېلې، پروسس او قاچاق ته يې زمينه برابره کړې ده.³⁶

د مرکو پر مهال دا خبره مطرح شوه چې کله هم د کوکنارو د کښت هڅې زياتيږي، ورسره جوخت بغاوتونه هم ډېريږي.³⁷ د بېلګې په توګه، په ننګرهار ولايت کې چې کله له ۲۰۰۸ تر ۲۰۱۳ کلونو پورې د کوکنارو په کښت بنديز ولګېد، د دې ولايت په لرې پرتو ولسواليو کې بغاوتونه او بې ثباتي زيات شول، ځکه چې بزګرانو د خپلو عايداتو سرچينې له لاسه ورکړې. دې ته ورته په هلمند کې، چې د افغانستان د ټولو اړينو ۶۰٪ تشکيلوي، هم بغاوتونه زيات شول.³⁸ ويل کېږي چې پر کوکنارو د بنديز او د بې ثباتۍ ترمنځ اړيکه په حقيقت کې په دې کې نغښتې ده چې د بنديز مداخلې او هڅې د دې ترمنځ توپير نه کوي چې د معيشت لپاره د کوکنارو کړکېله او هغه چې نړيوالې شبکې ترې ګټه وړي.³⁹ پر دې سربېره، د کوکنارو په کړکېله د بنديز د پاليسيو په اړه داسې فکر کېږي چې ګواکې دا د اقتصاد، د ځايي ټولنو د ګټو او ټولنيزو حقونو او همدا راز د سولې پر وړاندې هڅه ده. دغه څېړنه دا خبره تصدیقوي چې د هېواد په لرې پرتو سيمو کې يوازينی بدیل د باغي ډلو له لیکو سره يو ځای کېدل دي.

3.7. پر نشه يي توکو د روږدو کسانو درملنه

په داسې حال کې چې نږدې ۳،۵ ميليونه خلک په افغانستان کې په نشه يي توکو روږدي دي،⁴⁰ د هېواد په ۳۴ ولايتونو کې يوازې ۱۰۸ محدود ظرفيت لرونکي روغتيايي مرکزونه شتون لري او له هغو معتادينو سره، چې درملنه يې کېږي، د دې لپاره هېڅ ډول مرسته نه شته چې هسې نه بيا نشه يي توکو ته مخه کړي. پر دې سربېره، په نشه يي توکو روږي کسان له دې څخه هم کرپيږي چې خلک ور ته په ټولنه کې په بده سترګه کوري او پيغورونه ورکوي،⁴¹ حتی د روغتونونو پرسونل هم معتادين د ټولنې او خپلو کورنيو لپاره ګواښ ګڼي. په دې خبرې پوهېدل ډېر

³⁵ په نړيواله مافيا کې کورنی او بهرنی مافيا دواړه شامل دي. په کورنۍ مافيا کې هغه فاسد حکومتي چارواکي، قاچاقبران، قرارداديان او د طالبانو غړي شامل دي چې اړينو ته د لېږد اجازه ورکوي يا هغه څوک چې قاچاقبران ته امنيت برابروي. په بهرنۍ مافيا يا عناصرو کې بهرنيان، مشرتريان او سوداګر شامل دي. يو څوک کولای شي د ورېښمو له لارې د نشه يي توکو د کښت، پروسس او قاچاق د نړيوالې مافيا څرک ولګوي. (د نشه يي توکو پرو راندې د مبارزې وزارت له يوه استازي سره مرکه، کابل، ۲۰۱۶)

³⁶ د نشه يي توکو پر وړاندې د مبارزې وزارت له يوه استازي سره مرکه، کابل، ۲۰۱۶

³⁷ د افغانستان د بشري حقونو د خپلواک کميسيون له يوه استازي سره مرکه، کابل، ۲۰۱۶

³⁸ د نشه يي توکو او جرمونو پر وړاندې د ملګرو ملتونو د ادارې له استازي سره مرکه، کابل، ۲۰۱۶

³⁹ د نشه يي توکو پر وړاندې د مبارزې وزارت له يوه استازي سره مرکه، کابل، ۲۰۱۶

⁴⁰ د عامې روغتيا وزارت له يوه استازي سره مرکه، کابل، ۲۰۱۶

⁴¹ د روغتون له پرسونل سره مرکه، کابل، ۲۰۱۶

اسانه دي چې نشه يي توکو ته د معتادينو بېرته ورکړېدل او جرمونو ته د هغوی بيا مخه کول له کومه ځايه سرچينه اخلي. ځينې کتونکي سپارښتنه کوي چې له هغه ماډل څخه، چې په سينکاپور کې خپل شوی و، بايد کار واخيستل شي. هلته لومړی ځل د معتادينو په درملنه کې حکومت پانگونه کوي، په داسې حال کې چې دويم ځل د معتادينو په درملنه کې د هغوی کورنۍ پانگونه کوي. خو په سينکاپور کې د هغه چا لپاره چې د درېيم ځل لپاره نشه يي توکو ته مخه کوي، د مرک سزا ده.⁴²

د افغانستان د بشري حقونو خپلواک کمېسيون د راپور له مخې، په افغانستان کې له معتادينو سره په سيستماتيک ډول توپيري چلند کېږي او دا مهال د هغوی اساسي حقونه تر پښو لاندې کېږي.⁴³ د معتادينو د درملنې په روغتيايي مرکزونو کې فساد هم يو معمول کار ګرځېدلی او په ډاکټرانو باندې تور دی چې معتادينو ته نشه يي توکي برابروي او پر هغوی يې پلوري. که څه هم د عامې روغتيا وزارت چارواکي په خپلو مرکو کې دغه تورونه ردوي، خو د دې پر ځای د خصوصي روغتونونو پر مسولينو دا ډول تورونه پورې کوي.⁴⁴

⁴² يوه محلي روغتون له يوه رئيس سره مرکه، جون، ۲۰۱۶

⁴³ د AIHRC له يوه استازي سره مرکه، کابل، ۲۰۱۶

⁴⁴ د عامې روغتيا وزارت له يوه استازي سره مرکه، کابل، ۲۰۱۶

4. پایلې او سپارښتنې

په افغانستان کې په دې پیمانه د نشه توکو غیر قانوني اقتصاد بې ساری دي او له ۱۹۸۰یمې لسیزې راپدېخوا د هېواد پېچلي ټولنیز-اقتصادي او سیاسي پروسو کې یې ژورې ریښې ځغلولې دي. د شخړو او جګړو لسیزو نوې اقتصادي نمونې او ماډلونه رامنځته کړي دي. د دې ترڅنګ د دې لسیزو په پایله کې د نشه یي توکو د تولید او قاچاق له امله زورواکان، نخه ګان او ملیشه یي مشران رامنځته او بډایه شوي دي. کمزورې ادارې، د قوانینو د تنفیذ نشتوالی، مزمنه ناامني، کمزورې زیربنا او کلیوالي بېوزلی د نشه یي توکو په غیر قانوني سوداګرۍ کې د افغانستان نسبي ګټې پیاوړې کړې.

د ګوګنارو کرکله د اقتصادي امنیت او - د پیغور په ډول- د افغانو د ثبات یوه حیاتي سرچینه ده. له ژور فکر پرته د قراينو په اساس د بدیل معیشت پروګرامونو د نشتوالي په صورت کې، د حکومتي چارواکو معکوسو پالیسیو او د دوی په منځ کې پراخ فساد د حکومت مشروعیت کمزوری کړ او د طالبانو مزید بسیج ته یې لار پرانیسته. تر دې مهاله د بدیل معیشت وړاندې شوي اکثره انتخابونه د ټیټ عاید له امله ناکام شوي دي، د ګوګنارو د کښت په پرتله لږ ظرفیت رامنځته کول، له حاصلاتو سره برابر او مساوي بدیل معیشت، د ښار او کلي ترمنځ د اړیکو د ملاتړ لپاره ناکافي زیربنا او د بزګرانو د ظرفیتونو او مهارتونو د ودې لپاره د پاکونې نشتوالی هغه څه دي چې د ګوګنارو په کرکله کې د پام وړ رول لري. د ګوګنارو د کرکيلې پر وړاندې مبارزه د جنایتکارو شبکو، باغیانو او د نشه یي توکو د اقتصاد ترمنځ د قوي اړیکې له امله هم ناکامه شوه. د دې معنی دا ده چې په نشه یي توکو کې ټولو ښکېلو غاړو د خپلو ګټو د خوندیتوب لپاره له هرې وسیلې او وسلې څخه استفاده کړې.

سپارښتنې

لاندې سپارښتنې پالیسي جوړوونکو او د دوی ملي او نړیوالو همکارانو متوجه دي ترڅو ترې د نشه یي توکو د سودګرۍ، شخړو او نازک وضعیت ترمنځ اړیکو ته د رسیدګۍ لپاره د مناسب اقدام په نیولې کې استفاده وکړي.

- د سیاسي اقتصاد په ګډون د شخړې او سولې په اړه شننې وکړئ ترڅو هغه محلي او سیمه ییز محرکات وپېژنئ چې د نشه یي توکو د قاچاق او د جرمونو د پیاوړتیا سبب کېږي. د پروګرامونو په وړاندې کولو کې د شخړو حساسیت (conflict-sensitivity) عملي کړئ تر دې په اړه ډاډ حاصل شي چې حتی د غوره نیت هڅې هم ډېرو اسیب پذیرو خلکو ته په زیان نه تماميږي.
- د نشه یي توکو د قاچاق اړوند مسایلو په اړه د پالیسي جوړولو د اساساتو په توګه لا زیات محلي څېړنیز ظرفیت وهڅوئ. دا د دې لپاره چې د تحلیل او عمل تر منځ لا زیاته اړیکه اطمیناني شي. ترڅو هغه مداخلې چې د نشه یي توکو او ناامني پر وړاندې د مبارزې لپاره پخپله زیانمنې نه شي او په دې توګه په غیر ارادي ډول د شخړو د منفي محرکاتو د پیاوړتیا لامل ونه ګرځي.
- د ملي او سیمه ییزو چارواکو، نړیوالو ډونرانو او تطبیق کوونکو همکارانو په منځ کې د هغو ننګونو په اړه، چې د نشه یي توکو قاچاق یې په کولمیا او له دې په وړ هاخوا سیمو کې د سولې د هوکړو د تطبیق پر وړاندې رامنځته کوي، پرله پسې ډیالوګ وهڅوئ ترڅو د لنډمهاله ثبات له کمزوري کولو پرته خطرونه په ګوته او مشخص شي.
- په سیاسي کمپاینونو او انتخاباتي تمویل کې شفافیت پیاوړی کړئ او اطمینان حاصل کړئ چې د قاچاقو عایدات د سیاسي ملاتړ په جوړولو نه لګیږي او ازاد او عادلانه انتخابات نه کمزوري کوي.
- د امنیتي ځواکونو (محلي پولیس، سرحدي پولیس، ګمرکات) د استخدام په مدیریت کې شفافیت، قانوني چوکاټونه او حسابدهي پیاوړې کړئ او په محلي او سرحدي پولیسو او همدا راز د ګمرکاتو په کارکوونکو کې د فساد او جنایي فعالیتونو په اړه نه زغم پیاوړی او ترویج کړئ.
- په امنیت، حکومتداری، زیربنا او نورو مکافاتو او انګیزو کې سمون راولئ ترڅو د پانګونې د جلب پر مهال د بدیل معیشت د استخدام فرصتونه لوړ شي.
- حسابدهي زیاته کړئ او د قانون د تنفیذ په اکتشافی ظرفیتونو او د سرتاسري عدالت په وړاندې کولو کې د سمون له لارې د سترو قاچاقبرانو لپاره کلتوري مصونیت راکم کړئ.
- په تاوتریخوالي کې د زیاتوالي د مخنیوي لپاره د نشه یي توکو د قاچاقبرانو پر وړاندې له پوځي چلند څخه ډډه وکړئ. دا ډول چلند په ځانګړې توګه د کوچنیو دلالانو او قاچاقبرانو په اړه بیخي درست او سم دی.
- د قانون د تنفیذ له نړیوالو ایجنسیو سره کار وکړئ ترڅو په څلورو هېوادونو کې د قاچاقبرو شبکو په اړه یو څرګند تصویر رامنځته کړئ او په نړیوال لاسرسي د پوهېدلو لپاره د سرحدونو په اوږدو او شبکو کې اړیکي ترسیم کړئ.

- د نشه يي توکو قاچاق د پراختيا او بشري حقونو د يوه داسې مشکل په توګه وپېژنئ چې يو مختلف غبرګون غواړي. د هغه چا لپاره، چې ډېر اسيب پذير دي، دغه غبرګون بايد د مخنيوي او کمښت په توګه وي، په داسې حال کې د نورو لپاره بايد دغه غبرګون د قانون د تنفيذ او د جزايي اقداماتو په توګه وي.
- په ډېرو مواردو کې د نشه يي توکو قاچاق له نورو غير قانوني اقتصادونو تغذيه کېږي او له هغو سره ګډ ژوند کوي چې داسې اړيکې ژور درک او همدا راز په بېلابېلو هڅو کې مؤثریت موندلو ته اړتيا لري چې هر يوه ته رسيدکي وشي.
- د ګوګنارو د مخنيوي او د دې لپاره چې خلک ترې زړه توري شي، څو اړخيزې طريقې عملي کړئ او همدا راز د بدیل معيشت بېلابېلو ډولونو ته لاسرسی او د استخدام فرصتونه، د بدیلو کښتونو لپاره د تخمونو برابرښت، د قانون د تنفيذ لپاره اقدامات، د عامه پوهاوي لپاره کمپاینونه او د مارکېټ ارزونه.
- د ځانګړو اړتياوو او قراينو په اساس له محلي ټولنو سره په سلا مشوره بېلابېلې طريقې او کړنلارې ډيزاين کړئ.
- له عوض شويو حاصلاتو سره بدیل معيشت مه مساوي کوئ. د شته انتخابونو په اړه معلوماتو ته د بزګرانو لاسرسی زيات کړئ او د بزګرانو ظرفيت لوړ کړئ چې د تصميم نيولو په پروسو کې برخه واخلي.
- د ځمکې د مدیریت لپاره يو داسې بنسټيز چوکاټ جوړ کړئ چې په افغانستان کې د ځمکې د تصرف پېچلي او ټوټه ټوټه شوي ماهيت ته ځواب ووايي. دا چوکاټ بايد: د رسمي او غير رسمي مارکيتونو موجوديت تصديق او بشپړ کړي او همدا راز عرفي قانوني چوکاټونه؛ د رسمي او غير رسمي ځمکو د تصرف د سيستمونو ترمنځ د اړيکو په اړه څرګندوالی او وضاحت برابر کړي؛ د کښو ميتودونو او طريقو د سمون لپاره معلومات او ملاتړ برابر کړي؛ او د شخړو د قضاوت په ميکانيزمونو کې سمون راولي.
- د نشه توکو پر وړاندې د مبارزې ډيزاين ته د بشري حقونو پر بنسټ او همدا راز د شخړو- د حساسيت په اساس طريقې عملي کړئ چې (زيان ونه رسوي)
- په هېواد کې د اوږدمهالو شخړو او بې ثباتۍ په اړه د ګوګنارو د کړکيلې د خطرونو په هکله د خلکو د عامه پوهاوي په لوړولو کې ځايي رسنی رابښکېلې کړئ او همدا راز د پرمختيايي او بشري پروګرامونو د وړاندې کولو په اړه.
- د اړينو د توليد د قانوني کولو او د نړۍ په کچه د درملو فابريکو ته د هغو د رسولو د اړيکو په اړه فکر او غور وکړئ.
- د ګوګنارو د کښت او قاچاق د کنټرولولو لپاره په ملي او نړيواله کچه همغږي زياته کړئ او له افغانستانه بهر د نشه يي توکو د توليد د تقاضا د محدودولو په اړه خبرې اترې او مذاکرات پيل کړئ.